



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 25-74-05, факс (8652) 35-28-09
e-mail: to26@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Решение по делу №026/06/105-
986/2026

Заявитель:

ИП Мельничкин Евгений
Владимирович
641641, Курганская обол, г. Петухово,
ул. рабочая, 59, кв. 4
evgenymelnichkin@tutamail.com

Заказчик:

Управление городского хозяйства
администрации города-курорта
Железноводска
357405, Ставропольский край, г.
Железноводск, Оранжерейная ул., д. 4
ugkx@adm-zheleznovodsk.ru,
munzakaz@list.ru , ugkx@mail.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 026/06/105-986/2026
о нарушении законодательства о закупках

07.05.2026 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Е. А. Соколова,

Членов комиссии:

специалиста-эксперта Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю К.О. Карановой,

специалиста-эксперта Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю А.С. Никитиной,

в присутствии представителя Управления городского хозяйства администрации города-курорта Железноводска — Сердюковой Е.М.,

в отсутствие представителей ИП Мельничкина Е.В.

УСТАНОВИЛА



2026-5423

В Ставропольское УФАС России (далее – Управление) поступила жалоба ИП Мельничкина Е.В. (далее - Заявитель) на действия Управления городского хозяйства администрации города-курорта Железноводска (далее - Заказчик) по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0121300021126000041 «Выполнение работ по ремонту элементов благоустройства на территории сквера Школьного в пос. Иноземцево города-курорта Железноводска».

07.05.2026г. Комиссия, выслушав пояснения присутствующего представителя, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Закон №44-ФЗ, Закон о контрактной системе) внеплановую проверку закупки установила следующее:

24.04.2026г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки №0121300021126000041 «Выполнение работ по ремонту элементов благоустройства на территории сквера Школьного в пос. Иноземцево города-курорта Железноводска» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 10 684 366,28 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок: 24.04.2026.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 04.05.2026.

ИП Мельничкин Е.В., посчитав, что Извещение сформировано Заказчиком с нарушением норм Закона №44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571) подал жалобу в Управление.

Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности жалобы по следующим основаниям.

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона № 44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (при наличии такого требования).

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

В силу ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч. 3 ст. 31 Закона № 44-ФЗ перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с Постановлением № 2571.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам закупок Заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона № 44-ФЗ.

Вместе с этим пп. «а» п. 1 Постановления № 2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно Приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно пп. «а» п. 3 Постановления № 2571 положения Постановления № 2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения применяется с учетом положений п. 3 Постановления № 2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок" вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика;

- позиция 15 Приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Таким образом, дополнительные требования к участникам необходимо

устанавливать при любых конкурентных процедурах, если объект закупки включен в Приложение к Постановлению № 2571 и в ряде случаев превышает определенную сумму НМЦК.

Предметом закупки является выполнение работ по ремонту элементов благоустройства на территории сквера Школьного в пос. Иноземцево города-курорта Железноводска.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что данный вид работ не подходит под предлагаемый Заказчиком п. 9 Постановления № 2571 поскольку данный вид работ не несет изменений и модернизаций территории объекта благоустройства, ремонту подлежат только зоны ранее благоустроенной территории.

В соответствии с п. 36 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с п. 38 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

При изучении локально-сметного расчета Комиссия Управления пришла к выводу, что объект закупочной процедуры относится к п. 15 Приложения к Постановлению №2571, поскольку предусматриваются работы по ремонту уже установленных ранее конструкций.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений закона о контрактной системе не установлено.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона № 44-ФЗ,

Р Е Ш И Л А :

Признать жалобу ИП Мельнишкина Е.В. на действия Управления городского хозяйства администрации города-курорта Железноводска - по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0121300021126000041 «Выполнение работ по ремонту элементов благоустройства на территории сквера Школьного в пос. Иноземцево города-курорта Железноводска» - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

К.О. Каранова

А.С. Никитина

Исп.Никитина А.С.
тел.(8652) 25-74-05, вн.026-150