



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение по делу № 028/06/105-
390/2026

Министерство проектного управления и
кадровой политики Амурской области
675000, Амурская область, г.
Благовещенск, ул. Ленина, д. 135
mail@mpk.amurobl.ru

Общество с ограниченной
ответственностью "ЭЛИОН"
153042, Ивановская область, Ивановский
район, тер. Кохомская, зд. 1, стр. 15,
помещ. 5

ООО "РТС-Тендер"
ko@rts-tender.ru

Управление государственного заказа
Амурской области
675004, Амурская область, г.
Благовещенск, ул. Амурская, д. 150.
obl@gz.amurobl.ru

**Решение по делу
№ 028/06/105-390/2026**

12.05.2026

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 15.05.2026)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – руководителя управления, председателя Комиссии; Ивановой Г.С. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Москвиной М.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, Барсуковой И.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителя государственного заказчика - Министерство проектного управления и кадровой политики Амурской области (далее — Заказчик), действующей на основании доверенности,

в присутствии представителя уполномоченного органа — Управления государственного заказа Амурской области, действующей на основании доверенности

в отсутствие представителя заявителя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛИОН» (далее — ООО «ЭЛИОН», Заявитель) - уведомлено надлежащем образом о дате и времени рассмотрения дела,

присутствующим на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России,

заседание Комиссии Амурского УФАС России осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия сторон посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи,



2026-1991

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу от Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛИОН» на действия (бездействие) государственного заказчика – Министерство проектного управления и кадровой политики Амурской области (при проведении электронного аукциона размещенного уполномоченным органом — Управлением государственного заказа Амурской области на электронной площадке РТС-тендер, <http://www.rts-tender.ru> на закупку, объявленную извещением № 0123200000326000694 от 22.04.2026 (ИКЗ 2622801238288280100100250012229244) на поставку фоторамок, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - (далее - Закон о контрактной системе), а именно: на действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок (части заявок) участников закупки.

Согласно доводам жалобы, Заявитель полагает, что в заявках участников закупки не указаны номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, не указано совокупное количество баллов, либо указаны неверные номера реестровых записей.

Представитель Заказчика, Уполномоченного органа с указанными доводами в жалобе не согласились, представили письменные и устные пояснения. просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

22.04.2026 Уполномоченным органом- Управлением государственного заказа Амурской области по заявке Заказчика - Министерства проектного управления и кадровой политики Амурской области на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru> опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0123200000326000694 на поставку фоторамок.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 449 880,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок 22.04.2026 16:48 (МСК+6). Дата и время окончания срока подачи заявок 30.04.2026 09:00 (МСК+6). Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 30.04.2026. Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 05.05.2026.

Запросы участников закупки о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки не поступали.

Протокол подачи ценовых предложений от 30.04.2026 №ЦПА1.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.05.2026 №ИЭА1.

По окончании срока подачи заявок поступило 3 заявки (из них соответствует требованиям: 3 ; отклонено: 0). Заявки признаны соответствующими требованиям.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 157, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 364 402,80

рублей (триста шестьдесят четыре тысячи четыреста два рубля восемьдесят копеек).

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с подпунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или

иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение

страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В силу пункта 1 Постановления Правительством Российской Федерации № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1875) устанавливается:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

- а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к указанному постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации

от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» для целей осуществления закупок;

- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложения N№ 3 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;

- информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, объявленного извещением № 0123200000326000694, объектом закупки является поставка фоторамок с кодом ОКПД2 «22.29.26.190».

В соответствии с Приложением № 2 к Постановлению № 1875, устанавливающее перечень товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение закупок, включен код ОКПД2 22.29.26 - Фурнитура для мебели, транспортных средств и аналогичные пластмассовые изделия; статуэтки и прочие декоративные изделия пластмассовые.

Учитывая код закупаемого товара, в Извещении закупки о проведении электронного аукциона установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных

государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, в соответствии с требованиями Постановления № 1875.

Частью 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно части 2 статьи 49 Закона о контрактной системе участники закупки, подавшие в соответствии с настоящим Федеральным законом заявки на участие в закупке, вправе в течение процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) подать с использованием электронной площадки ценовые предложения, предусматривающие снижение (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи) начальной (максимальной) цены контракта либо начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.05.2026 №ИЭА1 на участие в закупке подано 3 заявки, в том числе заявка ООО «ЭЛИОН» индификационный номер заявки 49.

Комиссией Заказчика все заявки признаны соответствующими требованиям извещения.

Изучив заявки участников закупки представленные в материалы дела, Комиссией Амурского УФАС России установлено, что в составе заявок участниками закупки представлены номера реестровых записей из реестра промышленной продукции Российской Федерации и ценовым предложением:

- заявка с идентификационным номером 49 (заявитель): содержит наименование страны происхождения товара - Российская Федерация, номер реестровой записи - 10745074, количество баллов — 175 с ценовым предложением — 365000,00 тысяч рублей;

- заявка с идентификационным номером 59: содержит наименование страны происхождения товара - Российская Федерация, номер реестровой записи - 10619454, количество баллов — 175, ценовым предложением — 427386,00 тысяч рублей;

- заявка с идентификационным номером 157 (победитель): содержит наименование страны происхождения товара - Российская Федерация, номера реестровых записей — 10619454, 10745074, количество баллов — 175, ценовым предложением 364402 тысяч рублей 80 копеек.

Все заявки, признанные закупочной комиссией Заказчика соответствующими требованиям извещения, содержат установленные требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке (размещено в составе извещения) сведения.

Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что оснований для отклонения указанных заявок у комиссии по осуществлению закупок не имелось. Участники закупки, подтвердили страну происхождения предлагаемых к поставке фоторамок.

На основании вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки, Комиссией Амурского УФАС России в действиях заказчика установлено нарушение пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, которое заключается в следующем.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Поскольку протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещен в единой информационной системе 04.05.2026, проект контракта должен быть размещен заказчиком в срок не позднее 06.05.2026.

Однако заказчик разместил проект контракта только 20.03.2026, чем нарушил положения пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

В силу части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, в связи с принятием антимонопольным органом жалобы по закупке к рассмотрению, определение исполнителя по закупке приостановлено исключительно в части заключения (подписания) контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу, осуществление иных действий заказчиком, уполномоченным органом, победителем закупки (рассмотрение заявок на участие в закупке, размещение протокола подведения итогов по закупке, направление проекта контракта победителю закупки, подписание проекта контракта победителем закупки) не приостановлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 3, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭЛИОН», необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика — Министерству проектного управления и кадровой политики Амурской области нарушения пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание Заказчику — Министерству проектного управления и кадровой политики Амурской области об устранении нарушений.

4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.М. Парнищева

Члены комиссии:

Г.С. Иванова

И.И. Левченко

И.В. Барсукова

М.А. Москвина

