ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНӦЙ
АНТИМОНОПОЛЬНӦЙ СЛУЖБА

Федеральнӧй антимонопольнӧй
службалӧн Коми Республикаын
ВЕСЬКӦДЛАНІН

Интернациональнӧй ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

15.05.2026 № НГ/3282/26

На № _____ от _____

(посредством Единой информационной системы в сфере закупок)

Решение

Общество с ограниченной ответственностью
«Генос»

Государственное учреждение
«Республиканская детская
клиническая больница»

Государственное казенное учреждение
Республики Коми
«Центр обеспечения организации
и проведения торгов»

Общество с ограниченной ответственностью
«РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 011/06/105-498/2026

12 мая 2026 года г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок, созданная приказом Коми УФАС России от 03.11.2022 № 156 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок», в составе: Гуревской Н.В. - руководителя управления, председателя Комиссии; Сандул Н.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Скоблик Г.Н. - специалиста - эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Генос» (далее - ООО «Генос», заявитель) от 04.05.2026 (вх. № 4701/26 от 04.05.2026) на действия заказчика - государственного учреждения «Республиканская детская клиническая больница» (далее - ГУ «РДКБ») при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме «Поставка изделий медицинского назначения (Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования)», извещение № 0307200030626000897,

при участии в заседании Комиссии посредством веб-конференции:
- Кучина П.М., представителя ГУ «РДКБ» по доверенности от 07.05.2026;
при участии в заседании Комиссии, находясь в помещении Коми УФАС России:
- Кобелевой Н.В., представителя ГУ «РДКБ» по доверенности от 08.12.2025;



- Бабичевой Н.С., представителя ГКУ РК «ЦООиПТ» по доверенности от 12.01.2026 № 1,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми посредством функционала сайта Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 04.05.2026 ООО «Генос» направлена жалоба (вх. № 4701/26 от 04.05.2026) на действия заказчика - ГУ «РДКБ» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме «Поставка изделий медицинского назначения (Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования)», извещение № 0307200030626000897 (далее - запрос котировок в электронной форме, закупка, жалоба).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

Согласно части 2 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, имеющие право действовать от имени участника закупки, подавшего жалобу, от имени субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, вправе участвовать в рассмотрении жалобы по существу, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи при наличии в контрольном органе в сфере закупок технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.05.2026 с 12 час. 00 мин. о чем сторонам: ООО «Генос», ГУ «РДКБ», ГКУ РК «ЦООиПТ» - уполномоченное учреждение, ООО «РТС-тендер» (далее – оператор электронной площадки) сообщено путем направления 06.05.2026 по электронной почте уведомления о времени, дате и месте рассмотрения жалобы с указанием гиперссылки для участия в веб-конференции с одновременным размещением такой информации в ЕИС.

Вместе с тем, заявитель в назначенное время к веб-конференции не подключился, явку своего представителя на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы не обеспечил.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «Генос», оператора электронной площадки не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

1. ООО «Генос» обжалует положения извещения об осуществлении закупки в части описания объекта закупки.

Указывает, что заказчиком установлены характеристики товара таким образом, что по всем показателям соответствует только одни производитель.

Приводит сравнение по некоторым позициям Технического задания, ограничивающие, по его мнению, конкуренцию и установленные таким образом, что только производитель Б Браун Мельзунген АГ соответствует всем характеристикам:

Техническое задание идентификатор 212941658	B.Braun ФСЗ 2010/07328	Медерен РЗН 2021/13982	Эрроу РЗН 2013/918
Кабель соединительный для ЭКГ-контроля установки	+	+	На сайте Росздравнадзора нет документов, свидетельствующих
Длина проводника ≥ 20 и ≤ 25	25	50,60, 70 (Стр 170 инструкции)	

Скальпель – 1шт	наличие	отсутствует	о регистрации медицинских изделий с кабелем ЭКГ В открытых источниках имеется информация о наличии кабеля ЭКГ, однако регистрационные удостоверения на такие изделия отсутствуют, следовательно, их оборот запрещен на территории РФ

--	Производитель/номер РУ								
Наименование параметра	**Б Браун** № ФСЗ 2010/07328 от 17.04.2023	**Медерен** № РЗН 2021/13982 от 12.04.2021	**Байхэ** №РЗН 2020/9631 от 11.02.2020	**Поли Медикюр** № РЗН 2022/16902 от 14.04.2022	**Вигон** № РЗН 2021/14785 от 14.07.2021	**Лепу** №ФСЗ 2010/08300 от 30.11.2010	**Суру** № РЗН 2015/2696 от 11.08.2015	**Балтон** № ФСЗ 2010/06121 от 21.02.2017	**Бетамед** №РЗН 2024/24212 от 13.12.2024
	Приложение 1	Приложение 2	Приложение 3	Приложение 4	Приложение 5	Приложение 6	Приложение 7	Приложение 8	Приложение 9
и ЭКГ-кабель в одном наборе с двух- и трехканальными катетерами	+ Для линеек: - Цертофикс S (Дуо, Трио); - Цертофикс V (Дуо, Трио, Кватро, Квинто); - Цертофикс Протект (Дуо, Трио, Кватро); - Цертофикс HF (Дуо, Трио); - Цертофикс Safety (Моно, Дуо, Трио, Кватро, Квинто); - Цертофикс Пед (Моно, Дуо, Трио)	- (в линейке Optimum ECG присутствует только ЭКГ-кабель, но не подходит по другим характеристикам	- (нет ЭКГ-кабеля в наборах,	- (нет ЭКГ-кабеля в наборах,	- (нет ЭКГ-кабеля в наборах,	- (нет ЭКГ-кабеля в наборах,	- (нет ЭКГ-кабеля в наборах,	- (нет ЭКГ-кабеля в наборах,	- (нет ЭКГ,

Считает, что доказательствами, исключающими ограничение конкуренции являются 1) наличие в регистрационном удостоверении сведений о кабеле ЭКГ 2) обращение мед.изделий на территории РФ 3) наличие как минимум 3 производителей, чьи характеристики полностью соответствуют техническому заданию.

Указывает, что на основании анализа сайта Росздравнадзора, совокупное описание вышеуказанных параметров в комплектации наборов в объектах закупки позволяет предложить исключительно продукцию производства "Б Браун Мельзунген АГ", регистрационное удостоверение № ФСЗ 2010/07328 от 17.04.2023.

Также считает, что наличие в наборе кабеля ЭКГ является избыточным требованием, так как на основании Постановления Правительства Российской Федерации №299 от 14.03.2024 медицинские организации с 01.01.2025 года обязаны оказывать медицинскую помощь на основе клинических (методических) рекомендаций.

Приводит выдержки из методического руководства «Венозный доступ» от 2019 года, ID: MP105, Клинических рекомендаций по проведению катетеризации подключичной и других центральных вен.

Приходит к выводу, что наличие в наборах производителей ЭКГ-кабеля для контроля положения кончика катетера, скальпеля (различного дизайна и размера), не обосновано с точки зрения клинического применения на основании клинических и методических рекомендаций, утвержденных в РФ, соблюдение которых является обязательным в соответствии с Постановлением Правительства №299 от 14.03.2024.

Заявитель считает, что вышеперечисленные параметры являются блокирующими и образуют в совокупности чрезмерную детализацию предмета закупки, указывающую на конкретного производителя Б Браун, что, по мнению ФАС России (письмо от 01.07.2016 № ИА/44536/16), недопустимо, так как ограничивает число потенциальных участников, позволяя допускать «нужных», «проверенных» участников. Из анализа рынка аналогичных изделий следует, что техническое задание Заказчиком составлено под конкретного производителя, а именно Б.Браун Мельзунген АГ.

Просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку, признать в действиях Заказчика нарушение Закона о контрактной системе; выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

ГУ «РДКБ», ГКУ РК «ЦООиПТ» в письмах от 08.05.2026 № 1645 (вх. № 4959-эп/26 от 12.05.2026), от 08.05.2026 № б/н (вх. № 4884/26 от 08.05.2026) на жалобу ООО «Генос» заявлены возражения относительно позиции заявителя.

2. 29.04.2026 уполномоченным учреждением - ГКУ РК «ЦООиПТ», наделенным в соответствии с постановлением Правительства Республики Коми от 04.02.2022 № 45 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для нужд Республики Коми» функциями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Коми, в том числе путем проведения электронных аукционов, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0307200030626000897 с содержащимися при нем электронными документами.

Наименование объекта закупки – «Поставка изделий медицинского назначения (Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования)».

Заказчиком закупки явилось ГУ «РДКБ».

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 104 210,80 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 08.05.2026 07:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 13.05.2026.

3. Согласно статье 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 3 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

В части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе определено, что электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пунктам 1-3, 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

5) проект контракта.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом

исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования и ведения КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

В соответствии с пунктами 2, 4, 5, 6 и 7 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

извещении об осуществлении закупки;

приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение);

документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

контракте;

реестре контрактов, заключенных заказчиками;

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения КТРУ с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», позициях 191 - 361 приложения № 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение

соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Таким образом, в случае, если при проведении закупок закупаемые товары соответствуют описанию позиции каталога товаров, работ, услуг (далее - КТРУ), а также в отношении такого товара установлены предусмотренные пунктом 1 постановления № 1875 запрет, ограничение, то описание объекта закупки производится в объеме тех показателей, которые предусмотрены соответствующей позицией КТРУ.

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

При этом, выбор кода по КТРУ, равно как и определение предмета закупки, является правом заказчика, которое обусловлено требованиями к закупаемому товару, необходимому заказчику.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством

Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что, в свою очередь, позволит участникам аукциона надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки № 0307200030626000897 к поставке требуется: набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования, идентификатор: 212941658 (с выбранной позицией КТРУ 32.50.13.110-00005159), набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования, идентификатор: 212941659 (с выбранной позицией КТРУ 32.50.13.110-00005159); набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования, идентификатор: 212941660 (с выбранной позицией КТРУ 32.50.13.110-00005159).

Код позиции КТРУ 32.50.13.110-00005159 «Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования» не содержит описания объекта закупки, следовательно, описание объекта закупки сформировано Заказчиком в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе (установлены характеристики товара, полностью удовлетворяющие требованиям Заказчика).

Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара, а также перечень конкретных показателей товара, позволяющих определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям, которые должны быть представлены участником закупки, указаны Заказчиком в структурированной форме извещения, а также в составе извещения о закупке в виде отдельного электронного документа «Описание объекта закупки».

Согласно описанию объекта закупки для закупаемого товара, обозначенного в позиции № 1, обжалуемом заявителем, Заказчиком установлены, в том числе следующие значения характеристик:

- «Длина проводника» - «≥ 20 и ≤ 25»;
- «Скальпель» - «наличие»;
- «Кабель соединительный для ЭКГ-контроля установки» - «≤ 1».

В ходе заседания Комиссии Коми УФАС России заказчиком заявлено о несогласии с приведенными заявителем в жалобе доводами.

Заказчик считает их необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Представителем Заказчика отмечено, что заявителем в составе таблицы в тексте жалобы не приведено полного исследования закупаемых изделий, а выбраны исключительно выгодные заявителю изделия.

Указано, что по коду вида медицинского изделия 328210 – набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования выдается 23 результата действующих регистрационных удостоверений. При этом, в составе жалобы приведена «таблица» из 8

РУ, то есть заявителем проанализировано менее половины действующих регистрационных удостоверений и сделан выборочный, неполный анализ.

Следовательно, по мнению представителя Заказчика, довод заявителя о единственном производителе носит вероятностный характер и не доказан.

При этом обращено внимание, что набор можно сформировать из уже зарегистрированных медицинских изделий, например РЗН 2021/13982 (на который ссылается заявитель, указывая о несоответствии длины катетера) + РЗН 2016/5174 (проводник).

На заседании Комиссии представитель Заказчика представил информацию, согласно которой на товарном рынке присутствует несколько производителей товара, полностью соответствующих техническому заданию Заказчика:

- набор для катетеризации центральных вен по методу Сельдингера «Цертофикс®» (Certofix®) с принадлежностями (регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 17.04.2023 № ФСЗ 2010/07328, производитель «Б. Браун Мельзунген АГ», Германия);

- катетеры сосудистые, интервенционные и интродьюсеры (регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 27.12.2021 № РЗН 2013/918, производитель «Эрроу Интернешнл ЛЛС, (дочернее предприятие Телефлекс, Инкорпорейтед)», США);

- катетеры медицинские: центральные венозные, для периферических вен с инъекционным портом, аспирационные с ваккумным контролем, с дренажной системой типа Редон (регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 30.08.2023 № ФСЗ 2008/01280, производитель ООО «Альба Медикал», Россия).

Относительно ссылки заявителя на применение методического руководства «Венозный доступ» от 2019 года, ID: MP105, Клинических рекомендаций по проведению катетеризации подключичной и других центральных вен, Заказчиком пояснено следующее.

Согласно методическому руководству «Венозный доступ» от 2019 года, ID: MP105, на которое ссылается Заявитель, простым и доступным методом является использование устройства для ЭКГ-контроля при отсутствии возможности использования С-дуги (стр. 16, раздел 4.5 «Оборудование»).

4.5. Оборудование

- наркозный аппарат, монитор;
- УЗИ-аппарат портативный переносной;
- установка цифровая рентгенодиагностическая мобильная (С-дуга);
- мобильный операционный стол;
- **устройство для записи внутрисосудистого ЭКГ (электрокардиография), при отсутствии С-дуги.**

Именно для записи внутрисосудистой ЭКГ и используется металлический проводник, выступающий внутрисосудистым электродом, и стерильный кабель для соединения проводника с нестерильным (многоразовым адаптером) и подключения к модулю электрокардиографии монитора пациента. Эта методика единственная, которая может быть применена без необходимости прерывать манипуляцию (прикроватный метод) и не требует отдельной подготовки оператора.

ЭКГ кабель необходим для интраоперационного контроля корректности установки катетера с помощью регистрации внутрипредсердной (внутрисосудистой) ЭКГ. Необходимость контроля позиции кончика катетера вызвана необходимостью снижения количества осложнений, ассоциированных с катетеризацией центральных вен.

К таким осложнениям относятся тромботические и тромбоэмболические (тромбоз катетера, отрыв тромба) и нарушения сердечного ритма (при слишком глубоком расположении катетера в полости правого предсердия). Расположение кончика катетера в определенной позиции, которая подтверждается изменениями на внутрипредсердной ЭКГ,

достоверно снижает риск дисфункции катетера и риск развития тромботических осложнений».

Согласно Клинических рекомендациях по проведению катетеризации подключичной и других центральных вен» диагностика положения катетера ***рекомендуется*** подтверждать следующими методами:

- Свободный обратный ток венозной крови (контроль газового состава крови и/или прямой контроль давления крови при оценке в динамике) (Уровень убедительности рекомендаций - D).
- Рентгенологический метод (Уровень убедительности рекомендаций - D).
- Ультразвуковой контроль (Уровень убедительности рекомендаций - D).
- Рентгеновская компьютерная томография (Уровень убедительности рекомендаций — C).

В комментариях отмечено следующее, выбор метода контроля зависит от клинической ситуации, наличия соответствующей аппаратуры и определяется лечащим врачом, выполняющим вмешательство и администрацией медицинской организации.

Учитывая специфику больницы, проведение рентгенологического контроля по времени не всегда доступно транспортировать пациента в другое блок для проведения контроля во время оказания неотложной медицинской помощи, в том числе рентгенологический контроль имеет ограничения, связанные с нормами облучения и предварительное установление противопоказаний.

Относительно довода заявителя о применении клинических рекомендаций пояснено, что согласно письму Министерства здравоохранения РФ от 21.01.2025 № 17-1/3003770-2772 клинические рекомендации не являются нормативными актами, а являются рекомендательными документами и отражают взгляды специалистов, основаны на тщательном анализе научных данных, доступных во время их подготовки, имеют практическую направленность и выступают ориентиром для врача при оказании медицинской помощи в конкретных ситуациях.

В соответствии с частью 10 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»клинические рекомендации пересматриваются не реже одного раза в три года.

В соответствии с порядком и сроками одобрения и утверждения клинических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства здравоохранения РФ от28.02.2019 № 104н, проекты клинических рекомендаций представленные в Минздрав России общественными организациями с целью их утверждения, пересмотра, проходят экспертную оценку экспертной организацией.

Согласно части 13 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ, пункта 13 приказа Министерства здравоохранения РФ от 28.02.2019 № 104н клинические рекомендации, в отношении которых научно-практическим советом принято решение об одобрении или о пересмотре, утверждаются медицинской профессиональной некоммерческой организацией в течение 15 рабочих дней со дня их получения и направляются скан-копии в Министерство для размещения на официальном сайте https://cr.minzdrav.gov.ru/.

Согласно данным портала Минздрава России «Электронный рубрикатор клинических рекомендаций» «Клинические рекомендации по проведению катетеризации подключичных и других центральных вен» отсутствует.

Заказчиком также отмечено, что клинические рекомендации по проведению катетеризации подключичной и другой центральных вен не имеют ни года утверждения, ни ID, ни URL, в связи с этим их нельзя идентифицировать.

Приказом Минздрава № 103Н от 29.02.2019 утверждена типовая форма клинических рекомендаций.

На титульном листе клинических рекомендаций при регистрации или их пересмотре указываются:

- Наименование клинической рекомендации.
- Кодирование по Международной статистической классификации болезней и проблем, связанных со здоровьем.
- Возрастная группа.
- Разработчик клинической рекомендации.
- Год утверждения.

Таким образом, предложенные заявителем документы не соответствуют установленной форме, что подтверждает факт отсутствия их государственной регистрации.

В связи со вступлением в силу 03.08.2025 Федерального закона от 23.07.2025№ 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» клинические рекомендации больше не рассматриваются как обязательные требования.

Также в письме Минздрава № 17-1/3135293-61313 от 30.10.2024 года четко указано:

«… клинические рекомендации не являются ни нормативными ни правовыми актами и, следовательно, не могут содержать нормативных предписаний.

Дополнительно сообщено, что в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 2 Федерального закона № 323-ФЗ лечащий врач - врач, на которого возложены функции по организации и непосредственному оказанию пациенту медицинской помощи в период наблюдения за ним и его лечения.

Таким образом, врач самостоятельно выбирает тактику диагностики и лечения заболевания в зависимости от особенностей заболевания и/или состояния пациента, в том числе основываясь на клинических рекомендациях, порядках оказания медицинской помощи и с учетом стандартов медицинской помощи.».

Следовательно, клинические рекомендации не могут заменить профессиональное и клиническое мышление медицинских работников: врач должен оценивать потенциальные пользу и риск для пациента применения медицинских вмешательств, указанных в клинических рекомендациях, с учетом индивидуальных особенностей пациента.

В виду вышеизложенного можно сделать вывод, что клинические рекомендации, на которые ссылается Заявитель, не могут быть рассмотрены в качестве подтверждения довода о том, что Заказчиком установлено избыточное требование.

При этом Комиссия Коми УФАС России отмечает, что Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям, маркам товара, не предусматривает ограничения по включению требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и не предусматривает обязанность заказчика обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам и их характеристикам. Выбор показателей и характеристик объекта закупки остается за заказчиком.

Следовательно, на сегодняшний день законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком своего заказа, исходя из потребностей последнего.

Таким образом, из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их

потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Описание объекта закупки, сформировано на основании потребности заказчика в соответствующем товаре, установленные характеристики к закупаемому товару являются значимыми (существенными) для него.

Кроме того, указание заказчиком особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может расцениваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (Обзор судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017).

Комиссией установлено, что в рамках рассматриваемой закупки предполагаются к поставке наборы для катетеризации центральных вен как с ЭКГ кабелем (позиция № 1), так и без него (остальные позиции).

При этом установлено, что согласно выписке из сайта Росздравнадзора по медицинскому изделию «Наборы VAIT(R) для катетеризации» (регистрационное удостоверение РЗН 2025/25784) в набор данного изделия также включен и ЭКГ кабель.

Доказательства, свидетельствующие о невозможности подачи заявителем заявки на участие в закупке ввиду установления заказчиком вышеуказанных требований к закупаемому товару, равно как и доказательства того, что требования к закупаемому товару привели к ограничению количества участников закупки, невозможности поставки товаров с характеристиками, установленными заказчиком, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют.

Комиссия отмечает, что потенциальный участник закупки не ограничен в выборе контрагентов, у которых он может приобретать товары, в том числе по характеристикам, необходимым заказчику. Действующее законодательство Российской Федерации не связывает понятие хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке только с производителями товаров.

Предметом закупки является не производство, а поставка товаров различного назначения и обладающих определенными функциональными свойствами. В соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса РФ в качестве поставщика по договору поставки может выступать как непосредственно сам производитель, так и иное лицо, закупающее товары для дальнейшей передачи. Оборот указанных товаров не ограничен, а, следовательно, возможность их приобретения с целью дальнейшей поставки имеет любой участник закупки, заинтересованный в участии в рассматриваемом аукционе.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы.

Таким образом, отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

При этом какие-либо доказательства, свидетельствующие невозможность приобретения, в том числе заявителем, товара, соответствующего требованиям извещения об осуществлении закупки, а также свидетельствующие о том, что содержащиеся в описании объекта закупки положения создали преимущество отдельным участникам перед другими либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, в том числе для заявителя, у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют.

Таким образом, Комиссией установлено, что требования к закупаемому товару являются необходимыми и достаточными для определения потребностей заказчика и

полностью соответствуют положениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Приняв во внимание вышеизложенное, Комиссия полагает, что описание объекта закупки, установленное Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, не противоречит требованиям Закона о контрактной системе, вследствие чего приходит к выводу о необоснованности доводов заявителя и об отсутствии в действиях заказчика нарушений Закона о контрактной системе.

С учетом всех изложенных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения жалобы, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Генос» на действия заказчика - ГУ «РДКБ» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме «Поставка изделий медицинского назначения (Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования)», извещение № 0307200030626000897, необоснованной.
2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе не подтверждены.
3. С учетом того, что нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации в сфере закупок при описании объекта закупки отсутствуют, предписание не выдавать.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии — Н.В. Гуревская

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гуревская Наталия Владимировна**
Сертификат № 2347F628F828AC4802CDBF5652031A3F
Действителен с 22.12.2025 по 17.03.2027

Члены комиссии:

Н.В. Сандул

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Сандул Наталия Васильевна**
Сертификат № 19B51A20B5CACAB040F66E2D5DBD5DFF
Действителен с 01.11.2025 по 25.01.2027

Г.Н. Скоблик

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Скоблик Галина Николаевна**
Сертификат № 4D0DB523A8C860DA532B8B0E5608ECA3
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027