



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 21-70-30, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

15.05.2026 № МГ/2358/26

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по рассмотрению жалобы
№075/06/105-310/2026
о нарушении законодательства при
осуществлении закупки

12 мая 2026 года

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
"СТАНЦИЯ СКОРОЙ
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ"
Российская Федерация, 672038,
Забайкальский край, Чита г, УЛ
НАГОРНАЯ, 100
ssmp.chita@yandex.ru

ГКУ "ЗАБГОСЗАКУП"
Российская Федерация, 672010,
Забайкальский край, Чита г, УЛИЦА
АМУРСКАЯ, ДОМ 13
zabgoszakup@goszak.e-zab.ru;
notifications.etp@yandex.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АТЛАС
МЕДИКАЛ ГРУПП"
194356, Г.САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛ.
ЕСЕНИНА, Д. 18, К. 2 ЛИТЕРА А,
ПОМЕЩ. 2-Н
tender.amg.spb@bk.ru

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. руководителя управления, членов комиссии: Китаевой И.С. главного государственного инспектора отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Оносовой О.С. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО "АМГ" на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "СТАНЦИЯ СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ", уполномоченным учреждением — ГКУ "ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК" при проведении запроса котировок в электронной форме «Приобретение набора для трахеостомии (00005019-ЗК)» (реестровый номер закупки 0891200000626004649)

при участии по видеоконференцсвязи представителя заявителя Красиковой З.В. (доверенность от 12.01.2026), представителя уполномоченного учреждения Харасовой Е.С. (доверенность от 06.05.2025 №5), представителей заказчика Кузнецовой В.Ю. (доверенность от 01.11.2026) и Татаурова Д.Б. (доверенность от 12.05.2026),



2026-2538

УСТАНОВИЛА:

04.05.2026 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО "АМГ" на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки №0891200000626004649.

Заявитель обжалует действия заказчика по описанию объекта закупки №0891200000626004649, указывая требования даже к цветовым решениям и прозрачности, что в совокупности установленных характеристик соответствует товар одного производителя (товар торговой марки «Смите Медикал АСД Инк», США, регистрационное удостоверение № ФСЗ 2009/05211 от 21.10.2021).

Заказчиком представлены возражения по доводам заявителя, в которых указано следующее: «заказчик закупает набор для коникотомии и/или трахеостомии взрослый с кодом НКМИ 173850 в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ №1165н от 28.10.2020 года «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок и наборов для оказания скорой медицинской помощи».

По проведению мероприятий по закупке товара, потребностям Заказчика соответствуют 2 производителя - "Смите Медикал АСД Инк." США и "Примед Хальберштадт Медиктехник ГмбХ" Германия.

Заказчик включил характеристику «наличие прозрачного фланца» так как такая конструкция обеспечивает мягкость и пластичность введения трахеостомической трубки пациенту. Контрастность по цвету помогает врачу скорой медицинской помощи разграничить элементы набора, для проведения экстренной помощи пациенту.

Таким образом, Заказчик закупает товар по установленным характеристикам, для оказания скорой медицинской помощи».

Уполномоченным учреждением в письменных пояснениях указано, что в соответствии с порядком взаимодействия описание объекта закупки возложено на заказчика. Оспариваемые заявителем характеристика товара являются для заказчика значимыми исходя из специфики медицинского учреждения. Заказчик оказывает экстренную медицинскую помощь, поэтому ему необходимы наборы с указанными характеристиками. Указание заказчиком в описании объекта закупки особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Заказчик и уполномоченное учреждение просят признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка закупки №0891200000626004649, в ходе которой установлено следующее.

30.04.2026 уполномоченным учреждением для нужд заказчика на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка и монтаж комплекта спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки (комплект 2) летний (00001205-ЭА)» (реестровый номер закупки №0891200000626004649),

Начальная (максимальная) цена контракта 75 000,00 рублей.

Наименование, описание объекта закупки и инструкция по заполнению заявки размещены в файле «Описание объекта закупки», согласно которому заказчику в том числе требуется:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке
Описание	Предназначен для создания чрескожного отверстия в трахее (трахеостомии) для введения трахеостомической трубки для устранения обструкции верхних дыхательных путей и обеспечения возможности искусственной вентиляции легких. Изделие стерильно. Состав: Скальпель с ограничителем глубины погружения; Игла пункционная с интродьюсером 14G; Шприц, объем 10 мл; Проводник из медицинской стали в гибкой спиральной оплетке с j-образным кончиком в направителе с наружным диаметром 1,3мм и длиной не менее 450мм; Конусный дилататор с наружным диаметром 4,67 мм (14Fr) и диаметром внутреннего канала 1,35-1,45мм; Трахеостомическая трубка с манжетой – размер 8,0мм. изготовлена из полимерных материалов, длина не менее 75,5мм. Наличие несъемного коннектора с внутренней фаской для фиксации внутренней канюли. Наличие прозрачного фланца, подвижный по двум осям, с окном обсервации трахеостомической «раны». Манжета в форме «бублика» диаметром 30,0 мм. Контрастный по цвету пилот-баллон с невозвратным клапаном и резиновой защитной крышечкой Луер-порта. Съёмный гибкий обтюратор контрастного цвета с атравматичным закругленным кончиком.	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

На участие в аукционе поступило 1 заявка, признана соответствующей установленным в извещении о закупке требованиям (протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 13.05.2025).

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктами 1 и 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 закона;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг) и Правила использования каталога

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования каталога товаров, работ, услуг).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

При этом, заказчик обязан применять позиции КТРУ в части описания объекта закупки, если такое описание предусмотрено позицией КТРУ.

Согласно извещению, объектом закупки является приобретение набора для трахеостомии.

Заказчикам применена позиция КТРУ 32.50.50.190-00000278 «Набор для трахеостомии, одноразового использования».

В указанной позиции КТРУ отсутствуют характеристики товара, в связи с этим заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе извещение о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом а) пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона.

Названные требования утверждены уполномоченным учреждением в электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке». Таким образом, при описании объекта закупки заказчиком указываются требуемые характеристики закупаемых товаров, участником закупки в составе заявки предлагается товар с характеристиками, соответствующими установленным в техническом задании.

Доводы заявителя о нарушении заказчиком правил описания объекта закупки, поскольку установлены требования к товару, по совокупности характеристик которому соответствует товар одного производителя, признаются Комиссией обоснованными.

Как указано в пункте 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 июня 2017 года, из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

По общему правилу указание заказчиком в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (пункт 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 июня 2017 года, постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 11017/10).

Вместе с тем, как указано в пункте 2 названного Обзора судебной практики, включение заказчиком в документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара, является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, при рассмотрении жалобы устанавливается, действительно ли спорным характеристикам соответствуют товар одного производителя торговой марки «Смитс Медикал АСД Инк», США (РУ № ФСЗ 2009/05211 от 21.10.2021) и каким образом такие характеристики имеют отношение к специфике использования данного товара.

В ходе рассмотрения жалобы у заказчика Забайкальским УФАС России запрашивались сведения о наличии товаров, соответствующих совокупности установленных в извещении о закупке характеристик, не менее двух производителей. Заказчиком

На заседании комиссии представитель заказчика сообщил, что потребностям Заказчика соответствуют 2 производителя - "Смите Медикал АСД Инк." США и "Примед Хальберштадт Медикентехник ГмбХ" Германия.

Вместе с тем, Комиссией из приведенных сведений, ознакомившись с приведенным каталогом (Primed® Halberstadt Medizintechnik GmbH), не установлено его соответствия совокупности установленных в извещении характеристик. Каталог не содержит товар с установленными заказчиком характеристиками, в том числе по спорным позициям.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.05.2026 №ИЗК1 на участие в аукционе подана одна заявка, в которой участником предложен товар торговой марки «Смитс Медикал АСД Инк», США (РУ № ФСЗ 2009/05211 от 21.10.2021), что также подтверждает позицию заявителя.

Таким образом, заказчиком не представлены сведения о соответствии установленным характеристикам по спорным позициям иного товара, не поименованного заявителем.

Комиссия Забайкальского УФАС России, оценивая довод Заказчика и уполномоченного учреждения об установлении к закупаемому товару вышеуказанных технических характеристик,

обусловленных потребностью Заказчика, отмечает, что в материалах дела отсутствуют документальные подтверждения необходимости товара именно с установленными характеристиками (специфики использования товара с характеристиками именно в установленном виде), а также подтверждения того, что товары от других производителя не смогут удовлетворить потребности Заказчика

Таким образом, довод заявителя о необоснованном включении заказчиком совокупности требований к товару, которым соответствует товар одного производителя признан обоснованным.

В связи с указанным, поскольку заказчиком при описании объекта закупки не соблюдены установленные ст. 33 Закона о контрактной системе правила описания объекта закупки – установлены требования, влекущие ограничение числа участников закупки, заказчиком нарушены требования пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе. Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Поскольку выявленные нарушения повлияли на итоги определения поставщика, заказчику, уполномоченному учреждению и комиссии по осуществлению закупок выдается предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, комиссия

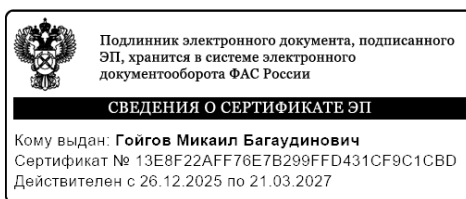
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АМГ" обоснованной.
2. Признать заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "СТАНЦИЯ СКОРОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ" нарушившим пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику, уполномоченному учреждению предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу Забайкальского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

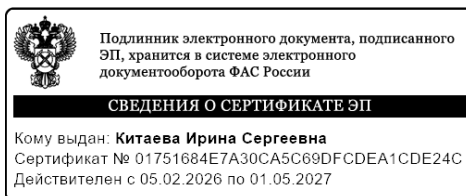
Председатель комиссии

М.Б. Гойгов



Члены комиссии:

И.С. Китаева



О.С. Оносова

