



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ГБУЗ «ГКБ им. М.Е. Жадкевича ДЗМ»

QNBZ-tender71@zdrav.mos.ru

ООО «Артекс»

artex37@mail.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/105-5875/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

08.05.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,
рассмотрение жалобы проводилось дистанционно посредством видео-конференц-связи

при участии представителей:

ГБУЗ «ГКБ им. М.Е. Жадкевича ДЗМ»: Булгаковой Л.В. (дов.№Б/Н от 05.09.2025), Роговой Н.С. (дов.№Б/Н от 22.12.2025),

ООО «Артекс»: Соловьева М.В. (ген.директор),

рассмотрев жалобу ООО «Артекс» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. М.Е. Жадкевича ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку постельного белья медицинского, многоразового использования для нужд ГБУЗ «ГКБ им. М.Е. Жадкевича ДЗМ» СЗ 166 (Закупка № 0373200013826000196) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2026-23714

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно предъявлено требование к содержанию заявки на участие в аукционе, а именно неправомерно установлено требование о предоставлении регистрационного удостоверения на медицинское изделие, в то время как закупке подлежит товар не являющийся медицинским изделием.

При этом Заявитель в жалобе также указывает, что Заказчиком неверно выбран код ОКПД2 14.12.30.190 («Одежда производственная и профессиональная прочая, не включенная в другие группировки») и позицию КТРУ 14.12.30.190-00000018 («Набор одежды/белья для врача/пациента, многоразового использования»). Так как, по мнению Заявителя, надлежащим кодом классификатора для данных товаров является ОКПД2 13.92.12 («Белье постельное»).

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«а» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается следующая информация:

- а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с п.12 Правил формирования КТРУ;

б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);

в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ;

д) справочная информация:

- коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);

- информация о типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);

е) дата включения в каталог позиции;

ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;

з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);

и) дополнительная информация в соответствии с п.19 Правил формирования КТРУ.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению объектами закупки по п. 1-4 являются «Набор одежды/белья для врача/пациента, многоразового использования» позиции КТРУ 14.12.30.190-00000018.

В силу п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В п.2.12. Технического задания Заказчик установил, что в соответствии с требованиями Контракта Поставщик предоставляет Заказчику отчетную документацию и электронный структурированный Документ о приемке. Комплект отчетной документации должен включать:

«Копии регистрационных удостоверений на поставляемый товар или информацию о наличии записи в государственном реестре медицинских изделий, подтверждающей факт государственной регистрации медицинского изделия для медицинского применения, в соответствии с требованиями акта, указанного в пункте 6.5 настоящего Технического задания, заверенные Поставщиком;

сертификат соответствия (для продукции, включенной в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации);

декларацию о соответствии (для продукции, включенной в перечень продукции,

подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии);

документы, подтверждающие качество товара, оформленные в соответствии с требованиями актов, указанных в пунктах 6.2, 6.6 настоящего Технического задания; оригиналы документов, подтверждающих гарантийные обязательства Поставщика и производителя (изготовителя) товара.»

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что закупка осуществляется для нужд медицинского учреждения — скорпомощной больницы с многопрофильным стационаром, в структуру которого входят несколько реанимационных отделений, что предопределяет повышенные санитарно-эпидемиологические требования к мягкому инвентарю для минимизации рисков распространения внутрибольничных инфекций и обеспечения безопасности пациентов, поэтому постельное бельё выполняет не бытовую, а медико-профилактическую функцию: оно служит барьером между пациентом и поверхностью, контактирует с открытыми ранами, послеоперационными швами, кожей в ослабленном состоянии. Это обуславливает необходимость применения медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию.

Также Заказчиком на заседании Комиссии Управления предоставлены номера регистрационных удостоверений на медицинские изделия, в составе которых имеются требуемые Заказчиком изделия, например, «Комплект белья постельного медицинского многоразового по ТУ 14.12.30-014-09922741-2021 (номер регистрационного удостоверения РЗН 2022/17951), Матрас медицинский профилактический, противопролежневый и ортопедический МедМатрас по ТУ 31.03.12-001-41349476-2025, номер регистрационного удостоверения РЗН 2026/26395).

Также представитель Заказчика пояснил, что Заказчик применил код ОКПД2 14.12.30.190 с соответствующей позицией КТРУ 14.12.30.190-00000018, поскольку в каталоге товаров (КТРУ) отсутствует отдельная позиция для постельного белья медицинского назначения. Использование кода «Одежда производственная и профессиональная» позволило описать характеристики полностью, исчерпывающе объекту закупки.

Также представитель Заказчика пояснил, что код ОКПД2 13.92.12 («Бельё постельное») не учитывает специфику применения товара в медицинской сфере.

Комиссией Управления Установлено, что Заказчиком применены позиции КТРУ, по п. 1-4 «Набор одежды/белья для врача/пациента, многоразового использования» Заказчиком указано на соответствие изделия позиции КТРУ 14.12.30.190-00000018 «Набор одежды/белья для врача/пациента, многоразового использования», которой, в свою очередь, соответствуют идентификационные уникальные номера записи наименований видов медицинских изделий 330740 «Набор одежды/белья для врача/пациента, многоразового использования».

Комиссия Управления отмечает, что в силу ч.4 ст.38 Федерального закона «Об

2026-23714

основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 №323-ФЗ, на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и медицинских изделий, прошедших регистрацию в соответствии с международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

Комиссия Управления отмечает, что П.1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2024 №1684 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» (далее — Постановление №1684) утверждены Правила государственной регистрации медицинских изделий (далее — Правила).

В соответствии с п.2 Правил государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Согласно п.25 Правил факт государственной регистрации медицинского изделия в соответствии с Правилами подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр (далее - реестровая запись).

Вместе с этим п.2 Постановления №1684 определено, что государственная регистрация медицинских изделий, в том числе государственная регистрация медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения, в отношении которых установлены особенности государственной регистрации, внесение изменений в документы, содержащиеся в регистрационных досье на медицинские изделия, заявления о которых представлены в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения до дня вступления в силу настоящего постановления, осуществляются в соответствии с требованиями правил государственной регистрации медицинских изделий, действовавших до дня вступления в силу Постановления №1684.

Регистрационные удостоверения, выданные на медицинские изделия, прошедшие государственную регистрацию на основании заявления, представленного в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения до дня вступления в силу Правил, утвержденных Постановлением №1684, действуют до внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестровой записи государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных

предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее — Правила от 27.12.2012), действующие до дня вступления в силу Постановления №1684.

П.6 Правил от 27.12.2012 установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом или сведениями, подтверждающими возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, за исключением случаев прямо предусмотренных законом, являются сведения о реестровой записи медицинского изделия, а также регистрационное удостоверение, выданное до дня вступления в силу Постановления №1684, в соответствии с Правилами от 27.12.2012.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком закупаются медицинские изделия.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в рамках обжалуемой закупочной процедуры, вопреки доводам жалобы, Заказчиком закупаются медицинские изделия, возможность обращения которых подтверждается наличием регистрационного удостоверения на такое изделие, выданным в установленном порядке, в связи с чем требование Заказчика о необходимости представления такого удостоверения в составе заявки на участие в закупке является правомерным.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

При этом на заседание Комиссии Управления Заявителем не представлены доказательства того обстоятельства, что содержащиеся в извещении требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Также не представлено доказательств того, что у Заказчика объективно отсутствует необходимость в получении именно товаров медицинского назначения. В свою очередь, при наличии у Заказчика потребности в получении определенных товаров вести речь о необоснованном ограничении им количества потенциальных участников закупки не приходится. Доказательств обратного Заявителем Комиссии Управления не представлено.

Кроме того, Комиссия также отмечает, что предъявленные Заказчиком требования к составу заявки в равной степени распространялись на всех участников аукциона, ввиду чего любое лицо обладало возможностью закупить и поставить требуемый товар. Каких-либо доказательств невозможности совершения данных

действий Заявителем не представлено, ввиду чего у Комиссии отсутствуют правовые основания считать Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что доводы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Артекс» на действия ГБУЗ «ГКБ им. М.Е. Жадкевича ДЗМ» необоснованной.
2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

М.О. Мацнева

А.С. Гелмутдинова

Исп. Гелмутдинова А.С.
тел. 8(495)784-75-05

2026-23714