



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033

тел. +7 (499) 755-23-23, доб. 039-111

e-mail: to39@fas.gov.ru

18.05.2026 № НИ/1928/26

На № _____ от _____

Решение по результатам
рассмотрения обращения

Росэлторг
info@roseltorg.ru,
Pavlova.AV@roseltorg.ru

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ЭКОДОРСЕРВИС"
238750, КАЛИНИНГРАДСКАЯ
ОБЛАСТЬ, Г. СОВЕТСК, УЛ. КАРЛА
ЛИБКНЕХТА, Д. 5, ОФИС 5**

Администрация муниципального
образования «Озерский муниципальный
округ Калининградской области»
238120, Калининградская область, г.
Озерск, ул. Московская, 9
ozerskgov@mail.ru; e.moskvina@ozrsk.ru;
moozersk@admozersk.gov39.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 039/06/105-350/2026**

Резолютивная часть объявлена 13.05.2026
Изготовлено в полном объеме 18.05.2026

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области
по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти,
закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

В.А. Кувыкина –государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и
рекламы Калининградского УФАС России;

К.В. Лимонова – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и
рекламы Калининградского УФАС России;

в присутствии представителей заказчика – Администрации муниципального образования
«Озерский муниципальный округ Калининградской области»: Овчинникова О.Ю. (по
доверенности);

в присутствии представителя заявителя – ООО «ЭКОДОРСЕРВИС»: Дона В.В. (по
доверенности);

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу (вх.
№ 3408/26 от 04.05.2026) ООО «ЭКОДОРСЕРВИС» (далее - Заявитель) на действия заказчика —
Администрации муниципального образования «Озерский муниципальный округ Калининградской



2026-1991

области» (далее - Заказчик) при осуществлении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является проведение работ по уничтожению борщевика Сосновского на территории Озерского муниципального округа Калининградской области (извещение № 0335300004326000024).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 04.05.2026 поступила жалоба на действия комиссии Заказчика при рассмотрении заявки на участие в закупке.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

По мнению Заявителя, Заказчиком были допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при рассмотрении заявки на участие в закупке в части отстранения от участия в закупке участника, имеющего налоговую недоимку не превышающую 25% от балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представитель Заказчика на заседании Комиссии с доводом жалобы Заявителя не согласен, считает свои действия соответствующими положениям Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

08.04.2026 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение об осуществлении закупки № 0335300004326000024 с приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 694 664,64 рублей.

Объектом закупки является: проведение работ по уничтожению борщевика Сосновского на территории Озерского муниципального округа Калининградской области.

Дата окончания срока подачи заявок: 24.04.2026.

Заслушав пояснения, рассмотрев материалы дела, сопоставив их с фактическими документами, и проведя внеплановую проверку, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Первая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "а", "б" и "г" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Первая часть также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "р" пункта 1, подпунктом "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Третья часть должна содержать информацию, предусмотренную пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В силу части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых

принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.04.2026 №ИЭОК1 Комиссия по осуществлению закупок приняла решение «Признать заявку соответствующей извещению об осуществлении закупки. Соответствует». ООО «ЭКОДОРСЕРВИС» признано победителем.

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.04.2026 №ИЭОК2 Комиссия по осуществлению закупок приняла решение об отклонении заявки с указанием следующего обоснования «Отклонить заявку на участие в закупке по ч.9 ст.31 №44-ФЗ «Отстранение участника закупки» не соответствует. несоответствие требованию пункта 5 части 1 статьи 31 44-ФЗ (наличие недоимки по налогам, превышающей 25% балансовой стоимости активов).Сведения о наличии отсрочки, рассрочки, предоставлении налогового кредита, или иных законный способов признания задолженности безнадежной ко взысканию в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации не предоставлены».

Комиссия отмечает, что комиссия Заказчика рассмотрела заявки на участие в конкурсе в сроки, предусмотренные частью 11 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом "а" пункта 2 части 4, подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такая информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень,

определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Как установлено частью 13 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать:

1) дату рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, идентификационные номера таких заявок;

2) информацию о принятом решении о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют настоящему Федеральному закону, извещению об осуществлении закупки;

3) присвоенные вторым частям заявок на участие в закупке, признанным соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае установления такого критерия в извещении об осуществлении закупки);

4) информацию о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок, принимавшего участие в рассмотрении и оценке вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении каждой второй части заявки на участие в закупке;

5) информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 2 и 4 части 1 статьи 52 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Как установлено частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) настоящей статьи, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям. Заказчик обязан отказаться от заключения контракта с участником закупки, если после подведения итогов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя) и до заключения в соответствии с настоящим Федеральным законом контракта обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) настоящей статьи, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям либо недостоверную информацию и (или) документы, содержащиеся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закон N 402-ФЗ о бухгалтерском учёте) и пунктами 19.1, 19.2 Устава ООО «ЭКОДОРСЕРВИС» (утвержденного решением N 1 от 25.01.2021) годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность участника закупки - ООО «ЭКОДОРСЕРВИС» составляется за отчетный финансовый год, составлением промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности учредительными документами не предусмотрено.

Согласно требованиям части 2, 3 и 5 статьи 18 Закона N 402-ФЗ о бухгалтерском учёте федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов формируется и ведётся государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности. В целях формирования государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности экономический субъект обязан представлять один экземпляр составленной бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - обязательный экземпляр отчетности) в налоговый орган по месту нахождения экономического субъекта, если иное не установлено настоящей статьей или другими федеральными законами, не позднее трех месяцев после окончания отчетного периода.

При этом в силу части 7 статьи 18 Закона N 402-ФЗ о бухгалтерском учёте в случае исправления экономическим субъектом ошибки в бухгалтерской (финансовой) отчетности, обязательный экземпляр которой представлен в соответствии с частью 3 настоящей статьи, экземпляр бухгалтерской (финансовой) отчетности, в котором ошибка исправлена, представляется в налоговый орган по месту нахождения экономического субъекта в виде электронного документа - годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности не позднее 31 июля года, следующего за отчетным годом.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации установлен срок размещения годовой бухгалтерской финансовой отчетности - не позднее 31 марта и ее корректировки - не позднее 31 июля текущего года.

Согласно данным государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности по адресу : <https://bo.nalog.gov.ru/organizations-card/11510118> по бухгалтерскому балансу ООО «ЭКОДОРСЕРВИС» за последний отчетный период (по состоянию на 31.12.2025 года) балансовая стоимость активов общества составляет 12 240 000,00 рублей. При произведении подсчета 25% от балансовой стоимости активов за последний отчетный период составляет: $0,25 * 12\,242\,000,00 = 3\,060\,500,00$ рублей. При этом, размер налоговой задолженности ООО «ЭКОДОРСЕРВИС» в момент проведения оспариваемого конкурса составлял 1 767 013,00 рублей, что составляет $14,43\%$ от балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период и не превышает установленный пунктом 5 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе порог в 25% .

Таким образом, Заявитель соответствует требованиям Закона о контрактной системе, соответственно, действия комиссии заказчика по отклонению заявки Заявителя нарушают пункт 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, доводы жалобы являются обоснованными.

В заседании Комиссии представитель лиц, участвующий в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснил, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1 Признать жалобу ООО «ЭКОДОРСЕРВИС» на действия комиссии Заказчика - Администрации муниципального образования «Озерский муниципальный округ Калининградской области» при проведении открытого конкурса в электронной форме, предметом которого является проведение работ по уничтожению борщевика Сосновского на территории Озерского муниципального округа Калининградской области (извещение № 0335300004326000024), обоснованной.

2 Признать Заказчика нарушившим пункт 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

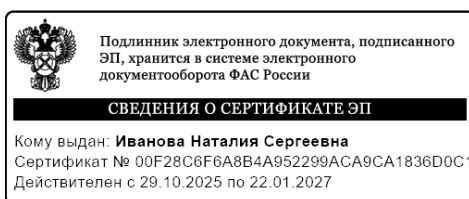
3 Выдать Заказчику, комиссии по осуществлению закупок, уполномоченному учреждению и оператору электронной площадки - РОСЭЛТОРГ (АО «ЕЭТП») (в части имеющихся полномочий) предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

4 Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

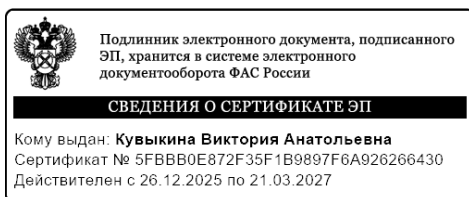
Председатель комиссии

Н.С. Иванова



Члены комиссии:

В.А. Кувыкина



К.В. Лимонова

