



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
[e-mail: to52@fas.gov.ru](mailto:to52@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

МБУ «ФОК»
info@fok-oka.ru

ООО «ДДТ-СЕРВИС»
profsistem00@mail.ru

Администрация города Дзержинска
Нижегородской области
munzakaz-adm@yandex.ru,
munzakaz@adm.dzr.nnov.ru

ЭТП Газпромбанк
info@etpgpb.ru, marketing@etpgpb.ru

**РЕШЕНИЕ
№ 052/06/105-1132/2026**

12 мая 2026 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Баранова И.В. - председателя комиссии, заместителя руководителя Управления,
- Колденкова Д.А. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля торгов,
- Лебедевой Ю.К. - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

при участии посредством видео-конференц-связи:

- Исакова Р.В. - директора ООО «ДДТ-СЕРВИС»;
- Хлюнева А.Н. - представителя ООО «ДДТ-СЕРВИС» по доверенности от 07.05.2026 № 14;
- Корсаниди Н.В. - представителя МБУ «ФОК» по доверенности от 06.05.2026 № 11;
- Аранович Н.А. - директора МБУ «ФОК»;
- Барановой С.В. - и.о. директора МБУ «ФОК»;
- Лашко Г.Н. - представителя Администрации города Дзержинска Нижегородской области по доверенности от 20.01.2026 № Сл-150-33910/26,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДДТ-СЕРВИС» (далее также – ООО «ДДТ-СЕРВИС», заявитель) о нарушении Муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Спортивная школа «Физкультурно-оздоровительный комплекс «ОКА»» (далее – МБУ



«ФОК», Заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Монтаж системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (176-ЭА-26-МН)», номер извещения 0132300001726000162,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Монтаж системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (176-ЭА-26-МН)», номер извещения 0132300001726000162.

По мнению заявителя, действия заказчика не соответствуют требованиям положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представитель заказчика на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласился, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признал, считает жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней, не подлежащими удовлетворению.

В ходе заседания Комиссии Нижегородского УФАС России 07.05.2026 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения сведений объявлен перерыв, заседание продолжилось в 14 часов 00 минут 08.05.2026.

В ходе заседания Комиссии Нижегородского УФАС России 08.05.2026 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения сведений объявлен перерыв, заседание продолжилось в 12 часов 00 минут 12.05.2026.

В ходе заседания Комиссии Нижегородского УФАС России 12.05.2026 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения сведений объявлен перерыв, заседание продолжилось в 16 часов 30 минут 12.05.2026.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1. 08.04.2026 в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки – ЭТП Газпромбанк – размещено извещение по объекту закупки: «Монтаж системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (176-ЭА-26-МН)», номер извещения 0132300001726000162.

Начальная (максимальная) цена контракта — 12 363 686,29 руб.

2. Заявитель не согласен с действиями заказчика при заключении контракта, считает их нарушающими права и законные интересы заявителя.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры установлен статьей 51 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных названным Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в названной статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если названным Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 названной статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями названного Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с названным Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном названной статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную частью 6 статьи 30, пунктами 1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 части 1 статьи 42 настоящего Федерального закона;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной подпунктами "в" или "г" настоящего пункта;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, положений статей 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с настоящим Федеральным

законом участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

д) информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная подпунктами "а", "б", "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии);

2) при формировании и размещении проекта контракта, предусмотренного пунктом 1 настоящей части, заказчик вправе (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, и начальной (максимальной) ценой контракта. При этом цена единицы товара не должна превышать цену такой единицы, определяемую как частное от деления цены контракта, предусмотренной подпунктом "б" пункта 1 настоящей части, на количество товара, предусмотренное в извещении об осуществлении закупки. Участник закупки вправе отказаться от заключения контракта на условиях, предусмотренных настоящим пунктом, путем формирования протокола разногласий в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 названной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с названным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 названного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с названным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в

единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 названной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 названной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 названного Федерального закона.

На основании части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от

имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что 21.04.2026 Заказчиком размещен проекта контракта по электронному аукциону на электронной площадке.

28.04.2026 Заявителем подписан протокол разногласий по электронному аукциону на электронной площадке. Согласно указанному протоколу Заявитель указал на необходимость замены оборудования «Приборы системы пожарной автоматики СОУЭ» («Аргус-Спект» на ООО «Рубеж»).

30.04.2026 Заказчиком размещен доработанный проект контракта по электронному аукциону на электронной площадке, в котором не учтены предложения Заявителя, а также ответ на протокол разногласий, в котором Заказчиком указано на отсутствие оснований для внесения изменений в проект контракта.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям названного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара,

требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части, части 2 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Описание объекта закупки размещено в ЕИС в структурированном виде

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения	Цена за единицу	Заказчик	Количество (объем работы, услуги)	Стоимость позиции
Монтаж системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией Идентификатор: 210942464	43.21.10.140	Работа	Условная единица	12363686.29	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «СПОРТИВНАЯ ШКОЛА „ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС „ОКА“»	1	12363686.29

Также описание объекта закупки размещено в виде электронных документов.

Так, в документе «176-Описание объекта закупки (раздел II извещения).docx» в пункте 4 раздела 2 извещения «Наименование и описания объекта закупки, условиях (Раздел II)» указано:

«Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

1) Работы выполняются в соответствии с «Описанием объекта закупки. Техническим заданием», локальным сметным расчетом, проектной документацией, являющимися неотъемлемой частью извещения о закупке и размещенными в ЕИС в виде отдельных файлов.

2) Требования к гарантии качества товара, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара:

Гарантийный срок на выполненные работы устанавливается продолжительностью 5 лет с даты подписания сторонами документа о приемке.

Гарантийный срок на применяемые материалы устанавливается в соответствии с гарантийным сроком завода-изготовителя и исчисляется со дня приёмки объекта.

Все встречающиеся указания на товарные знаки читать со словами «или эквивалент».

К извещению приложена Проектно-сметная документация №72-24-АПС.СПА.СОУЭ, в которой указано:

«2.1.1 Автоматическая установка пожарной сигнализации организована на базе приборов производства “Аргус-Спектр”, предназначенных для сбора, обработки, передачи, отображения и регистрации извещений о состоянии шлейфов пожарной сигнализации, управления пожарной автоматикой, инженерными системами объекта.

В состав системы входят следующие приборы управления и исполнительные блоки:

- Прибор приёмно-контрольный и управления пожарный “Панель-3-ПРО исп. Л "СПЕКТР", вар. Р302-22”;
- Извещатель пожарный дымовой точечный адресно-аналоговый проводной “СПК-Д”;
- Извещатель пожарный тепловой точечный адресно-аналоговый проводной “СПК-Т”;
- Извещатель пожарный ручной адресный проводной “СПК-ИПР”;
- Извещатель пожарный дымовой линейный адресно-аналоговый проводной “СПК-ДЛ”
- Источник вторичного электропитания резервированный “СКАТ-2400И7 исп. 5000”;
- Блок исполнительный адресный “СПК-ИБ1”;

...

2.2 Система пожарной автоматики (СПА).

В состав системы автоматизации входят следующие устройства и исполнительные блоки:

- Прибор приёмно-контрольный и управления пожарный “Панель-3-ПРО исп. Л "СПЕКТР", вар. Р302-22”;
- Существующая объектовая станция Стрелец-мониторинг исп.2.
- Блок исполнительный адресный “СПК-ИБ1”».

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Комиссия Управления отмечает, исходя из положений статей 34, 51 Закона о контрактной системе следует, что победитель не наделен правом изменения условий извещения о проведении закупки посредством протокола разногласий, равно как и Заказчик не наделен правом вносить какие-либо изменения в проект контракта помимо включения информации о победителе аукциона и его предложенной цене.

Кроме того, в документе «176-Общие условия закупки (раздел I извещения).docx» в подпункте 4 пункта 10 раздела I извещения «Инструкция по заполнению заявки на участие

в закупке» указано: «Дополнительно предоставленные в составе заявки сведения а также характеристиках предлагаемого участником закупки товара, представленные в виде отдельного файла, не рассматриваются комиссией по осуществлению закупок».

При этом каких-либо запросов на разъяснение требований к характеристикам товара, инструкции по заполнению заявки и иных положений извещения от заявителя не поступало.

С учетом изложенного Комиссия Управления отмечает, что Заказчиком правомерно не учтены требования протокола разногласий, размещенного участником, с которым заключается контракт, поскольку требуемое оборудование изначально размещено в составе Проектно-сметной документации извещения.

Вместе с тем на момент подачи заявки Заявитель не оспаривал положения извещения об осуществлении закупки, тем самым принял на себя риски по несоблюдению вышеуказанных условий.

Заявителем жалобы не предоставлены документы и сведения, позволяющие Комиссии прийти к выводу о нарушении прав и законных интересов Заявителя.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Между тем в ходе внеплановой проверки Комиссией Управления определено нижеследующее.

В соответствии с пунктами 6, 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), а также о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о

контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе, положения статьи 14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно подпунктам «а-в» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Комиссией установлено, что согласно Проектно-сметная документация №72-24-АПС.СПА.СОУЭ подрядчик в ходе исполнения контракта обязан осуществить поставку оборудования, в отношении которого не установлены запрет, ограничение, преимущество закупок товаров, происходящих из иностранных государств, а также преимущество в отношении товаров российского происхождения в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875).

Проектно-сметная документация №72-24-АПС.СПА.СОУЭ, в которой указано:

«Входной контроль технических средств и материалов При поставке (приемке) технических средств и материалов на объекте должен быть выполнен входной контроль. Входной контроль необходимо выполнять до монтажных работ, и он должен включать в себя следующее:

- проверка соответствия (марок и моделей) и количества поставленных технических средств и материалов рабочей документации».

Из пункта 8 раздела 1 извещения следует, что запрет, ограничение, преимущество предусмотренные статьей 14 Закона о контрактной систем, не установлены.

Пунктом 1.3 проекта контракта установлено, что работы, указанные в п.1.1, включают в себя поставку, транспортировку материалов, оборудования, приспособлений, инструментов, необходимых для выполнения работ, непосредственно Работы, устранение недостатков и дефектов, выявленных в процессе гарантийной эксплуатации и окончательную сдачу объекта Заказчику в соответствии с условиями Контракта.

Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что указанное в Проектно-

сметной документации №72-24-АПС.СПА.СОУЭ оборудование соответствуют следующим кодам ОКПД2:

26.30.50.113 - Устройства сигнально-пусковые охранные и охранно-пожарные;

26.30.50.114 - Приборы управления, приемно-контрольные и оповещатели охранные и охранно-пожарные;

26.30.50.121 - Извещатели пожарные;

26.30.50.129 - Приборы и аппаратура для систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации прочие, не включенные в другие группировки.

Указанное свидетельствует о том, что в рассматриваемом извещении фактически Заказчику требуется не только выполнение работ, но и поставка товара.

Однако Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что извещение об осуществлении закупки сформировано Заказчиком без указания на необходимость поставки товара. В описании объекта закупки отсутствует информация о предполагаемом к поставке оборудовании, в том числе коды ОКПД2 оборудования, поставляемого при производстве работ, что не соответствует пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 и пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Также Комиссией Нижегородского УФАС России установлено, что коды ОКПД2, соответствующие предполагаемому к поставку товару, содержатся в Перечне товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц, являющемся приложением №2 к Постановлению № 1875 (далее - Перечень).

Следовательно, в рассматриваемом случае при производстве работ подразумевается поставка оборудования, содержащегося в Перечне, утвержденном Постановлением № 1875, что, в силу пункта 1 Постановления №1875, предполагает установление в извещении ограничений закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Учитывая, что извещение о проведении закупки не содержит информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, действия Заказчика не соответствуют пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик, ненадлежащим образом сформировав описание объекта закупки, и, как следствие, не установив ограничения допуска в соответствии с Постановлением №1875, допустил нарушение требований, установленных пунктами 1, 2 части 1 статьи 33, пунктом 15 части 1 и пункта 1 части 2 статьи 42, частью 2 статьи 14 Закона о контрактной системе.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, нарушения допущенные комиссией в ходе проведения закупочной процедуры в данном случае могут быть устранены только путем внесением изменений в извещение о проведении закупки и проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) повторно. Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о необходимости и

целесообразности выдачи соответствующего предписания.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДДТ-СЕРВИС» о нарушении Муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Спортивная школа «Физкультурно-оздоровительный комплекс «ОКА»» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Монтаж системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией (176-ЭА-26-МН)», номер извещения 0132300001726000162, необоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим пункты 1, 2 части 1 статьи 33, пункт 15 части 1 и пункт 1 части 2 статьи 42, частью 2 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику, уполномоченному органу, комиссии по осуществлению закупок и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.В. Баранов

Члены комиссии:

Д.А. Колденков

Ю.К. Лебедева