



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

12.05.2026 № ИБ/9505/26

На № _____ от _____

ООО "РТС-тендер"
info@rts-tender.ru, ko@rts-tender.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕДЕКА"
tender@medeka.ru

Отделение Фонда пенсионного и
социального страхования Российской
Федерации по Нижегородской области
zakupki@062.pfr.ru

**РЕШЕНИЕ
№ 052/06/105-1129/2026**

07 мая 2026 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Баранова И.В. - председателя комиссии, заместителя руководителя Управления,
- Колденкова Д.А. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля торгов,
- Лебедевой Ю.К. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

при участии посредством видео-конференц-связи:

- Пугачевой И.М. - представителя ОСФР по Нижегородской области по доверенности от 04.05.2026 № 15-04/90,
- Подтелковой В.Н. - представителя ООО «Медека» по доверенности от 08.10.2025 № 112-ДБН-МД/2025,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медека» (далее также – ООО «Медека», заявитель) о нарушении Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области (далее – ОСФР по Нижегородской области, заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка в 2026 году специальных средств при нарушении функции выделения для обеспечения инвалидов



(Двухкомпонентный дренируемый калоприемник в комплекте: адгезивная пластина, плоская, мешок дренируемый; Двухкомпонентный дренируемый калоприемник для втянутых стом в комплекте: адгезивная пластина, конвексная, мешок дренируемый)», номер извещения 0332100043426000086,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка в 2026 году специальных средств при нарушении функции выделения для обеспечения инвалидов (Двухкомпонентный дренируемый калоприемник в комплекте: адгезивная пластина, плоская, мешок дренируемый; Двухкомпонентный дренируемый калоприемник для втянутых стом в комплекте: адгезивная пластина, конвексная, мешок дренируемый)», номер извещения 0332100043426000086.

По мнению заявителя, действия заказчика не соответствуют требованиям положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представитель заказчика на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласился, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признал, считает жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней, не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1. 21.04.2026 в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки – РТС-тендер – размещено извещение по объекту закупки: «Поставка в 2026 году специальных средств при нарушении функции выделения для обеспечения инвалидов (Двухкомпонентный дренируемый калоприемник в комплекте: адгезивная пластина, плоская, мешок дренируемый; Двухкомпонентный дренируемый калоприемник для втянутых стом в комплекте: адгезивная пластина, конвексная, мешок дренируемый)», номер извещения 0332100043426000086.

Начальная (максимальная) цена контракта — 3 072 996,40 руб.

2. Заявителем в жалобе указано, что наблюдается одновременное параллельное исполнение двух государственных контрактов.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок

основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям названного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 названной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Описание объекта закупки размещено в ЕИС в структурированном виде и в формате электронного документа.

Согласно письменным пояснениям Заказчика в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» (далее – Правила № 240) территориальные органы Фонда пенсионного и социального

страхования Российской Федерации осуществляют обеспечение инвалидов и ветеранов техническими средствами реабилитации.

Данные средства реабилитации являются изделиями, ежедневно используемыми инвалидами при нарушении функции выделения, и работа территориальных органов СФР, выступающих в роли Государственного заказчика, ориентирована, в первую очередь, на удовлетворение потребностей инвалидов, а значит, на закупку качественных изделий, которые могут обеспечить компенсацию ограничений жизнедеятельности и надлежащий реабилитационный эффект.

В соответствии с п. 5 Правил № 240 при отсутствии действующего государственного контракта на обеспечение инвалида (ветерана) техническим средством (изделием) в соответствии с заявлением, указанным в пункте 4 настоящих Правил, уполномоченный орган высылает (выдает) инвалиду (ветерану) документы, предусмотренные настоящим пунктом, в течение 5 рабочих дней со дня заключения такого государственного контракта и после подтверждения уполномоченным органом соответствия технического средства (изделия) условиям такого государственного контракта. При этом извещение о проведении закупки соответствующего технического средства (изделия) должно быть размещено уполномоченным органом в единой информационной системе в сфере закупок не позднее 30 календарных дней со дня регистрации заявления, указанного в пункте 4 Правил.

При этом в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) приказом Минтруда России от 11.03.2019 N 144н утвержден типовой контракт на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, и информационной карты типового контракта на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

Для закупки по извещению № 0332100043426000086 потребность Заказчиком рассчитана в объеме, необходимом для обеспечения инвалидов до конца 2026 года, со сроком действия государственного контракта до 10.12.2026 и поставкой товара Получателям до 02.11.2026 (текущая потребность начиная с мая 2026г. и потребность II-го полугодия 2026г.).

По окончании срока подачи заявок подана 1 заявка, признанная соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки. 04.05.2026 Заказчиком размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке 0332100043426000086. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного запроса котировок был признан участник закупки ООО «Медека».

При этом есть действующий государственный контракт от 03.03.2026 № 267, заключенный заказчиком - ОСФР по Республике Башкортостан с ООО «Медека» (реестровый номер в ЕИС № 1027805535526000181). Срок действия государственного контракта до 30.09.2026, срок поставки товара Получателям до 01.08.2026 (потребность на

1 полугодие 2026г.)

В соответствии с Календарным планом, являющимся приложением №3 к государственному контракту № 267 от 03.03.2026, определены периоды поставки товара на склад – «В объеме 50% товара в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу государственного контракта, но не ранее 15.01.2026 года. Оставшийся объем товара: до 15.04.2026 года. При этом по каждой позиции спецификации объем поставляемого товара в субъекты Российской Федерации должен составлять 50%».

Однако, по состоянию на 06.05.2026 товар в регион Поставщиком не поставлен. Срок поставки товара в регион истек 01.04.2026 (в объеме 50%) и 15.04.2026 (оставшийся объем). В результате непоставки товара Поставщиком инвалиды не обеспечены техническими средствами реабилитации. В случае поставки товара в регион по государственному контракту от 03.03.2026 № 267 и заключению государственного контракта по извещению № 0332100043426000086, в целях полного обеспечения инвалидов в соответствии с действующими ИПРА, выдача направлений на обеспечение ТСР Получателям будет производиться в соответствии с п.5 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 г. № 240 и условиями государственных контрактов.

Так, в соответствии с п. 3.1.3. типового контракта Заказчик обязан в срок не более 2 рабочих дней с даты подписания акта выборочной проверки поставляемого Товара (приложение № 5 к Контракту), передать Поставщику реестры получателей Товара, которым Заказчик выдал направления.

Количество направлений для получения Товара, выдаваемых Заказчиком, не должно превышать количества Товара, поступившего в субъекты Российской Федерации, указанного в пункте 1.1 Контракта, в соответствии с календарным планом.

Последующее направление реестров получателей Товара осуществляется Заказчиком по мере возникновения потребности, но не ранее подписания акта выборочной проверки поставляемого Товара, поступившего в субъекты Российской Федерации, указанные в пункте 1.1 Контракта.

В соответствии с проектом контракта (приложение к извещению № 0332100043426000086) календарным планом установлен период поставки в Нижегородскую область - в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты подписания контракта.

В случае поставки товара в субъект РФ по контракту № 267 от 03.03.2026 планируется выписка направлений и передача реестров на весь объем поставленного товара (выдача реестров) по данному контракту.

Таким образом, по государственному контракту от 03.03.2026 № 267 будет осуществлена выдача реестров в соответствии с существующей потребностью на дату поставки товара в регион. По государственному контракту, заключенному ОСФР по Нижегородской области по результатам закупки № 0332100043426000086 обеспечиваться будут получатели, которым рекомендовано органами МСЭ обеспечение техническими средствами реабилитации впервые, а также все получатели, которым будет рекомендовано обеспечение ТСР после окончания срока поставки товара получателям по контракту № 267 от 03.03.2026.

В части доводов жалобы о дополнительных расходах со стороны поставщика

Заказчиком указано, что, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных нужд, Поставщик, как субъект предпринимательской деятельности, несет риск наступления неблагоприятных последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие его требованиям. Действуя в рамках заключения и исполнения государственного контракта, участник закупки должен осознавать, что вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на социально-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей.

Согласно Письму Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.06.2015 № 13-3/10/В-4473, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, в том числе абсорбирующим бельем, подгузниками и специальными средствами при нарушении функции выделения за прошлый период не предусмотрено действующими нормативными правовыми актами, ввиду невозможности их одновременного использования в случае получения этих средств реабилитации за текущий и прошлый периоды.

Кроме того, пунктом 3 Правил № 240 предусмотрены способы обеспечения получателей техническими средствами реабилитации (в том числе натуральное обеспечение, электронный сертификат). Инвалиды могут самостоятельно выбирать наиболее подходящий для них способ обеспечения ТСР. В случае обеспечения получателей ТСР путем формирования электронного сертификата для приобретения ТСР у Заказчика может возникнуть ситуация отсутствия потребности в объеме, предусмотренном государственным контрактом.

С учетом изложенного Комиссия Нижегородского УФАС России признает довод жалобы необоснованным.

Представитель Заявителя на заседание Комиссии не представил документы и сведения, позволяющие Комиссии прийти к выводу о нарушении прав и законных интересов Заявителя.

Таким образом, жалоба признана необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

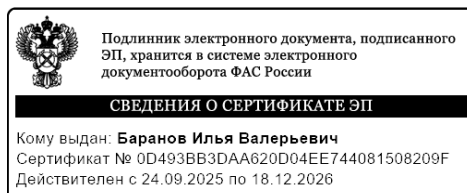
решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медека» о нарушении Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка в 2026 году специальных средств при нарушении функции выделения для обеспечения инвалидов (Двухкомпонентный дренируемый калоприемник в комплекте: адгезивная пластина, плоская, мешок дренируемый; Двухкомпонентный дренируемый калоприемник для втянутых стом в комплекте: адгезивная пластина,

конвексная, мешок дренируемый)», номер извещения 0332100043426000086, необоснованной.

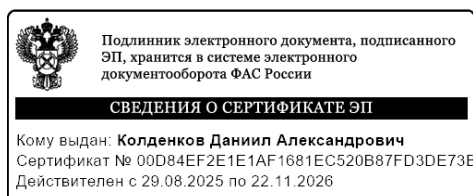
В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

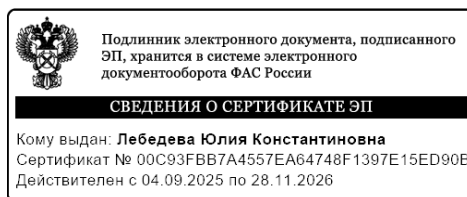


И.В. Баранов

Члены комиссии:



Д.А. Колденков



Ю.К. Лебедева