



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

15.05.2026 № АК/1625/26

На № _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е № № 057/06/105-
182/2026 о нарушении
законодательства о закупках

Заявитель:
ООО «ЭТМ»

614575, Пермский край, г.о. зато Звездный,
пгт Звездный, ул Бабичева, д. 1а, кв. 85
e-mail: d@etm-perm.ru

Заказчик, комиссия Заказчика:

Федеральное казенное учреждение «Колония-
поселение № 3 Управления федеральной службы
исполнения наказаний по Орловской области»
(ФКУ «КП-3 УФСИН России по Орловской области»)
303222, Орловская обл, Кромской р-н,
Шахово с., Победы ул, ЗД. 29
e-mail: buh-kp3@57.fsin.gov.ru

Оператор ЭТП:
АО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 0354100007526000002

12 мая 2026 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Кирьянова А.Н., руководителя Управления; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного государственного инспектора отдела контроля в сфере закупок, Прониной Е.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

в отсутствие представителя заявителя – ООО «ЭТМ» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

в присутствии представителя заказчика: ФКУ «КП-3 УФСИН России по Орловской области» (далее – Заказчик), комиссии Заказчика – Милованова А.Н.,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «ЭТМ» (далее – Заявитель) на действия комиссии Заказчика – ФКУ «КП-3 УФСИН России по Орловской области» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на закупку трансформатора силового, извещение № 0354100007526000002 (далее - Аукцион) (далее – Жалоба), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона,

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что комиссия Заказчика неправомерна отклонила его



2026-1827

заявку на участие в Аукционе.

Представитель Заказчика жалобу Заявителя считает необоснованной, полагает, что в действиях комиссии Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 16.04.2026;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 3 367 427,60 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок – 27.04.2026;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 28.04.2026;

6) на участие в закупке было подано 2 заявки, из которых: 1 заявка была признана соответствующей требованиям Извещения о проведении закупки, 1 заявка отклонена; единственный участник, заявка которого признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, – участник закупки с идентификационным номером заявки 226 (предложенная цена - 3 350 590,46 рублей).

2. По доводу, изложенному в Жалобе.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки содержит информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Как установлено Комиссией Управления, предметом закупки является Трансформатор

силовой с кодом ОКПД2 – 27.11.43.000 «Трансформаторы прочие мощностью более 16 кВА» КТРУ 27.11.43.000-00000001.

Выбранному коду (27.11.4) соответствует позиция 109 Приложения № 2 к Постановлению № 1875 «Трансформаторы электрические».

Таким образом, Заказчиком при формировании Извещения о проведении закупки должно быть установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

В Извещении о проведении Аукциона указано:

Объект закупки	Вид требования	Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения
27.11.43.000-00000001 Трансформатор силовой	Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами	

В соответствии с частью 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Частью 12 статьи 48 Закона определено, что при рассмотрении вторых частей заявок на

участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В пункте 3.1 Приложения № 4 к извещению о проведении электронного аукциона (Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению) Заказчиком установлено Ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами по перечню согласно Приложению № 2 Постановления № 1875.

Из пунктов 1.6, 1.8. Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии со статьей 49 Закона № 44-ФЗ следует, что заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе:

- наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ;

- информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае,

если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона Правительство Российской Федерации определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Согласно подпунктам «а», «б» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1875) информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции», включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок);

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации,

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого

устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Комиссия отмечает, что в пункте 2 части 2 статьи 14 Закона прямо указано, что информация и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара, определяются Правительством Российской Федерации, при этом подпунктами «а» и «б» пункта 3 Постановления № 1875 однозначно определено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения закупаемого Заказчиком товара для целей Постановления N 1875 является, в том числе номер реестровой записи из соответствующего реестра (реестра российской промышленной продукции; евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза), содержащий, в том числе информацию о совокупном количестве баллов, информацию об уровне радиоэлектронной продукции (в случае если требования о необходимости достижения совокупного количества баллов, присвоения уровня радиоэлектронной продукции предусмотрены в отношении такого товара).

На основании пункта 5 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Следовательно, в составе заявки для подтверждения страны происхождения товара в соответствии со статьей 14 Закона и положениями Постановления № 1875 должна содержаться информация о номере реестровой записи, о совокупном количестве баллов и уровне радиоэлектронной продукции (в случае если требования о необходимости достижения совокупного количества баллов, присвоения уровня радиоэлектронной продукции предусмотрены в отношении такого товара).

Из анализа заявки участников Аукциона следует:

- участником закупки с идентификационным номером заявки 179 в структурированной форме заявки задекларирована страна происхождения товара – Российская Федерация, при этом информация о номере реестровой записи отсутствует.

- участником закупки с идентификационным номером заявки 226 в структурированной форме заявки задекларирована страна происхождения товара – Казахстан, а также указан номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза 000074075.

Из прямого толкования пункта 5 части 1 статьи 43 Закона следует, что в случае отсутствия в составе заявки информации, предусмотренной Законом, такая заявки приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара,

происходящего из иностранного государства.

Комиссия Управления полагает, что заявка с идентификационным номером 179 должна быть приравнена к заявке, содержащей предложение о поставке товара иностранного происхождения, поскольку не содержала информацию о номере реестровой записи.

Подпунктом «а» пункта 4 Постановления № 1875 установлено, что положения настоящего постановления, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином, российским юридическим лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из государства - члена Евразийского экономического союза, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 4 статьи 4 Закона если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 настоящей статьи ограничение закупок товара, все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

Таким образом, комиссией Заказчика правомерно принято решение об отклонении заявки участника с идентификационным номером заявки № 179, следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

При этом, Комиссия Управления отмечает, что при отклонении заявки Заявителя комиссия Заказчика в силу применения ограничений, предусмотренных Постановлением № 1875, должна была руководствоваться положениями пункта 4 части 12 статьи 48 Закона, а не пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона, как следует из протокола подведения итогов.

3. В рамках проведения внеплановой проверки Комиссия Управления установила следующее.

3.1. В соответствии с частью 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14

настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Частью 12 статьи 48 Закона определено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом а) пункта 2 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики

предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В результате анализа заявок участников закупки Комиссией Управления установлено, что участником закупки с идентификационным номером заявки 226 в структурированной форме заявки был указан товарный знак «ТМ-630/6(10)-0,4».

Комиссия отмечает, что согласно письму ФАС России от 29.08.2025 N ГР/81837/25 «По вопросу указания сведений о товарном знаке при подаче заявки на участие в закупке» под товарным знаком следует понимать обозначение, служащее для индивидуализации товаров, зарегистрированное федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и сведения о котором включены в Реестр.

В силу пункта 1 статьи 1477 ГК РФ на товарный знак, то есть на обозначение, служащее для индивидуализации товаров, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак.

Из положений части 1 статьи 1479 ГК РФ следует, что на территории Российской Федерации действует исключительное право на товарный знак, зарегистрированный федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности, а также в других случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации.

Согласно статье 1480 ГК РФ государственная регистрация товарного знака осуществляется федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации (Государственный реестр товарных знаков) в порядке, установленном статьями 1503 и 1505 настоящего Кодекса.

На основании части 1 статьи 1481 ГК РФ на товарный знак, зарегистрированный в Государственном реестре товарных знаков, выдается свидетельство на товарный знак.

Таким образом, из буквального толкования статей 1479, 1480, 1481 Гражданского Кодекса Российской Федерации следует, что указанное обозначение является товарным знаком только в случае его государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности (Роспатент) и выдачи соответствующего свидетельства.

В тоже время следует отметить, что Закон, не связывает обязательность указания товарного знака в заявке участника закупки с его регистрацией исключительно в Российской Федерации. Указание товарного знака в заявке служит целям идентификации предложенного участником закупки товара, а не целям правовой охраны товарных знаков при обороте товаров.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Роспатента, а также сведениям, размещенным на официальном сайте Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) (англ. World Intellectual Property Organization, WIPO), словесное обозначение, указанное участником в строке «товарный знак», а именно: «ТМ-630/6(10)-0,4», отсутствует в открытом реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации, а также в Международном реестре товарных знаков Всемирной организации интеллектуальной собственности (WIPO), следовательно не является товарным знаком.

Комиссия также отмечает, что согласно Выписке из евразийского реестра промышленных товаров государств-членов Евразийского экономического союза «ТМ-630/6(10)-0,4» является типом трансформатора силового масляного, а не его товарным знаком.

Таким образом, участником закупки с идентификационным номером заявки 226, указавшим в составе заявки сведения о типе трансформатора («ТМ-630/6(10)-0,4»), как о товарном знаке, который с учетом положений гражданского законодательства не является товарным знаком, представлена недостоверная информация.

Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 31.01.2025 № ГР/7996/25, в котором указано: «На основании вышеизложенного ФАС России сообщает, что исходя из системного толкования положений Гражданского кодекса Российской Федерации и Закона о контрактной системе товарный знак является существенным условием контракта.

Дополнительно ФАС России обращает внимание, что положения Закона о контрактной системе не ограничивают комиссию по осуществлению закупок в проверке достоверности представленных документов, информации, сведений в составе заявки участника закупки путем принятия заказчиком зависящих от него разумных и законных мер.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения, в том числе принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, комиссии по осуществлению закупок необходимо принимать зависящие от нее разумные и законные меры по установлению наличия или отсутствия товарного знака у товара, предлагаемого к поставке, а также достоверности и актуальности представляемых сведений на основании информации, представленной участником закупки в составе заявки».

Следовательно, заявка участника закупки с идентификационным номером 229 неправомерно признана Заказчиком соответствующей требованиям Извещения, поскольку содержала недостоверную информацию, и должна быть отклонена по основанию, предусмотренному пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу, что в действиях комиссии Заказчика содержится нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона.

3.2. Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из пункта 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» следует, что формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы.

В подпункте «б» пункта 8 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам указано, что раздел 1 извещения (информация, формируемая с использованием единой информационной системы) должен содержать следующую информацию, формируемую с использованием единой информационной системы, в том числе:

- Наименование объекта закупки
- Информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктами 1.1, 1.2 Информационного письма Минфина России от 18.12.2023 № 24-01-10/122331 «О формировании с использованием единой информационной системы в сфере закупок извещения об осуществлении закупки и о подаче с использованием электронной площадки заявки на участие в закупке» извещение об осуществлении закупки состоит из двух частей:

- из информации, формируемой с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (информация в «структурированном виде») (часть 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункт 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60);

- из информации и документов, сформированных заказчиком самостоятельно без использования ЕИС (сформированных не в «структурированном виде») и которые включаются в извещение об осуществлении закупки путем приложения файла - электронного документа или образа бумажного документа (часть 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, пункт 4 вышеуказанного Положения, пункт 2 формы, являющейся приложением к такому Положению).

При наличии в ЕИС позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог), сформированной в отношении закупаемого товара, закупаемой работы, услуги, в извещении об осуществлении закупки с использованием ЕИС в «структурированном виде» указываются содержащаяся в такой позиции информация.

Таким образом, действующее законодательство предполагает формирование извещения об осуществлении закупки из информации, формируемой с использованием единой информационной системы в сфере закупок путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы в сфере закупок (закупка в «структурированном виде»), при этом в Извещении указывается информация, содержащаяся в соответствующей позиции Каталога.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон) включается в том числе следующая информация:

- а) потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом следующих сведений:

- в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона.

Из анализа позиций Каталога следует, что для каждой характеристики товара предусмотрено только одно значение показателя либо возможность выбора одного из нескольких значений.

Комиссия обращает внимание, что Каталогом не предусмотрено объединение нескольких наименований характеристик товара в одну, равно как и указание одного значения показателей для группы характеристик.

Комиссией установлено, что Заказчиком в структурированной форме извещения о

проведении закупки указано, в том числе следующее:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке	Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге
<i>Вид изоляции</i>	Масляный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Вид трансформатора</i>	Понижающий		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Возможность регулирования под напряжением</i>	Нет		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Количество обмоток</i>	Двухобмоточный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Количество фаз трансформатора</i>	Трехфазный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Номинальная мощность</i>	≥ 500 и < 750	Киловольт-ампер	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Номинальное напряжение</i>	≥ 0.1 и < 10	Киловольт	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Характеристики товара</i>	1) Выполнения нейтрали трансформатора на стороне НН - С глухозаземленной нейтралью. 2) Тип КТП-КТПн-10/0,4кВ киоскового типа, тупикового исполнения, мощностью 630 кВА. 3) Мощность силового трансформатора, кВА- 630 кВА. 4) Номинальная частота, Гц – 50. 5) Номинальное напряжение на стороне высшего напряжения (стороне ВН), кВ – 10. 6) Наибольшее рабочее напряжение на		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	в соответствии с требованиями п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В связи с тем, что характеристика, указанная в КТРУ не является исчерпывающей и не позволяет точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемого товара, необходимо в описании объекта закупки указать дополнительную информацию

	стороне ВН, кВ – 10. 7) Номинальное напряжение на стороне НН, кВ – 0.4. 8) Вид изоляции – масляный. 9) Вид трансформатора – понижающий. 10) Количество обмоток – двухобмоточный. 11) Количество фаз трансформатора – трех фазный. 12) Номинальная мощность – 630 кВА. 13) Номинальное напряжение – 10/0.4 кВ. 1) Дополнительные характеристики. 14) Демонтаж ТР-Р 630 кВА (с перевозкой на место хранения) 1 ед. 15) Демонтаж КТП №1 (с перевозкой на место хранения) 1 ед. 16) Монтаж площадки под КТП 4000х3000 1 ед. 17) Бетон с доставкой марки М 200 4 м³ 18) Монтаж и подключение КТП 630/10/0.4 с ТР-Р 1 ед. 19) Провод СИП 4 4х50 60 м. 20) Уголок стальной 50х50х5 9 м. 21) Полоса стальная 40х4 18 м. 22) Монтаж заземления 1 ед. 23) Приемно – сдаточные испытания 1 ед. 24) Опора 110 2 шт. 25) Доставка и установка опоры 1 ед. 26) Разветвитель высоковольтный 1 шт. 27) Демонтаж РЛНД 1 шт. 28) Монтаж РЛНД 1 шт. 29) Траверса с изолятором 2 шт. 30) СИП 1х50 100 м. 31) Монтажные работы по переподключению 1 ед. 32) КСО-393-03 (ввод) 1 шт. 33) ВНА-10/630-20з 1 шт. 34) КСО 393-04 (ТР-Р) 1 шт. 35) ВНА-10/630-20 ЗП 1 шт. 36) ПКТ 103-10-80А 3 шт. 37) КСО-393-03 (Линия) 1 шт. 38) ВНА-10/630-20з 1 шт. 39) ЩО -70 (ввод) 1 шт. 40) РЕ 19-41 31160 1000А 1 шт. 41) Штанга оперативная ШО-1 1 шт. 42) Коробка испытательная переходная 1 шт. 43) Амперметр 3 шт. 44) Вольтметр 0-500 В 1 шт. 45) РПС-2 250А 6 шт. 46) ПН -2 250/125 18 шт. 47) 13.1) КТП –ПВ/К-630/10-0.4 У1 – металл без коридора обслуживания. 1 шт			
--	---	--	--	--

Таким образом, в извещении о проведении Аукциона Заказчик объединил ряд характеристик товара в одну графу и установил для названной группы характеристик одно значение показателя.

Комиссия Управления отмечает, что формирование описания объекта закупки посредством объединения в графе «Наименование характеристики» раздела «Характеристики товара, работы, услуги (Трансформатор силовой)» в структурированной форме извещения

нескольких обособленных характеристик является неправомерным, так как графа «Наименование характеристики» очевидно подразумевает включение одного наименования и одной характеристики товара, а не обобщенное наименование групп или видов характеристик товара, их технических и качественных характеристик, функциональных значений.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

При формировании Извещения Заказчику следует учитывать, что его содержание должно быть ясным, четким, непротиворечивым, исключать возможность неоднозначного толкования.

Постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» (вместе с «Правилами подтверждения соответствия электронной площадки, специализированной электронной площадки, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки единым требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок и дополнительным требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок», «Правилами утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») утверждены Дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок.

Пунктом 31 Дополнительных требований определено, что формирование и размещение на электронной площадке, специализированной электронной площадке заявки на участие в закупке осуществляются в соответствии со следующими требованиями, в том числе:

а) заявка на участие в закупке формируется участником закупки с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки путем заполнения экранных форм ее веб-интерфейса и (или) приложения электронного документа, содержащего информацию, сформированную без использования электронной площадки, специализированной площадки, в том числе электронного образа бумажного документа (документа на бумажном носителе, преобразованного в электронную форму путем сканирования с сохранением его реквизитов в файле в формате PDF);

б) путем заполнения экранных форм веб - интерфейса электронной площадки, специализированной электронной площадки подлежат указанию:

товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно;

наименование страны происхождения товара (в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира).

Таким образом, при подаче заявки участник закупки указывает значение характеристик предлагаемого товара путем заполнения экранных форм веб - интерфейса электронной площадки.

Следовательно, описание объекта закупки посредством включения нескольких характеристик в одну графу может повлечь за собой введение участников закупки в заблуждение при заполнении заявки и, как следствие, отклонение заявок таких участников закупки.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что в действиях Заказчика содержатся нарушения требований части 2 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона.

При этом Комиссия отмечает, что технический функционал ЕИС позволял Заказчику надлежащим образом описать характеристики закупаемого товара, чему наглядно свидетельствует установление в Извещении Заказчиком следующих характеристик закупаемого товара:

<i>Наименование характеристики</i>	<i>Значение характеристики</i>	<i>Единица измерения характеристики</i>	<i>Инструкция по заполнению характеристики в заявке</i>	<i>Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге</i>
<i>Вид изоляции</i>	Масляный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Вид трансформатора</i>	Понижающий		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Возможность регулирования под напряжением</i>	Нет		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Количество обмоток</i>	Двухобмоточный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Количество фаз трансформатора</i>	Трехфазный		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Номинальная мощность</i>	≥ 500 и < 750	Киловольт-ампер	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	
<i>Номинальное напряжение</i>	≥ 0.1 и < 10	Киловольт	Значение характеристики не может изменяться участником	

			закупки	
--	--	--	---------	--

3.3. Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Из анализа размещенного в ЕИС Технического задания на приобретение КТП для нужд ФКУ КП-3 УФСИН России по Орловской области следует, что прикрепленный файл содержит характеристики объекта закупки, которые не соответствуют характеристикам, указанным в структурированной форме извещения. Например, номинальная мощность в структурированной форме извещения - ≥ 500 и < 750 Киловольт-ампер, в техническом задании – 630кВА; номинальное напряжение в структурированной форме извещения - ≥ 0.1 и < 10 Киловольт, в техническом задании 10/0,4 кВ.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 7 Закона в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок, а открытость и прозрачность такой информации обеспечиваются путем ее размещения в единой информационной системе.

При этом часть 3 статьи 7 Закона прямо предписывает, что информация, размещаемая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Несоответствие между структурированной формой извещения и описанием объекта закупки, размещенном в единой информационной системе в сфере закупок, существенно затрудняет корректную подготовку заявок, нарушает принципы открытости, достоверности и равного доступа, установленные Законом о контрактной системе, и приводит к неопределенности предмета закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение пункта 1 части 2 статьи 42 Закона.

3.3. Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона при описании объекта закупки указываются функциональные, технические качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При этом, в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчиком в структурированной форме извещения, а также в Техническом задании указаны в том числе следующие характеристики товара: 14) Демонтаж ТР-Р 630 кВА (с перевозкой на место хранения) 1 ед. 15) Демонтаж КТП №1 (с перевозкой на место хранения) 1 ед. 16) Монтаж площадки под КТП 4000х3000 1 ед. 17) Бетон с доставкой марки М 200 4 м³ 18) Монтаж и подключение КТП 630/10/0.4 с ТР-Р 1 ед. 19) Провод СИП 4 4х50 60 м. 20) Уголок стальной 50х50х5 9 м. 21) Полоса стальная 40х4 18 м. 22) Монтаж заземления 1 ед. 23) Приемно – сдаточные испытания 1 ед. 24) Опора 110 2 шт. 25) Доставка и установка опоры 1 ед. 26) Разветвитель высоковольтный 1 шт. 27) Демонтаж РЛНД 1 шт. 28) Монтаж РЛНД 1 шт. 29) Траверса с изолятором 2 шт. 30) СИП 1х50 100 м. 31) Монтажные работы по переподключению 1 ед. 32) КСО-393-03 (ввод) 1 шт. 33) ВНА-10/630-20з 1 шт. 34) КСО 393-04 (ТР-Р) 1 шт. 35) ВНА-10/630-20 ЗП 1 шт. 36) ПКТ 103-10-80А 3 шт. 37) КСО-393-03 (Линия) 1

шт. 38) ВНА-10/630-20з 1 шт. 39) ЩО -70 (ввод) 1 шт. 40) РЕ 19-41 31160 1000А 1 шт. 41) Штанга оперативная ШО-1 1 шт. 42) Коробка испытательная переходная 1 шт. 43) Амперметр 3 шт. 44) Вольтметр 0-500 В 1 шт. 45) РПС-2 250А 6 шт. 46) ПН -2 250/125 18 шт. 47) 13.1) КТП –ПВ/К-630/10-0.4 У1 – металл без коридора обслуживания. 1 шт

Комиссия отмечает, что указанные требования не являются функциональными, техническими, качественными характеристиками товара (трансформатора), а описывают в числе прочего условия исполнения контракта (например, монтаж и подключение). В связи с чем, установление Заказчиком указанных «дополнительных характеристик» товара противоречит требованиям Закона.

Таким образом, в действия Заказчика, установившего ненадлежащим образом технические характеристики для поставляемого товара нарушают пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 1 части 2 статьи 42 Закона.

3.4. Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию в том числе о наименовании объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 этой статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией уставлено, что в Извещении о проведении Аукциона следует, что объектом закупки является трансформатор силовой, в пункте 2.1 технического задания указано, что Поставщик обязуется осуществить поставку «Товара» в соответствии с техническими характеристиками, кроме того пункт 1.3 проекта контракта содержит следующее положение: «Поставщик передает Заказчику Товар, а также осуществляет следующие мероприятия, связанные с поставкой Товара (далее – сопутствующие мероприятия):

осуществляет доставку Товара до места поставки, указанного в Контракте, а именно: 303222, Орловская область, Кромской район, с. Шахово, ул. Победы, дом 29».

При этом, извещение о проведении закупки, а также Техническое задание помимо требований к техническим характеристикам самого товара – трансформатора силового, содержит требования к работам по замене имеющегося трансформатора на новый, в том числе: Демонтаж ТР-Р 630 кВА (с перевозкой на место хранения) 1 ед.; Демонтаж КТП №1 (с перевозкой на место хранения) 1 ед.; Монтаж площадки под КТП 4000х3000; Бетон с доставкой марки М 200 4 м³; Монтаж и подключение КТП 630/10/0.4 с ТР-Р 1 ед.; Монтажные работы по переподключению 1 ед. и др.

Из указанного следует, что потребностью заказчика является в том числе установка трансформатора, однако это не отражено в наименовании закупки, извещении о проведении электронного аукциона, техническом задании, проекте контракта.

Представитель Заказчика на заседании комиссии пояснил, что в рамках данной закупки действительно будет поставлен трансформатор силовой, а также оказана услуга по его установке.

Таким образом, заказчиком осуществляется закупка, наименование которой «Трансформатор силовой» не соответствует ее фактическому предмету – установка (замена)

трансформатора силового.

Учитывая изложенное, Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что в действиях Заказчика содержится нарушения части 2 статьи 33, пункта 5 части 1 статьи 42, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона.

3.5. Частью 1 статьи 34 Закона установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

Пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Комиссией установлено, что согласно пункту 1.1 проекта контракта Извещения, Предметом настоящего Контракта является поставка трансформатора силового (далее – Товар).

Вместе с тем, как было указано ранее представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что помимо поставки товара в рамках исполнения контракта будут выполняться работы по его установке.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что Извещение не содержит проект контракта с предметом, соответствующим фактическому объекту закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 34, пункт 5 части 2 статьи 42 Закона.

3.6. Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Орловского УФАС России установлено, что электронный документ «требования к заявке», прикрепленный к Извещению о проведении закупки, содержит Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии со статьей 49 Закона № 44-ФЗ, при этом инструкция по заполнению заявки отсутствует.

Использование Инструкции в сфере закупок - строго формализованная процедура и каждое требование Заказчика должно быть отражено в инструкции понятным и доступным способом, а при его отсутствии, не может трактоваться и додумываться самостоятельно участниками и контролирующим органом.

Комиссия полагает, что фактическое отсутствие инструкции по заполнению заявки вводит в заблуждение потенциальных участников закупки и приводит к затруднению заполнения заявки, провоцирует ошибки при заполнении заявки.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 3 части 2 статьи 42 Закона.

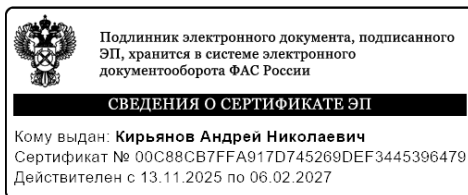
На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьями 99, 105 Закона, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭТМ» признать необоснованной.
2. Проведение внеплановой проверки завершить.
3. Признать в действиях Заказчика, комиссии Заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, часть 1 статьи 34, пункта 5 части 1 статьи 42, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона, пункта 5 части 2 статьи 42, подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона.
4. Выдать Заказчику, комиссии Заказчика, Оператору ЭП предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках.

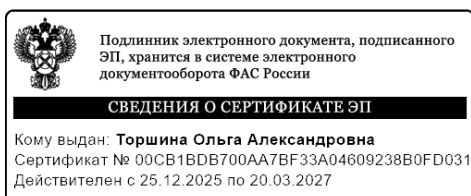
5. Передать материалы дела № 057/06/105-182/2026 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии



А.Н. Кирьянов

Члены комиссии:



О.А. Торшина



Е.И. Пронина