



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/105-
184/2026 о нарушении
законодательства о закупках

Заявитель:

ООО «МАГ-СТРОЙ»
368356, Республика Дагестан, с. Унты, д.0
e-mail: magstroy61@mail.ru

Заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение
«Спецавтобаза по санитарной очистке города
Орла»
302031, г Орёл, ш Новосильское, д. 18
e-mail: mupsab@orn.ru
zakupki@mbusab.ru

Уполномоченный орган:

Администрация города Орла
302028, г. Орел, ул. Пролетарская Гора, д. 1
e-mail: umz@orel-adm.ru

Оператор ЭТП:

Электронная торговая площадка «Фабрикант»
e-mail: auditors@fabrikant.ru

Извещение № 0154300014626000253

12 мая 2026 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Кириянова А.Н., руководителя управления; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного государственного инспектора отдела контроля в сфере закупок, Прониной Е.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

в отсутствии представителя заявителя: ООО «МАГ-СТРОЙ» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

в присутствии представителя администрации г. Орла (далее – Уполномоченный орган) Дерябкиной Т.Ю.,

в присутствии представителя заказчика: МБУ «Спецавтобаза по санитарной очистке г. Орла» (далее – Заказчик) Михалева А.А.,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ООО «МАГ-СТРОЙ» на действия комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт улично-дорожной сети для обеспечения пешеходной и транспортной доступности с ул. Левый Берег реки Орлик на ул. Правый Берег реки Орлик по мосту «Юбилейный», извещение № 0154300014626000253 (далее – Конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О



2026-1820

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно сформировано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, а именно:

1. В п. 2.3. проекта контракта установлено, что Финансирование осуществляется за счет средств бюджетного учреждения (поступление за счет субсидий из бюджета города Орла). В извещении же в поле «Закупка за счет собственных средств организации» указано «да».

По мнению Заявителя, в данном случае имеется противоречие, так как субсидии, предоставленные бюджетом города Орел, являются бюджетными средствами, а не собственными средствами организации.

Согласно разделу 3.1. Приказа Казначейства России от 17.10.2016 № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами казначейства» код поступления «ГЗ» устанавливается, если субсидии были предоставлены на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

Согласно подп. 1 и подп. 3 п. 1 ст. 242.23 Казначейскому сопровождению подлежат средства, определенные в соответствии со статьей 242.25 настоящего Кодекса, предоставляемые с целью исполнения обязательств по заключенным с участниками казначейского сопровождения государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг и контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, источником финансового обеспечения исполнения обязательств по которым являются средства, предоставленные в рамках исполнения государственных контрактов, договоров (соглашений), указанных в подпунктах 1 и 2 названного пункта

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчик пытается избежать казначейского сопровождения, что является нарушением законодательства Российской Федерации.

2. В извещении и проекте контракта установлены 4 этапа работ со следующим сроком исполнения:

— Этап №1: с даты заключения контракта по 22.03.2027 (включительно) с учетом оплаты;

— Этап №2: с даты заключения контракта по 21.06.2027 (включительно) с учетом оплаты;

— Этап №3: с даты заключения контракта по 21.06.2027 (включительно) с учетом оплаты;

— Этап №4: с даты заключения контракта по 21.06.2027 (включительно) с учетом оплаты.

При этом этапы № 2, № 3, № 4 предусматривают одинаковые сроки выполнения работ, что, по мнению Заявителя, является нарушением, так как этапы устанавливаются для промежуточной приемки. Но несмотря на это, сроки исполнения не только не идут последовательно друг за другом, но еще и накладываются друг на друга, что лишает возможности промежуточной приемки. Подрядчик будет не вправе приступать к последующему этапу без сдачи предыдущего этапа Заказчику.

3. В п. 4.2. проекта контракта предусмотрено, что нормативным документом, регламентирующим качество выполнения работ, является Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2022 г. «Об охране окружающей среды», при этом такого закона нет, есть

Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 г.

4. В инструкции по заполнению заявки на участие в закупке предусмотрено, что все документы, входящие в состав заявки, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации должны иметь четко читаемый текст, а также должны соответствовать требованиям ГОСТа Р 7.0.8-2025.

По мнению Заявителя, данное требование не регламентировано законом, соответственно не соблюдение этого требования не является основанием для отклонения заявки.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 17.04.2026;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 46 297 500,08 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок - 05.05.2026;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 08.05.2026;

6) Конкурс признан несостоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке.

2. По доводам, изложенным в Жалобе.

2.1. Относительно довода Заявителя о том, что Заказчик пытается избежать казначейского сопровождения, Комиссия отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 16 Закона планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют.

Проанализировав Извещение Комиссией было установлено, что в Извещении в Разделе «Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования» указано:

Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования

Закупка за счет собственных средств организации

Да

Вместе с тем, как следовало из пояснений представителей Уполномоченного органа и Заказчика, согласно Руководства пользователей «Порядок проведения электронных процедур

по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) «Открытый конкурс в электронной форме» и «Электронный аукцион», Версия 16.1» (далее – Руководство пользователей), размещенному в ЕИС от 13.04.2026, признаки источника финансирования устанавливаются автоматически в зависимости от организационно-правовой формы заказчика.

Функционал ЕИС предлагает при выборе финансирования закупки за счет внебюджетных средств предполагает единственный вариант выбора - «закупка за счет собственных средств организации».

Согласно части 1 статьи 15 Закона бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

Комиссией установлено, что Извещение содержит код поступления денежных средств – ГЗ, что представляет собой субсидию на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания. Данное требование не противоречит Закону.

Кроме того, Извещение содержит следующую информацию:

Информация о банковском и (или) казначейском сопровождении контракта

Требуется казначейское сопровождение контракта

Тип казначейского сопровождения контракта

Расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению

Таким образом довод Заявителя о том, что Заказчик пытается избежать казначейского сопровождения, не находит своего подтверждения.

2.2. Относительно довода Заявителя о том, что Заказчиком в извещении и проекте контракта неправомерно установлены сроки выполнения работ по этапам № 2, № 3, № 4, так как сроки исполнения не только не идут последовательно друг за другом, но еще и накладываются друг на друга, что лишает возможности промежуточной приемки и является нарушением, Комиссия отмечает следующее.

Пунктом 8 части 1 статьи 42 Закона определено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы). В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указывается, что сроки исполнения отдельных этапов исполнения контракта определяются на основании заявок заказчика в порядке, предусмотренном контрактом.

В соответствии с пунктом 8.4 статьи 3 Закона отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Из Извещения следует, что Заказчиком установлено 4 этапа выполнения работ, предусмотренных контрактом.

Приложение № 3 к Проекту контракта «График выполнения работ» содержит следующие наименования этапов выполнения работ:

<i>№ этапа выполнения работ</i>	<i>Наименование этапа выполнения работ</i>	<i>Сроки выполнения работ (этап)</i>	<i>Сроки выполнения работ (этап), (включительно) с учетом оплаты</i>
1	Разборка существующих элементов моста	с даты заключения контракта – 01.02.2027 года	С даты заключения контракта по 22.03.2027 года
2	Строительно-монтажные работы	с даты заключения контракта – 30.04.2027 года	С даты заключения контракта по 21.06.2027 года
3	Архитектурное электроосвещение	с даты заключения контракта - 30.04.2027 года	С даты заключения контракта по 21.06.2027 года
4	Иные затраты	с даты заключения контракта - 30.04.2027 года	С даты заключения контракта по 21.06.2027 года

Комиссия отмечает, что Законом не предусмотрено требование о том, что отдельные этапы исполнения контракта не могут пересекаться по сроку их исполнения или полностью совпадать по срокам.

Следовательно, Заказчиком исполнены все требования Закона в отношении установления отдельных этапов.

В связи с чем довод Заявителя не находит своего подтверждения.

2.3. Относительно довода Заявителя о том, что в пункте 4.2. проекта контракта предусмотрено, что нормативным документом, регламентирующим качество выполнения работ, является Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2022 г. «Об охране окружающей среды», при этом такого закона нет, Комиссия отмечает следующее.

Из пояснений представителей Уполномоченного органа и Заказчика следует, что в приложении 1 к проекту контракта в пункте 4.2 действительно содержится опечатка в годе ФЗ № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды».

Комиссия отмечает, что указанная техническая ошибка в указании года Федерального закона № 7-ФЗ, а именно: 2022 г. не может повлиять на определение подрядчика, так как название и номер Федерального закона указаны верно, следовательно, участник закупки может его идентифицировать.

Одновременно с этим, Комиссия отмечает, что допущенная техническая ошибка не влечет на допуск или отклонение заявок участников закупки.

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

2.4. Относительно довода Заявителя о том, что документы, входящие в состав заявки, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, должны иметь четко читаемый текст, а также должны соответствовать требованиям ГОСТа Р 7.0.8-2025, Комиссия отмечает следующее.

Из анализа Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке следует, что «Все документы, входящие в состав заявки, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации должны иметь четко читаемый текст, а также должны соответствовать требованиям ГОСТа Р 7.0.8-2025».

Как пояснили представители Уполномоченного органа и Заказчика следует, что в данном

ГОСТе дано понятие копии документа.

В соответствии с пунктом 25 ГОСТа Р 7.0.8-2025 копия документа: Документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника и все его внешние признаки или их часть.

Указание требования к надлежащей копии документа направлено на недопущение ошибок у участников закупки при подаче заявки на участие в закупке (например, при предоставлении копии паспорта, учредительных документов хозяйствующих субъектов).

Закон не содержит запрета на включение данного требования в Инструкцию по заполнению заявки на участие в закупке, следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 105 Закона Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Маг-Строй» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель комиссии

А.Н. Кирьянов

Члены комиссии:

О.А. Торшина

Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.