



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

15.05.2026 № 20568/26

На № _____ от _____

ГБУЗ «ГКБ им. С. С. Юдина ДЗМ»
gkb-yudina@zdrav.mos.ru

ООО «Высота»
v-med2025@yandex.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/105-5858/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.05.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ООО «Высота»: Т.А. Дубровкиной (по доверенности № б/н от 17.12.2025);

ГБУЗ «ГКБ им. С.С. Юдина ДЗМ»: К.Н. Животова (по доверенности № 32 от 01.01.2026);

рассмотрев жалобу ООО «Высота» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. С.С. Юдина ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для оперблока для нужд ГБУЗ «ГКБ им. С. С. Юдина ДЗМ»(00147/16) (Закупка № 0373200027426000856) (далее – аукцион, электронный аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2026-23984

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в описании объекта закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, ст.33 Закона о контрактной систем содержит в себе закрытый перечень случаев, когда Заказчик вправе закупать товары конкретного производителя (пп. «б» - «г» п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе), во всех остальных случаях, совокупности всех требований извещения, в том числе и всем требованиям описания объекта закупки, должны соответствовать товары как

минимум двух различных производителей.

Вместе с тем обязанность по формированию описания объекта закупки в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе возложена на Заказчика, следовательно, именно Заказчик при формировании извещения об осуществлении закупочной процедуры должен обладать документальным подтверждением соответствия описания объекта закупки требованиям действующего законодательства

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«а» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

П.5 Правил использования КТРУ в том числе определено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

П.6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

В силу пп.«г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

Согласно пп.«а» п.13 Правил формирования КТРУ в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе включается в том числе потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом следующих сведений:

- в случае если указанные характеристики имеют количественную оценку, то используются единицы измерения в соответствии с ОКЕИ. При отсутствии в ОКЕИ единицы измерения, в отношении которой уполномоченным органом принято решение о включении в описание товара, работы, услуги, уполномоченный орган

направляет в федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий разработку, ведение и применение ОКЕИ, обращение о включении такой единицы измерения в ОКЕИ. При этом до включения соответствующей единицы измерения в ОКЕИ такая единица измерения включается в описание товара, работы, услуги и считается временным значением;

- в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения, в том числе с учетом требований к товару, работе, услуге, установленным в соответствии со ст.19 Закона о контрактной системе.

- в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со ст.19 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки Заказчиком установлены требования к закупаемому товару по пп. 1-4 «Кабель соединительный для электрических медицинских изделий, многоразового использования», КТРУ 32.50.50.190-00000159 «Кабель соединительный для электрических медицинских изделий, многоразового использования», в том числе:

Кабель соединительный для электрических медицинских изделий, многоразового использования. Идентификатор: 212836350:

Область применения: Для передачи электроэнергии, сигнала (данных) между медицинскими изделиями

Диаметр разъемов «touch-proof»: ≥ 24.8 и ≤ 25 Миллиметр

Длина инструмента: ≤ 30 Сантиметр

Длина кабеля: ≥ 310 и ≤ 380 Сантиметр

Количество контактов: ≥ 2 Штука

Количество контактов разъема со стороны PIU : ≥ 6 и ≤ 7 Штука

Количество разъемов: ≥ 1 Штука

Тип использования: Многоразовый

Конструктивные особенности:

Штекер прямой

Штыревой разъем

Защитное покрытие кабеля полимерное, диэлектрическое

Штырь с защитной юбкой

Согласно доводам Заявителя в описании объекта закупки отсутствует информация о том, к какому медицинскому изделию приобретается «Кабель соединительный для электрических медицинских изделий, многоразового использования», так как это расходный материал, а не обособленное медицинское изделие.

В обосновании своей позиции Заявитель указывает, что в описании объекта закупки указана характеристика «Длина инструмента», из чего можно сделать, что Заказчику требуется инструмент, а не просто кабель.

Описываемые в описании объекта закупки конструктивные особенности

также не указывают на лапаросоническую рукоятку, которая состоит из собственно рукоятки с резьбовым штоком для соединения с инструментами-насадками и гибкого изоляционного провода с прорезиненным штекером для соединения с разъемом на передней панели генератора. Никакой защитной юбки нет у рукояток.

Также, если под требованием «Количество контактов разъема со стороны PIU» понимается количество совместимых насадок, то не подходит ни одна рукоятка.

По НКМИ 136950: Кабель соединительный для электрических медицинских изделий, многоразового использования указанному в описании объекта закупки в КТРУ 32.50.50.190-00000159 «Кабель соединительный для электрических медицинских изделий, многоразового использования» по сайту Росздравнадзора не найдено медицинского изделия подходящего под описание закупки.

Ни в одной позиции не указана совместимость с имеющейся в наличии у заказчика оборудованием, участники закупки не могут знать для соединения каких изделий необходим кабель.

Кроме того Заявитель в составе жалобы указывает на то, что описание объекта закупки извещения сформировано Заказчиком для товара «Рукоятка ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей с ручным управлением, многоразового использования», соответствующего позиции КТРУ с реестровым номером 32.50.50.190-00001079 и коду НКМИ 162170.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что, в распоряжении Заказчика, имеется различное медицинское оборудование, в том числе ультразвуковой хирургический скальпель «Гармоник», на его примере хотим разъяснить принцип функционирования закупаемых товаров.

Оборудование состоит из:

- ультразвукового генератора;
- ультразвукового инструмента;
- соединительного провода (кабеля) между генератором и инструментом, с разъемом (штепселем) на обоих концах;
- сетевого провода (кабеля).

При выборе необходимого кода КТРУ по наименованию и виду, Заказчик руководствовался из соображений его назначения (функциональных и технических характеристик), а именно передача сигнала от основного оборудования до инструмента, и визуального восприятия предмета то есть провод или кабель.

В обращении, на российском рынке находятся аналогичные медицинские изделия для ультразвуковых скальпелей различных производителей, и имеющих совершенно отличные названия от предложенного заявителем – «рукоятки»:

Пример № 1: «КАБЕЛЬ ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЯ», для генератора электрохирургического, ультразвукового CSUS 6000, по регистрационному удостоверению № РЗН 2020/10143, производства «Рич Серджикал, Инк.».

«Лапаросоническая рукоятка TRA6 к генератору хирургическому,

ультразвуковому CSUS8000, по регистрационному удостоверению № РЗН 2024/22981, РЗН 2024/23085, производства «Рич Сёрджикал, Инк».

«УЛЬТРАЗВУКОВОЙ ПРЕОБРАЗОВАТЕЛЬ», к аппаратам серии Thunderbeat, по регистрационному удостоверению № ФСЗ 2012/13524, ФСЗ 2012/13522, производства «Олимпас Медикал Системс Корпорейшен».

Также представитель Заказчика пояснил, что кабель соединительный выполняет ровно ту функцию, которая указана в описании объекта закупки: передача электроэнергии и сигнала (данных) между медицинскими изделиями (от генератора к рукоятке-преобразователю). Его корректная работа является необходимым условием для последующего преобразования энергии в рукоятке и передачи колебаний на насадку.

Именно поэтому в рамках данной технической системы кабель и преобразователь (рукоятка) являются функционально и конструктивно неразделимым целым для целей закупки.

Следовательно, указанная область применения кабеля полностью соответствует его техническому назначению в составе системы и не противоречит его роли как неотъемлемого компонента единого функционального узла (кабель-преобразователь). Данный довод жалобы основан на подмене функций разных компонентов системы и не может служить основанием для нарушения.

Требование к количеству электрических контактов (≥ 6 шт.) является технически обоснованной характеристикой соединительного кабеля, обеспечивающей его функциональность и совместимость с конкретной моделью ультразвукового хирургического генератора и рукоятки-преобразователя.

Назначение требования: Указанное количество контактов обусловлено необходимостью передачи по кабелю не только электропитания, но и управляющих сигналов, данных идентификации инструмента (рукоятки) и обратной связи, что требуется для безопасной и эффективной работы всего комплекса оборудования. Данное требование направлено на обеспечение закупки кабеля, гарантированно совместимого с эксплуатируемой заказчиком медицинской техникой.

Требуемые технические параметры, включая тип и количество контактов в разъемах, определяются технической документацией (спецификациями) на генератор и рукоятку. Более того, данная информация не является закрытой или недоступной: визуальный осмотр разъема кабеля или соответствующего порта на самом генераторе позволяет определить количество контактов. Данные характеристики являются известными для производителей совместимых расходных материалов и компонентов и необходимы для корректного изготовления и поставки изделия.

Установление конкретного количественного требования к числу контактов является правом заказчика в рамках формирования технического задания для обеспечения закупки товара, соответствующего потребностям учреждения.

Так, Комиссией Управления был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы для истребования документов и сведений от представителя Заказчика в обоснование своей позиции.

Так, после объявления перерыва в рассмотрении жалобы, представитель Заказчика пояснил, что длина инструмента подразумевается в виду длина элемента

2026-23984

конструкции (преобразователя), связанного с кабелем, имеет значение при использовании инструмента, для удобства применения в процессе хирургического вмешательства.

В свою очередь параметр «длина кабеля» необходим для удобства хирурга в условиях ограниченного пространства операционной.

Количество контактов разъема со стороны PIU ≥ 6 и ≤ 7 Штука имеется у следующих медицинских изделий:

регистрационное удостоверение № РЗН 2024/22981 от 21.06.2024, количество разъемов = 6 шт,

регистрационное удостоверение №ФСЗ 2011/11397 от 08.11.2005 количество разъемов = 7 шт,

регистрационное удостоверение №РЗН 2023/20472 от 03.07.2023 количество разъемов = 7 шт.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что, согласно сведениям единой информационной системы в описании позиции КТРУ 32.50.50.190-00000159, установленной в описании объекта закупки, определено следующее: «Не контактирующий с пациентом изолированный электрический кабель с разъемом (штепселем) на обоих концах, предназначенный для передачи электроэнергии и/или сигнала (данных) между медицинскими изделиями. Не предназначен для подключения к электродам и подключения к сети, не производит сам никакой энергии и/или сигнала и не имеет дополнительных функций неэлектрической проводки или обработки. Некоторые модели могут включать электроизолятор для предотвращения поражения электрическим током».

При этом Комиссией Управления установлено, что в КТРУ имеется позиция, соответствующая товару, предложенному Участником, которая также не содержит обязательных и необязательных для применения характеристик, а именно позиция КТРУ 32.50.50.190-00001079 «Рукоятка ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей с ручным управлением, многоразового использования» в описании которой установлено следующее: «Переносной компонент ультразвуковой хирургической системы, предназначенный для преобразования высокочастотного электрического тока с генератора в ультразвуковые колебания, подаваемые на размещенный на конце наконечник для механического фрагментирования в момент контакта клеток мягких тканей для разрезания и/или коагуляции ткани во время хирургической операции. Оператор регулирует энергию при помощи микропереключателя, встроенного в изделие. Рукоятка может также служить каналом для ирригации и аспирации во время хирургической операции. Изделие, как правило, имеет форму ручки/карандаша или удлиненного зонда с перманентно подсоединенными кабелями».

Комиссия Управления отмечает, что вышеизложенное также подтверждают сведения из заявок участников закупки, поданные в рамках данного аукциона, согласно которым к поставке предлагаются товары со следующими регистрационными удостоверениями:

В составе заявок с регистрационными номерами 3181779 и 3183700 участниками предложены товары, в том числе с регистрационными удостоверениями:

№ ФСЗ 2011/11397 от 28.02.2023 на товар Рукоятки лапаросонические к ультразвуковому скальпелю «Гармоник».

Комиссия Управления отмечает, что вышеуказанному медицинскому изделию соответствует НКМИ 162170: Рукоятка ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей с ручным управлением, многоразового использования.

№ РЗН 2024/22981 от 21.06.2024 на товар Лапаросоническая рукоятка TRA6 к генератору хирургическому, ультразвуковому CSUS800.

Комиссия Управления отмечает, что вышеуказанному медицинскому изделию соответствует НКМИ 162130: Рукоятка ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей, многоразового использования.

Комиссия Управления приходит к выводу о ненадлежащем формировании Заказчиком извещения, поскольку при формировании извещения следовало применить соответствующую потребностям позицию КТРУ.

Исходя из вышеизложенного, а также в отсутствие документов и сведений, подтверждающих соответствие изделий различных производителей совокупности всех установленных Заказчиком требований, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Высота» на действия ГБУЗ «ММКЦ «Коммунарка» ДЗМ» обоснованной.

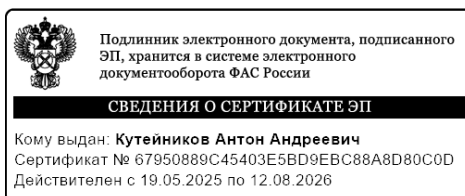
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

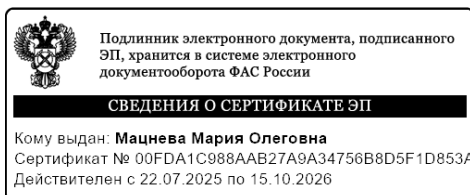
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий



А.А. Кутейников

Члены комиссии:



М.О. Мацнева



А.С. Гелмутдинова

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05