



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22
Почтовый адрес: ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70
e-mail: to56@fas.gov.ru

14.05.2026 № ЛЧ/3392/26

На № _____ от _____

Индивидуальный предприниматель
Мельничкин Евгений Владимирович

641641, Курганская область, г. Петухово,
ул. Рабочая, д. 59, кв. 4

Управление жилищно-коммунального
хозяйства администрации города
Оренбурга

460006, г. Оренбург, ул. Терешковой, 39

Администрация города Оренбурга

460000, г. Оренбург, ул. Советская, 60

**РЕШЕНИЕ
по делу № 056/06/106-547/2026**

08 мая 2026 года

г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 08 мая 2026 года
Решение в полном объеме изготовлено 14 мая 2026 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок
(далее – Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Чугуновой Л.А.,

Членов Комиссии: Масюковой Е.С., Кузьменко А.А.,

в присутствии в режиме видео-конференц-связи представителей:

Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга –
Бичевник Е.В. (на основании доверенности),

администрации города Оренбурга – Федченко Р.Р. (на основании доверенности),

в отсутствие Индивидуального предпринимателя Мельничкина Евгения
Владимировича – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещен
надлежащим образом, ходатайств не заявлял,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Мельничкина Евгения
Владимировича на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства
администрации города Оренбурга при проведении электронного аукциона на выполнение
работ по ремонту площадок для спортивных игр на открытом воздухе на территории
муниципального образования «город Оренбург» для нужд Управления жилищно-
коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (извещение №
0153300066926000411),



2026-4412

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Мельничкина Евгения Владимировича (далее – Заявитель) (№ 202600106634000350 от 03.05.2026) на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (далее – Заказчик, УЖКХ администрации г. Оренбурга) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту площадок для спортивных игр на открытом воздухе на территории муниципального образования «город Оренбург» для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (извещение № 0153300066926000411).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчику, администрации города Оренбурга (далее – Уполномоченный орган) выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что Заказчиком установлены неправомерные дополнительные требования к участникам закупок в части наличия опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений, а также опыты исполнения договора, предусматривающего выполнение работ строительству, реконструкции, по капитальному ремонту объекта капитального строительства, поскольку по мнению Заявителя, закупаемые работы относятся к работам по благоустройству территории.

Представитель Заказчика жалобу просил признать необоснованной, полностью поддержав доводы, изложенные в письменных пояснениях, указав на следующее. Предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по ремонту площадок для спортивных игр на открытом воздухе, а именно хоккейных кортов на территории города Оренбурга. В свою очередь хоккейные корты являются спортивными сооружениями, в отношении которых требуется выполнить работы, необходимые для поддержания надлежащего технического состояния. Согласно таблице 3.3 пункта 3 СП 31-115-2006 «Открытые плоскостные физкультурно-спортивные сооружения», таблице 4 пункта 6.3. СП 332.1325800.2017 «Спортивные сооружения. Правила проектирования», таблице Б.1 Приложения Б СП 332.1325800.2017 «Спортивные сооружения. Правила проектирования» хоккейные корты не относятся к открытым плоскостным спортивным сооружениям, но при этом являются сооружениями. Таким образом, в извещении правомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Представитель Уполномоченного органа поддержал позицию Заказчика в полном объеме, пояснив, что установленные к участникам закупки требования соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

24.04.2026 на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки было размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту площадок для спортивных игр на открытом воздухе на территории муниципального образования «город Оренбург» для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (извещение № 0153300066926000411).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 320 790,65 рублей.

Из ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе следует, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов (в том числе путем проведения электронного аукциона) заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, предусмотренную пп.1-23 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии п. 3 ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 2571).

В соответствии с пп. «а» п. 1 Постановления № 2571 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Если объект закупки включен в приложение к Постановлению № 2571, а начальная (максимальная) цена контракта равна или превышает установленные подпунктом «а» пункта 3 этого постановления размеры, то заказчик обязан установить дополнительные требования по соответствующей позиции приложения к Постановлению № 2571.

Из извещения о проведении закупки следует, что Заказчиком установлены следующие требования дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе:

«3.1 Требования в соответствии с позицией 15 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

Наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ строительству, реконструкции, по капитальному ремонту объекта капитального строительства. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ».

Исходя из материалов дела, объектом закупки является выполнение работ по ремонту площадок для спортивных игр на открытом воздухе на территории муниципального образования «город Оренбург» для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга.

В извещении установлено место выполнения работ (адреса нахождения спортивных площадок): - г. Оренбург, пр. Дзержинского, 26/1; - г. Оренбург, ул. Березка, 10; - г. Оренбург, ул. Всесоюзная, 4; - г. Оренбург, ул. Волгоградская, 36/3; - г. Оренбург, ул. Липовая, 5/2; - г. Оренбург, ул. Просторная, 19, 19/1, 19/2; - г. Оренбург, ул. Родимцева, 10/2; - г. Оренбург, ул. С. Лазо, 13; - г. Оренбург, ул. Салмышская, 3; - г. Оренбург, ул. Салмышская, 18; - г. Оренбург, ул. Салмышская, 35; - г. Оренбург, ул. Салмышская, 44, 44/2; - г. Оренбург, ул. Салмышская, 47; - г. Оренбург, ул. Салмышская, 58/2, 58; - г. Оренбург, ул. Тихая, 6; - г. Оренбург, пр-кт Победы, 156; - г. Оренбург, ул. Промышленная, 14; - г. Оренбург, пер. Дальний, 37, 39; - г. Оренбург, ул. Новая, 12/1; - г. Оренбург, ул. Новая, 25; - г.

Оренбург, ул. Р. Люксембург, 39; - г. Оренбург, ул. Столпянского, 64; - г. Оренбург, 1-й проезд Кривцова, 1/2; - г. Оренбург, пр. Бр. Коростелевых, 46; - г. Оренбург, ул. Нагорная, 14; - г. Оренбург, ул. Советская, 31 / ул. Володарского, 13; - г. Оренбург, пер. Крымский, 60; - г. Оренбург, ул. Авиационная, 20/1.

Как указал представитель Заказчика, хоккейные корты, на которых планируется проведение ремонтных работ, не относятся к открытым плоскостным спортивным сооружениям, но при этом являются сооружениями.

Согласно п. 23 ч. 2 ст. 2 Федерального Закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

При этом, согласно п. 36 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, под благоустройством территории в силу понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В силу п. 4.2 СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территории. Правила настоящего свода правил должны соблюдаться при проектировании, производстве и приемке: работ по благоустройству территории; работ с растительным грунтом; работ по устройству проездов, тротуаров, пешеходных дорожек, наружных лестниц и пандусов, подпорных стен, откосов, площадок, оград, открытых плоскостных спортивных сооружений, элементов инженерных коммуникаций; работ по оборудованию мест отдыха и озеленения; мероприятий по повышению микроклиматического комфорта территории.

В силу п. 3.26 свода правил СП 332/1325800/2017 «Спортивные сооружения. Правила проектирования», утвержденного Приказом Минстроя России от 24.12.2019 № 862/пр. плоскостное спортивное сооружение: объект спорта с полем (площадкой) открытого типа в составе для проведения спортивных мероприятий по различным видам спорта.

В соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм.

Согласно представленным данным, указанные в извещении площадки, предназначенные для спортивных игр на открытом воздухе, стоят на балансе УЖКХ администрации г. Оренбурга как иное движимое имущество. Таким образом, ремонт площадок для спортивных игр, являющихся открытыми плоскостными спортивными сооружениями, относится к видам работ по благоустройству территории.

Учитывая изложенное, установление дополнительных требований к участникам закупок в соответствии с позицией 15 приложения к Постановлению № 1875 является неправомерным.

В этой связи в действиях УЖКХ администрации г. Оренбурга усматривается нарушение ч.ч. 2, 6 ст. 31 Закона о контрактной системе, что влечет административную ответственность по ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ. При таких обстоятельствах Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении допущенных нарушений.

Доводы, изложенные в жалобе, находят свое подтверждение.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Мельничкина Евгения Владимировича на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту площадок для спортивных игр на открытом воздухе на территории муниципального образования «город Оренбург» для нужд Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга (извещение № 0153300066926000411) обоснованной.

2. Признать Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга нарушившим ч.ч. 2, 6 ст. 31 Закона о контрактной системе.

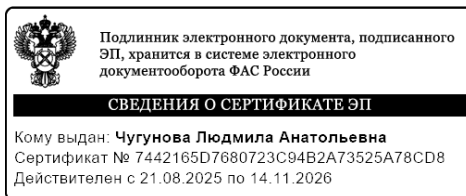
3. Выдать Управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации города Оренбурга предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев.

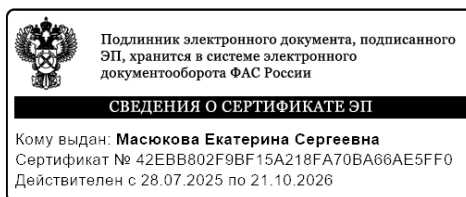
Председатель комиссии

Л.А. Чугунова

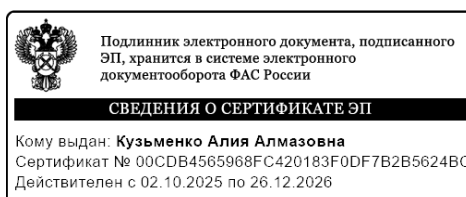


Члены комиссии:

Е.С. Масюкова



А.А. Кузьменко



Исп. Кузьменко А.А.

тел. 8(499)755-23-23 вн. 056-126, 8(3532)78-66-20

2026-4412