



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ИП Кравченко А.В.

info@gosfarm.ru

ФГБНУ «РНЦХ им. акад.
Б.В. Петровского»

grigoreva.aa@med.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/105-5861/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

08.05.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Хлебниковой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ФГБНУ «РНЦХ им. акад. Б.В. Петровского»: А.В. Митякова (по доверенности № 01-исх/1300 от 30.03.2026), Н.А. Ходакова (по доверенности № 01-исх/154 от 19.01.2026),

в отсутствие представителей ИП Кравченко А.В., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ИП Кравченко А.В. (далее — Заявитель) на действия ФГБНУ «РНЦХ им. акад. Б.В. Петровского» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку реагентов для нужд ФГБНУ «РНЦХ им. акад. Б.В. Петровского» (Закупка №0373100072126000705) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии



2026-23357

с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком при описании объекта закупки неправомерно не применены позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), применены дополнительные, не предусмотренные позициями КТРУ требования к характеристикам изделий, а также в одну закупку объединена поставка товаров разных кодов по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД 2) и разных направлений.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного

питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«а» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

П.5 Правил использования КТРУ в том числе определено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

П.6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

В силу пп.«г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

Согласно пп.«а» п.13 Правил формирования КТРУ в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе включается в том числе потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом следующих сведений:

- в случае если указанные характеристики имеют количественную оценку, то используются единицы измерения в соответствии с ОКЕИ. При отсутствии в ОКЕИ единицы измерения, в отношении которой уполномоченным органом принято решение о включении в описание товара, работы, услуги, уполномоченный орган направляет в федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий разработку, ведение и применение ОКЕИ, обращение о

включении такой единицы измерения в ОКЕИ. При этом до включения соответствующей единицы измерения в ОКЕИ такая единица измерения включается в описание товара, работы, услуги и считается временным значением;

- в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения, в том числе с учетом требований к товару, работе, услуге, установленным в соответствии со ст.19 Закона о контрактной системе.

- в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со ст.19 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению об осуществлении закупки Заказчиком закупаются товары «Папаниколау краситель ИВД, набор», КТРУ 21.20.23.110-00001293, «Май-Грюнвальда красящий раствор ИВД» КТРУ 21.20.23.110-00006612, «Окрашивание по Граму ИВД, набор» КТРУ 21.20.23.110-00005281, «*Helicobacter pylori* антигены ИВД, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ» КТРУ 21.20.23.110-00001976, «Скрытая кровь в кале ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ, клинический» КТРУ 21.20.23.110-00005860, «Множественные аналиты мокроты ИВД, набор, метод окрашивания» КТРУ 21.20.23.110-00001634, «*Clostridium difficile* антиген ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ» КТРУ 21.20.23.110-00010296, «Подготовка цитологических микропрепаратов ИВД, набор» КТРУ 21.20.23.110-00006876, «Множественные вирусы желудочно-кишечного тракта антигены ИВД, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ» КТРУ 21.20.23.110-00001022, «Вирус гриппа А/В антигены ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ» КТРУ 21.20.23.110-00007999, «Множественные энтеровирусы антигены ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ, клинический» ОКПД2 20.59.52.195, «ВИЧ1/ВИЧ2 антитела ИВД, набор, иммунохроматографический анализ, экспресс-анализ» КТРУ 21.20.23.110-00005385, «SARS Коронавирус 2 (SARS-CoV-2) антигены ИВД, набор, иммунохроматографический, экспресс, самоконтроль» ОКПД2 21.20.23.110, «Множественные аналиты кала ИВД, набор, метод окрашивания» КТРУ 21.20.23.110-00001639, «Ретикулоциты подсчет клеток ИВД, набор» КТРУ 21.20.23.110-00004896, «Множественные аналиты спинномозговой жидкости ИВД, набор» КТРУ 21.20.23.110-00010260, «*Treponema pallidum* реактивные антитела ИВД, набор, реакция агглютинации» КТРУ 21.20.23.110-00010469, «Краситель для кислотоустойчивых бактерий ИВД, набор» КТРУ 21.20.23.110-00000610, «Раствор для окраски по Папаниколау типа ЕА 50 ИВД» КТРУ 21.20.23.110-00005862.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что обоснование дополнительных требований к товару, предусмотренное п.6 Правил

использования КТРУ, подлежит указанию заказчиком в извещении в случае, если используемая заказчиком позиция КТРУ содержит описание товара, предусмотренное пп.«г» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Согласно возражениям Заказчика Заказчиком не нарушены Правила использования КТРУ, в извещении применяются КТРУ, а также ОКПД2 в связи с отсутствием данных товаров в КТРУ.

Вместе с этим, согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе, участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако, на заседание Комиссии Управления представитель Заявителя не явился, при этом в составе жалобы Заявителем, не представлено документов и сведений, подтверждающие доводы жалобы, в частности указание на требования к характеристикам изделия, установленные Заказчиком и не предусмотренные используемой позицией КТРУ, указание на иные позиции КТРУ, которые соответствуют закупаемому Заказчиком изделию, а также не указано на конкретные изделия, которые по мнению Заявителя запрещено закупать в рамках одной конкурентной процедуры, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данные доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что в извещении об осуществлении закупки Заказчиком неправомерно установлено требование к наличию у участника закупки лицензии и членства в саморегулируемой организации.

В силу ч.1 ст.49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

На основании п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

П.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Комиссией Управления определено, что, вопреки доводам жалобы, в извещении об осуществлении закупки Заказчиком не установлены требования к правоспособности участников закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

3. В составе жалобы Заявитель также указывает, что характеристики, указанные в описании объекта закупки, по совокупности не подходят под описание какого-либо оборудования, поставляемого в Российскую Федерацию и имеющего регистрационное удостоверение. При этом Заявитель полагает, что требуемые характеристики возможно присутствуют только у одного производителя, но данная информация не подтверждена.

Также Заявитель в составе жалобы указывает на то, что Заказчиком неправомерно указан товарный знак единственного производителя и/или указание на конкретную модель единственного производителя.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что в извещении не содержится безальтернативное указание на товарный знак единственного производителя и/или указание на конкретную модель единственного производителя.

Согласно возражениям Заказчика описанию объекта закупки соответствуют следующие товары:

- по п.1 «Папаниколау OG6», производства ООО «ЭргоПродакшн», страна происхождения Российская Федерация, РЗН 2013/775; «Краситель для гистологических и цитологических исследований торговой марки ГИСТОПОИНТ по ТУ 21.20.23-006-09659054-2019 варианты исполнения: Папаниколау OG6; объем: 1 л», производства ООО «МедТехникаПоинт», страна происхождения Российская Федерация, РЗН 2023/21835;

- по п.2 «Краситель-фиксатор эозин метиленовый синий по Май-Грюнвальду (МиниМед М-Г) по ТУ 9398-004-29508133-2011», производства ООО «МиниМед», Россия, ФСР 2011/11336; «Фиксатор-краситель эозин метиленовый синий по Май-Грюнвальду (Диахим-Гемистейн-М-Г) по ТУ 9398-269-27428909-

02», производства ООО «НПФ «АБРИС+», Россия, ФСР 2008/02340.

- по п.3 «Набор реагентов для окраски по Граму «Диахим-Набор для окраски по Граму» по ТУ 9398-019-27428909-2008», производства ООО «Научно-производственная фирма «АБРИС+», Россия, ФСР 2009/04160; «Набор реагентов для окраски по Граму по ТУ 9389-083-70423725-2007» производства АО «ЭКОлаб», Россия, ФСР 2008/03335.

- по п.4 «Набор реагентов для определения антигена хеликобактер пилори (SD BIOLINE H.pylori Ag)» производства «Стандарт Диагностикс, Инк.», Корея, ФСЗ 2009/05702; «Набор реагентов «Тест-система иммунохроматографическая для качественного определения антигена H.pylori в образцах кала человека» «Биотрейсер Helicobacter pylori» ТУ 21.20.23-006-15580960-2019» производства ООО «БИО ФОКУС», Россия, РЗН 2020/12890.

- по п.5 «Набор реагентов для экспресс-определения in vitro скрытой крови в кале (Hexagon ОВТИ)» производства «Хуман Гезельшафт фюр Биокемика унд Diagnostika мбХ», Германия, ФСЗ 2010/08781; «Экспресс-тест иммунохроматографический для качественного определения in vitro скрытой крови (гемоглобина) в кале «FOB-ИМБИАН-ИХА» по ТУ 21.20.23-002-39271034-2022» производства ООО «ИМБИАН», Россия, РЗН 2023/21011.

- по п.6 «Набор реагентов для клинического анализа мокроты («Клиника - Мокрота») по ТУ 9398-078-70423725-2007», производитель АО «ЭКОлаб», Россия, ФСР 2008/02613; «Набор реагентов для клинического анализа мокроты (Диахим-Набор реагентов для клинического анализа мокроты) по ТУ 9398-032-27428909-2009» производства ООО «НПФ «АБРИС+», Россия, ФСР 2010/07196.

- по п.7 «Токсин А + В двойной тест (Duo Toxin A + B Test (Duo Toxin A+B-Check-1))» производства ВЕДАЛАБ, Франция, ФСЗ 2009/05725; «Экспресс-тест для качественного иммунохроматографического определения Clostridium difficile в кале «Clostridium difficile-ИМБИАН-ИХА» по ТУ 21.20.23-042-39271034-2022, производства ООО «ИМБИАН», Россия, РЗН 2023/20797.

- по п.8 «Пластиковая непрозрачная бутылка с жидкостью активатором для образцов рака шейки матки» производства «Биодин Ко., Лтд.», Корея, ФСЗ 2010/07117; «Набор реагентов для окраски гинекологических препаратов по методу Папаниколау «Цито-ПАП» по ТУ 21.20.23-111-27428909-2019, производства ООО «НПФ «АБРИС+», Россия, РЗН 2022/16400.

- по п.9 «Набор реагентов для определения ротавируса и аденовируса (RIDA ®QUICK Rotavirus/Adenovirus Combi)» производства «Р-Биофарм АГ», Германия, ФСЗ 2009/05538; «Экспресс-тест для качественного иммунохроматографического определения in vitro антигенов ротавируса и аденовируса в фекалиях человека «РОТА/АДЕНО-ИМБИАН-ИХА» по ТУ 21.20.23-005-39271034-2022» производства ООО «Имбиан», Россия, РЗН 2023/20772.

- по п.10 «Набор реагентов для раздельного определения антигенов вируса гриппа типа А и В (SD BIOLINE Influenza Antigen)» производства «Стандарт Диагностикс, Инк.», Корея, ФСЗ 2011/09983; «Набор реагентов «Тест-система иммунохроматографическая для выявления антигенов вируса гриппа типов А и В в образцах назальных мазков человека «ИХА-Грипп А и В» по ТУ 20.59.52-250-70423725-2025», производства АО «ЭКОЛАБ», Россия / РЗН 2020/9860.

- по п.11 «Тест иммунохроматографический для выявления энтеровируса в кале «РЭД» производства ООО «РЭД», Россия, ФСР 2012/13624; «Экспресс-тест для качественного иммунохроматографического определения энтеровируса в образцах кала «Энтеро-ИМБИАН-ИХА» по ТУ 21.20.23-029-39271034-2022» производства ООО «ИМБИАН», Россия, РЗН 2023/20805.

- по п.12 «Экспресс-тест для качественного иммунохроматографического определения антител к ВИЧ 1/2 в биологических образцах человека «ВИЧ 1/2 ГАМ-ИМБИАН-ИХА» по ТУ 21.20.23-013-39271034-2022» производства ООО «ИМБИАН», Россия, РЗН 2025/25646; «Набор реагентов для иммунохроматографического выявления антител к вирусу иммунодефицита человека (ВИЧ-1/2) в сыворотке (плазме) или цельной крови (ИммуноХром-антиВИЧ-1/2-Экспресс) по ТУ 9398-018-53915567-2005» производства ООО «МЕД-ЭКСПРЕСС-ДИАГНОСТИКА», Россия, ФСР 2010/06880.

- по п.13 «Набор реагентов «Экспресс-тест для выявления антигена коронавируса SARS-CoV-2 методом иммунохроматографического анализа «РАПИД-COVID-19-Антиген» по ТУ 21.20.23-011-44090553-2022» производства ООО «РАПИД БИО», Россия, РЗН 2023/20186; «Экспресс-тест для качественного иммунохроматографического определения антигена коронавируса SARS-CoV-2 в мазке из нижнего носового входа для самотестирования «COVID-19 Ag self-test» по ТУ 21.20.23-066-39271034-2023» производства ООО «ИМБИАН», Россия, РЗН 2023/20640.

- по п.14 «Набор реагентов для клинического анализа кала («Клиника-Кал») по ТУ 9398-009-70423725-2010» производства АО «ЭКОлаб», Россия, ФСР 2010/09420; «Набор реагентов для клинического анализа кала («Диахим-Набор реагентов для клинического анализа кала») по ТУ 9398-033-27428909-2009» производства ООО «Научно-производственная фирма «АБРИС+», Россия, ФСР 2010/07198.

- по п.15 «Раствор бриллиантового крезилового синего для окраски ретикулоцитов (Диахим-Гемистейн-РТЦ) по ТУ 9398-019-27428909-2008» производства ООО «НПФ «АБРИС+», Россия, ФСР 2008/02335; «Набор реагентов «Раствор бриллиантового крезилового синего для окраски ретикулоцитов в крови» ("Раствор БКС") по ТУ 9398-020-70423725-2011» производства АО «ЭКОлаб» Россия, ФСР 2011/12168.

- по п.16 «Набор реагентов для анализа спинномозговой жидкости (Клиника-СМЖ) по ТУ 9398-100-70423725-2008» производства АО «ЭКОлаб» Россия, ФСР 2009/04659; «Набор реагентов для клинического анализа спинномозговой жидкости («ДИАХИМ-ЛИКВОР») по ТУ 9398-067-27428909-2012» производства ООО «Научно-производственная фирма «АБРИС+», Россия, ФСР 2012/14183.

- по п.17 «Набор реагентов «Антиген кардиолипиновый для реакции микропреципитации «Сифилис-АгКЛ-РМП» по ТУ 9398-016-70423725-2021», производства АО «ЭКОлаб» Россия, ФСР 2011/09957; «Набор реагентов «Антиген кардиолипиновый для реакции микропреципитации (РМП) раствор для диагностических целей» по ТУ 21.20.23-160-20401675-2022» производства АО «НПО «Микроген» Россия, ФСР 2012/13044.

- по п.18 «Набор реагентов для окраски по Циль-Нильсену «Диахим-Набор для окраски по Циль-Нильсену» по ТУ 9398-020-27428909-2008» производства ООО «НПФ «АБРИС+», Россия, ФСР 2009/04171; «Комплект реагентов для окраски микроорганизмов по методу Циль-Нильсена (Микро-ЦИЛЬ-НИЛЬСЕН-НИЦФ) по ТУ-9398-003-39484474-2002» производства ООО «НИЦФ», Россия, ФСР 2011/10540;

- по п.19 «Папаниколау ЕА50» производства ООО «ЭргоПродакшн», Россия, РЗН 2013/775; «Краситель для гистологических и цитологических исследований торговой марки ГИСТОПОИНТ по ТУ 21.20.23-006-09659054-2019 варианты исполнения: Папаниколау ЕА50; объем: 1 л» производства ООО «МедТехникаПоинт», Россия, РЗН 2023/21835.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Ввиду вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания считать Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

4. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчик установил (не применил) ограничение допуска по Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1875), однако технические характеристики в извещении не соответствуют ни одному товару российского производства.

В силу ч. 1.1 ст. 33 Закона о контрактной системе при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Вместе с тем пп. «а» п. 7 Постановления № 1875 установлено, что для целей осуществления закупок в соответствии с Законом о контрактной системе особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, являются:

-для служебного пользования;

-при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта получения предусмотренного подпунктом «а» п.5 Постановления № 1875 разрешения с указанием его реквизитов и характеристик товара, являющихся идентичными характеристикам, содержащимся в обращении, на основании которого выдано такое разрешение;

-при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара);

-при осуществлении закупки товаров, не указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия на территории Российской Федерации производства такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а также указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению Заказчиком установлено преимущество в соответствии с Постановлением № 1875.

Как установлено на заседании Комиссии Управления ранее под описание объекта закупки подходит, в том числе, товар российского происхождения.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

5. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что структурированная форма извещения сформирована Заказчиком в нарушение положений Закона о контрактной системе, так как в составе извещения в отдельном файле отсутствует описание объекта закупки, в четком соответствии с описанием объекта закупки отраженном в структурированной форме извещения.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления Заявителем, не указаны положения извещения, описания объекта закупки, являющиеся противоречивыми и/или неполными в той или иной части, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения о Законе о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

6. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что в извещении не указаны контактные данные лица Заказчика, являющегося конечным получателем изделия, при этом, по мнению Заявителя, в извещении подлежат указанию контактные данные лица, являющегося конечным получателем изделий.

Согласно п.1 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком).

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком размещена информация, предусмотренная п.1 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления отмечает, что Законом о контрактной системе не предусмотрена обязанность Заказчика размещать в извещении сведения о сотрудниках, фактических получателях закупаемого изделия, в связи с чем размещение вышеуказанной информации об ответственном лице и его контактных данных (контактных данных Заказчика) является надлежащим исполнением требований п.1 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

7. Наряду с этим в составе жалобы Заявитель указывает, что в извещении, в том числе, в проекте контракта, не содержится сведений о сроке действия и окончания контракта, а извещение об осуществлении закупки размещено в нарушение ч.3 ст.42 Закона о контрактной системе.

Более того, в жалобе Заявитель обжалует действия Заказчика в использовании сторонних программных продуктов, помимо ЕИС, для взаимодействия Заказчика при исполнении контракта.

Ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

На основании п.8 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно п.21 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Такая дата не может приходиться на нерабочий день.

В силу п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронный документ, содержащий проект контракта.

На основании ч.3 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении:

- 1) электронного конкурса не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 2) электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 3) электронного запроса котировок не менее чем за четыре рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком размещены сведения о дате начала исполнения контракта, сроке исполнения контракта. Также Комиссией Управления установлено, что извещение размещено Заказчиком в соответствии с требованиями ч.3 ст.42 Закона о контрактной системе.

Вместе с этим в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении в действиях Заказчика Закона о контрактной системе, а также указаний на конкретные положения проекта государственного контракта противоречащие требованиям Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного, в отсутствие доказательств обратного Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик действовал правомерно при формировании извещения.

Таким образом, Комиссия Управления также приходит к выводу, что довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

8. Также в составе жалобы Заявитель ходатайствует о направлении жалобы в органы финансового контроля, Министерство здравоохранения Российской Федерации для рассмотрения доводов жалобы, относящихся к компетенции данных органов, в частности проведения проверки обоснования начальной (максимальной) цены контракта и исполнения положений Постановления №2014.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что жалоба Заявителя не перенаправлялась в органы финансового контроля, Министерство здравоохранения Российской Федерации, так как была принята к рассмотрению Московским УФАС России в рамках главы 6 Закона о контрактной системе, доводы, относящихся к компетенции органов финансового контроля, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, оставлены Комиссией Управления без рассмотрения, ввиду чего Заявитель вправе самостоятельно подать жалобу в соответствующие органы.

Также Комиссия Управления отмечает, что направление жалобы по ведомственной принадлежности осуществляется в рамках предварительного

рассмотрения жалобы, при этом в рамках предварительного рассмотрения данной жалобы установлено, что жалоба подлежит рассмотрению Комиссией Управления, в рамках большей части доводов, ввиду чего не может быть перенаправлена по ведомственной принадлежности для рассмотрения в иные органы государственного контроля.

На основании вышеизложенного Комиссией Управления принято решение об отказе в удовлетворении вышеуказанного ходатайства.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кравченко А.В. на действия ФГБНУ «РНЦХ им. акад. Б.В. Петровского» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

А.С. Хлебникова

Е.С. Переверзева