



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
[e-mail: to52@fas.gov.ru](mailto:to52@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

РОСЭЛТОРГ (АО «ЕЭТП»)
info@roseltorg.ru

МБУ "РЭД"
mbu-red@yandex.ru

Департамент экономического развития
и инвестиций администрации города
Нижнего Новгорода
invest@admgor.nnov.ru,
ispzakaz@admgor.nnov.ru

ООО «Кварцит - НН»
kvarcit-nn@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ
№ 052/06/105-1131/2026**

12 мая 2026 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Баранова И.В. - председателя комиссии, заместителя руководителя Управления,
- Колденкова Д.А. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля торгов,
- Лебедевой Ю.К. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

при участии посредством видео-конференц-связи:

- Николаевой Ю.А. - представителя МБУ «РЭД» по доверенности от 25.03.2026 № 15,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Кварцит - НН» (далее также – ООО «Кварцит - НН», заявитель) о нарушении Муниципальным бюджетным учреждением «Ремонт и эксплуатация дорог» (далее – МБУ «РЭД», Заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка эмульсии битумной», номер извещения 0132600032726000310,

установила:



В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка эмульсии битумной», номер извещения 0132600032726000310.

По мнению заявителя, действия заказчика не соответствуют требованиям положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представитель заказчика на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласился, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признал, считает жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней, не подлежащими удовлетворению.

В ходе заседания Комиссии Нижегородского УФАС России 07.05.2026 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения сведений объявлен перерыв, заседание продолжилось в 09 часов 30 минут 12.05.2026.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1. 27.04.2026 в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки – РОСЭЛТОРГ (АО«ЕЭТП») – размещено извещение по объекту закупки: «Поставка эмульсии битумной», номер извещения 0132600032726000310.

Начальная (максимальная) цена контракта — 3 007 000,00 руб.

2. По мнению Заявителя жалобы, установление заказчиком требования об удаленности территории отгрузки товара от производственных баз Заказчика ограничивает количество участников закупки.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям названного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 названной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Описание объекта закупки размещено в ЕИС в структурированном виде и в формате электронного документа.

Согласно письменным пояснениям Заказчика указание Заказчика на необходимость о месте отгрузки эмульсии, находящегося не более 35 (Тридцати пяти) километров от производственных баз Заказчика, обусловлено спецификой применения и использования данного вида товара, поэтому закупка с более большим расстоянием на отгрузку приведет к негативным последствиям и неоправданным расходам Заказчика, а именно:

1. Муниципальное бюджетное учреждение «Ремонт и эксплуатация дорог» осуществляет деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей, соответственно обеспечивает бесперебойное и безопасное движение транспортных средств на сети автодорог при выполнении Работ.

Содержание дорог осуществляется в четырех районах города Нижнего Новгорода, в связи большим объемом обслуживаемых дорог, удаленность доставок в более чем 35 километров от производственных баз Заказчика будут негативно сказываться на сроках и объемах выполнения ремонта участков дорог в районах города Нижнего Новгорода.

2. Транспортные средства Заказчика, в количестве 2 единиц, с помощью которых осуществляется доставка битумной эмульсии, от места разгрузки, имеют специализированное назначение для оперативного выполнения работ по ямочному и карточному ремонту дорог струйно-инъекционным методом заливки трещин в покрытие и заделки ям, т.е. загрузившись битумной эмульсией, автомобиль следует по местам,

определённым к выполнению ремонтных работ на дорогах.

Соответственно, ко времени прибытия транспорта с битумной эмульсией выставляются рабочие, выполняющие подготовку (очистку ремонтируемого участка дороги), участков дорог к ремонту (заливке смесью битумной эмульсией и кварцевым щебнем). Удаленность доставки будет приводить к росту времени ожидания рабочих на участках дорог.

В процессе доставки битумной эмульсии используется специализированная техника, которая позволяет осуществлять контроль температуры битумной эмульсии — это ключевой элемент процесса доставки, он позволяет сохранить материал в состоянии, пригодном для последующего использования в дорожных работах, что является главным показателем эффективности и оперативности выполнения объёма ремонтных работ на участках дорог в установленные сроки в соответствии с муниципальным заданием, что в свою очередь отражает эффективное распределение бюджетных средств и организации труда рабочих учреждения.

3. Удаленность в 35 километров указана для минимизации логистических рисков по доставке: для исключения простоя автомобиля в пробках, который приведет к большому расходу ГСМ, повышению амортизации транспорта из-за большого пробега, задержке поставок битумной эмульсии, которая в свою очередь приведет к срыву своевременного выполнения работ, простоя рабочих на участках дорог, и автомобиля, используемого для перекрытия ремонтируемых участков дорог, а также для исключения дополнительных затрат по сохранению качества битумной эмульсии.

4. Большая удаленность негативно влияет на возможность осуществления постоянного контроля со стороны Заказчика (удалённость объекта в сочетании с нестабильным интернет-соединением в городской черте приводит к регулярным сбоям GPS-трекинга транспорта, это затрудняет оперативный контроль за маршрутами и графиком движения, увеличивая риски задержек и отклонений от плана выполнения работ).

Комиссия Нижегородского УФАС России на заседании 07.05.2026 запросила у Заказчика дополнительные сведения и документы относительно технологического процесса, в котором используется закупаемый товар, а также относительно исследования заказчиком наличия хозяйствующих субъектов, готовых исполнить контракт на условиях, указанных в извещении.

Заказчиком предоставлены следующие письменные пояснения:

«Технологический процесс хранения, транспортировки и использования битумной эмульсии ЭБДК Б.

Битумная эмульсия ЭБДК Б (быстросохнущая) — это битум, используемый для ремонта трещин и ям асфальтного покрытия.

Отгрузка осуществляется наливом в транспортное средство Заказчика, с целью осуществления ремонтных работ на участках дорог. Заказчиком предусматривается непрерывный процесс её использования: загрузка в транспортное средство, транспортировка к месту работ, немедленное использование в ремонте дорог.

Оптимальная рабочая температура битумной эмульсии — 50–70 °С, в связи с этим необходимо оперативное расходование битумной эмульсии при выполнении работ. Использование битумной эмульсии осуществляется в течение 2–5 часов с момента загрузки. Автомобиль в течение рабочего дня может заправиться битумной эмульсией

один раз, а может — более трёх, в зависимости от объёма выполняемых работ.

В случае следования автомобиля на расстояние более 35 км от места загрузки до места проведения работ уменьшается время на выполнение работ, увеличивается время доставки, увеличивается расходование бюджетных средств на ГСМ и амортизацию транспорта; сокращение времени доставки битумной эмульсии необходимо в целях обеспечения безопасности дорожного движения, выполнения муниципального задания, увеличения пропускной способности дорог в районах города Н. Новгорода.

Загрузка должна производиться на территории, оборудованной весами (с целью фиксации объёма поставленной битумной эмульсии).

Ход осуществления работ с битумной эмульсией ЭБДК Б.

Заливка битумной эмульсии марки ЭБДК Б осуществляется в Патчер — специализированный автомобиль с помощью битумной установки, либо с помощью трубы автогудронатора (при перевозке автогудронатором).

Область применения битумной эмульсии в ремонте дорог методом заливки трещин в покрытие, ямочный ремонт, заделки выбоин, т.е. загрузившись битумной эмульсией, автомобиль сразу же отправляется на места выполнения ремонтных работ на дорогах. К времени прибытия автомобиля на участках дорог:

- выставляется автомобиль, перекрывающий ремонтируемые участки дороги (с целью безопасности движения транспортных средств);
- выставляются рабочие, выполняющие подготовку ремонтируемого участка к её заливке (очистку, проливку водой ремонтируемого участка дороги, в соответствии с технологическими требованиями, предъявляемыми к выполнению работ);
- по прибытии автомобиля с битумной эмульсией происходит заливка выбоин, ям, трещин;
- далее перемещение автомобиля по плановым местам выполнения работ. В соответствии с муниципальным заданием.

Доставка битумной эмульсии в адрес производственной базы не возможна по следующим причинам:

- технических условий приёмки битумной эмульсии на территории производственной базы не имеется;
- доставка к месту нахождения баз Заказчика не эффективна в связи с увеличением времени доставки битумной эмульсии к месту выполнения работ.

Исследование возможностей поставщиков выгрузки битумной эмульсии в соответствии с требованиями Заказчика

В Адрес МБУ «РЭД» направлены коммерческие предложения от Поставщиков, которые имеют возможность поставить битумную эмульсию ЭБДК Б в места отгрузки, находящиеся не более 35 километров от производственных баз Заказчика. Копии коммерческих предложений в количестве 3-х шт. прилагаются».

Заявителем жалобы не предоставлены документы и сведения, позволяющие Комиссии прийти к выводу о нарушении прав и законных интересов Заявителя.

С учетом изложенного Комиссия Нижегородского УФАС России признает довод жалобы необоснованным.

Таким образом, жалоба признана необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Кварцит - НН» о нарушении Муниципальным бюджетным учреждением «Ремонт и эксплуатация дорог» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка эмульсии битумной», номер извещения 0132600032726000310, необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.В. Баранов

Члены комиссии:

Д.А. Колденков

Ю.К. Лебедева