



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 057/06/105-
185/2026 о нарушении
законодательства о закупках

Заявитель:

ООО «МАГ-СТРОЙ»
368356, Республика Дагестан, с. Унты, д.0
e-mail: magstroy61@mail.ru

Заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение
«Спецавтобаза по санитарной очистке города Орла»
302031, г Орёл, ш Новосильское, д. 18
e-mail: mupsab@orn.ru
zakupki@mbusab.ru

Уполномоченный орган:

Администрация города Орла
302028, г. Орел, ул. Пролетарская Гора, д. 1
e-mail: umz@orel-adm.ru

Оператор ЭТП:

Электронная торговая площадка «Фабрикант»
e-mail: auditors@fabrikant.ru

Извещение № 0154300014626000252

12 мая 2026 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Кирьянова А.Н., руководителя управления; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного государственного инспектора отдела контроля в сфере закупок, Прониной Е.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок, в отсутствие представителя заявителя: ООО «МАГ-СТРОЙ» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

в присутствии представителя администрации г. Орла (далее – Уполномоченный орган) - Дерябкиной Т.Ю.,

в присутствии представителя заказчика: МБУ «Спецавтобаза по санитарной очистке г. Орла» (далее – Заказчик) - Михалева А.А.,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ООО «МАГ-СТРОЙ» на действия комиссии Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт автомобильной дороги города Орла по ул. Скворцова», извещение № 015430001462600025 (далее – Конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для



2026-1821

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно сформировано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, а именно:

1. В п. 2.3. проекта контракта установлено, что Финансирование осуществляется за счет средств бюджетного учреждения (поступление за счет субсидий из бюджета города Орла). В извещении же в поле «Закупка за счет собственных средств организации» указано «да».

По мнению Заявителя, в данном случае имеется противоречие, так как субсидии, предоставленные бюджетом города Орел, являются бюджетными средствами, а не собственными средствами организации.

Согласно разделу 3.1. Приказа Казначейства России от 17.10.2016 № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами казначейства» код поступления «ГЗ» устанавливается, если субсидии были предоставлены на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания.

Согласно подп. 1 и подп. 3 п. 1 ст. 242.23 Казначейскому сопровождению подлежат средства, определенные в соответствии со статьей 242.25 настоящего Кодекса, предоставляемые с целью исполнения обязательств по заключенным с участниками казначейского сопровождения государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг и контрактам (договорам) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, источником финансового обеспечения исполнения обязательств по которым являются средства, предоставленные в рамках исполнения государственных контрактов, договоров (соглашений), указанных в подпунктах 1 и 2 названного пункта

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчик пытается избежать казначейского сопровождения, что является нарушением законодательства Российской Федерации.

2. В инструкции по заполнению заявки на участие в закупке предусмотрено, что все документы, входящие в состав заявки, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации должны иметь четко читаемый текст, а также должны соответствовать требованиям ГОСТа Р 7.0.8-2025.

По мнению Заявителя, данное требование не регламентировано законом, соответственно не соблюдение этого требования не является основанием для отклонения заявки.

3. В извещении требование СРО сформулировано со ссылкой на «статью 52.8 Градостроительного кодекса РФ». Корректная статья о праве члена СРО выполнять строительство, реконструкцию, капремонт и снос объектов капитального строительства – Статья 55.8 ГрК РФ.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 17.04.2026;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 60 703 006,14 рублей;
4) дата окончания срока подачи заявок - 05.05.2026;
5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 08.05.2026;

б) на участие в закупке была подана 1 заявка, признанная соответствующей требованиям извещения о проведении Конкурса и Закона; единственный участник - участник закупки с идентификационным номером заявки 1 (предложенная цена - 54 572 002,52 рублей).

2. По доводам, изложенным в Жалобе.

2.1. Относительно довода Заявителя о том, что Заказчик пытается избежать казначейского сопровождения, Комиссия отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 16 Закона планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют.

Проанализировав Извещение, Комиссия установила, что в Разделе «Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования» Извещения указано:

Информация о сроках исполнения контракта и источниках финансирования

Закупка за счет собственных средств организации

Да

Как следовало из пояснений представителей Уполномоченного органа и Заказчика со ссылкой на Руководство пользователей «Порядок проведения электронных процедур по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) «Открытый конкурс в электронной форме» и «Электронный аукцион», Версия 16.1» (далее – Руководство пользователей), размещенное в ЕИС от 13.04.2026, признаки источника финансирования устанавливаются автоматически в зависимости от организационно-правовой формы заказчика.

Функционал ЕИС при выборе финансирования закупки за счет внебюджетных средств предполагает единственный вариант выбора - «закупка за счет собственных средств организации».

Согласно части 1 статьи 15 Закона бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

Комиссией установлено, что Извещение содержит код поступления денежных средств – ГЗ, что представляет собой субсидию на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания. Установленное требование не противоречит положениям Закона.

Кроме того, Извещение содержит следующую информацию:

Информация о банковском и (или) казначейском сопровождении контракта

Требуется казначейское сопровождение контракта

Тип казначейского сопровождения контракта

Расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчик пытается избежать казначейского сопровождения, не находит своего подтверждения.

2.2. Относительно довода Заявителя о том, что документы, входящие в состав заявки, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, должны иметь четко читаемый текст, а также должны соответствовать требованиям ГОСТа Р 7.0.8-2025, Комиссия отмечает следующее.

Из анализа Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке следует, что все документы, входящие в состав заявки, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации должны иметь четко читаемый текст, а также должны соответствовать требованиям ГОСТа Р 7.0.8-2025.

Как пояснили представители Уполномоченного органа и Заказчика, в данном ГОСТе дано понятие копии документа.

В соответствии с пунктом 25 ГОСТа Р 7.0.8-2025 копия документа: Документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника и все его внешние признаки или их часть.

Указание в Инструкции требования к надлежащей копии документа направлено на недопущение ошибок у участников закупки при подаче заявки на участие в закупке (например, при предоставлении копии паспорта, учредительных документов хозяйствующих субъектов).

Закон не содержит запрета на включение данного требования в Инструкцию по заполнению заявки на участие в закупке, следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

2.3. В части довода Заявителя о том, что в извещении требование СРО сформулировано со ссылкой на «статью 52.8 Градостроительного кодекса РФ», при этом корректная статья о праве члена СРО выполнять строительство, реконструкцию, капремонт и снос объектов капитального строительства – статья 55.8 ГрК РФ, Комиссия Управления отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, должно содержать, в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, информация и исчерпывающий перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

Частью 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса установлены минимальные размеры взносов в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации.

Кроме того, частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса установлены минимальные размеры взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации.

Комиссией установлено, что в Извещении об осуществлении закупки определены единые требования к участникам закупки, в том числе требование к участникам закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона: «Участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в соответствии со статьей 52.8 Градостроительного кодекса РФ (за исключением случаев, перечисленных в ч. 2.1, ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ). Документы и информация, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: документ (информация), подтверждающий право участника закупки осуществлять по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии)(за исключением случаев, перечисленных в ч. 2.1, ч. 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ). Минимальный размер взноса участника закупки в компенсационный фонд возмещения вреда должен быть сформирован в соответствии с требованиями ч. 12 ст. 55.16

Градостроительного кодекса Российской Федерации, минимальный размер вноса участника закупки в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств должен быть сформирован в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Уровень ответственности члена саморегулируемой организации в соответствующем компенсационном фонде должен быть не ниже предложения участника закупки о цене контракта. При этом саморегулируемая организация, в которой состоит участник закупки, должна соответствовать требованиям Градостроительного Кодекса РФ (указанные требования не распространяются на случаи, предусмотренные ч. 2.1, 2.2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ). Комиссия будет осуществлять проверку наличия сведений об участнике в едином реестре на основании данных предоставленных оператором электронной площадки. Наличие информации об участнике закупки в реестре членов саморегулируемой организации должно быть в статусе действующая, не приостановлена, не приостановлено частично, не прекращена».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком правомерно установлено требование к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона.

Из пояснений представителей Заказчика и Уполномоченного органа следует, что допущенная опечатка в статье Градостроительного кодекса (вместо 55.8 указана 52.8) не могла повлиять на результат определения подрядчика, поскольку само положение Градостроительного кодекса указано верно.

Комиссия отмечает, что требование о необходимости индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу для выполнения соответствующих работ являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства содержится в части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса.

Комиссия также учитывает то обстоятельство, что статья 52.8 в Градостроительном кодексе отсутствует, при этом право члена саморегулируемой организации выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства закреплено в статье 55.8 Градостроительного кодекса.

Ссылка в Извещении на статью 52.8 Градостроительного кодекса является технической ошибкой, одновременно с этим изложенная в Извещении информация является полной и соответствует нормам статей 55.8, 55.16 Градостроительного кодекса.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 42 Закона любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Заявитель данным правом не воспользовался, запросов о даче разъяснений не направлял.

Комиссия также отмечает, что в жалобе Заявитель не указывает на конкретные нарушения норм Закона, а также не приводит в доводах Жалобы доказательств нарушения Заказчиком прав и законных интересов участников закупки.

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 105 Закона Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Маг-Строй» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель комиссии

А.Н. Кирьянов

Члены комиссии:

О.А. Торшина

Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.