ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНӦЙ
АНТИМОНОПОЛЬНӦЙ СЛУЖБА

Федеральнӧй антимонопольнӧй
службалӧн Коми Республикаын
ВЕСЬКӦДЛАНІН

Интернациональнӧй ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

18.05.2026 № НГ/3315/26

На № _____ от _____

Решение

посредством Единой информационной системы в сфере закупок

Индивидуальному предпринимателю Кравченко Алексею Викторовичу

Государственное казенное учреждение Республики Коми «Центр обеспечения организации и проведения торгов»

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Коми Республиканская клиническая больница»

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 011/06/105-514/2026

14 мая 2026 года г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: Гуревской Н.В. - руководителя управления, председателя Комиссии; Овериной А.В. - главного специалиста-эксперта управления, члена комиссии; Мокиенко А.А. - специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича (далее - индивидуальный предприниматель, заявитель), размещенную в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 06.05.2026 01:38, перенаправленную Федеральной антимонопольной службой 07.05.2026 (зарегистрирована в Коми УФАС России за № 4888/26 от 08.05.2026), на действия заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми Республиканская клиническая больница» (далее - ГБУЗ РК «Коми Республиканская клиническая больница») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка медицинского оборудования (система эндоскопической визуализации) для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская клиническая больница», извещение № 0307200030626000846,



2026-3511

при участии в заседании:

-Поляховой В.А., представителя ГБУЗ РК «Коми Республиканская клиническая больница») по доверенности от 29.12.2025 № 39,

-Осипова А.А., директора государственного казенного учреждения Республики Коми «Центр обеспечения организации и проведения торгов» (далее - ГКУ РК «ЦООиПТ»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми посредством функционала сайта ЕИС Федеральной антимонопольной службой 07.05.2026 перенаправлена жалоба индивидуального предпринимателя, размещенная в ЕИС 06.05.2026 01:38 (зарегистрирована в Коми УФАС России за № 4888/26 от 08.05.2026), на действия заказчика - ГБУЗ РК «Коми Республиканская клиническая больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка медицинского оборудования (система эндоскопической визуализации) для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская клиническая больница», извещение № 0307200030626000846 (далее - жалоба, закупка).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе.

В связи с чем жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

Согласно части 2 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, имеющие право действовать от имени участника закупки, подавшего жалобу, от имени субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, вправе участвовать в рассмотрении жалобы по существу, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи при наличии в контрольном органе в сфере закупок технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

В жалобе индивидуальным предпринимателем заявлено о предоставлении возможности участия в рассмотрении жалобы посредством веб-конференции.

В связи с наличием технической возможности осуществления видео-конференц-связи при рассмотрении жалобы и проведения внеплановой проверки сторонам обеспечена возможность участия в рассмотрении жалобы с использованием систем видео-конференц-связи.

Ссылка на участие в рассмотрении жалобы посредством видео-веб-конференции, инструкция участника сессии по видео-конференц-связи направлены в адрес индивидуального предпринимателя, заказчика, уполномоченного учреждения, оператора электронной площадки посредством электронной почты письмом от 08.05.2026 № НГ/3115/26, также ссылка размещена в Единой информационной системе в сфере закупок.

Жалоба индивидуального предпринимателя назначена к рассмотрению с учетом срока, установленного частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе, с учетом графика рассмотрения дел Коми УФАС России: 14 мая 2026 в 09 часов 15 минут.

Рассмотрение жалобы назначено посредством видео-веб-конференции.

О месте, дате и времени, формате рассмотрения жалобы индивидуальный предприниматель извещен посредством электронной почты письмом от 08.05.2026 № НГ/3115/26, а также посредством Единой информационной системы в сфере закупок.

Назначение даты, места и времени рассмотрения жалоб осуществляется должностными лицами Коми УФАС России в соответствии с внутренним распорядком, в том числе с учетом уже назначенных заседаний, а также необходимостью осуществления должностными лицами своих служебных обязанностей, направленных на обеспечение исполнения государственных функций.

Рассмотрение жалобы назначено посредством видео-веб-конференции.

Такой формат рассмотрения жалоб (видео-веб-конференции) не привязывается к участию в рассмотрении жалоб посредством стационарного компьютера.

Формат рассмотрения жалоб предполагает участие сторон с любых устройств, имеющих выход в интернет.

В Коми УФАС России, с учетом уже назначенных заседаний, необходимостью осуществления должностными лицами своих служебных обязанностей, направленных на обеспечение исполнения государственных функций, законодательно установленного срока рассмотрения жалобы, возможность назначить время рассмотрения жалобы не ранее 14 час. 00 мин. и не позднее 15 час. 00 мин. или за 1 час до окончания рабочего дня Коми УФАС России, отсутствовала.

Ходатайство индивидуального предпринимателя относительно времени рассмотрения жалобы отклонено (об отклонении указанного ходатайства индивидуальному предпринимателю сообщено посредством электронной почты в письмах от 08.05.2026 № НГ/3115/26, от 13.05.2026 № НГ/3214/26).

О результатах рассмотрения иных ходатайств, заявленных в жалобе, индивидуальному предпринимателю сообщено в письме от 13.05.2026 № НГ/3214/26.

В назначенные дату и время рассмотрения жалобы, а именно 14.05.2026 с 09 часов 15 минут индивидуальный предприниматель к веб-конференции не подключился, явку на заседание Комиссии Коми УФАС России по рассмотрению жалобы не обеспечил.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие индивидуального предпринимателя, его представителей, а также представителя оператора электронной площадки не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

Индивидуальным предпринимателем обжалованы действия заказчика при определении положений извещения о проведении электронного аукциона, в части:

1. включения в описание объекта закупки дополнительных характеристик, не предусмотренных соответствующей позицией Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), что, согласно позиции заявителя, запрещено - запрет обозначен в ЕИС в карточке КТРУ;

2. включения незаконных требований относительно лицензий и СРО на поставку медицинского оборудования;

3. неправомерного включения в предмет закупки товаров с различными ОКПД и разных направлений групп;

4. указания в описании объекта закупки на товарный знак единственного производителя и /или указания на конкретную модель единственного производителя;

5. нарушения срока и времени окончания подачи заявок на участие в закупке;

6. включения незаконных требований: актирование, переписка, иные действия, связанные с исполнением контракта в сторонних программных продуктах кроме Единой

Информационной Системы;

7. неприменения при осуществлении закупки национального режима:

-по постановлению Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

-по приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

-установления (неприменения) ограничения допуска по постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

-неприменения при осуществлении закупки постановления Правительства РФ от 16 ноября 2015г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», тогда как, по доводам жалобы, в данной закупке закупаемый товар содержит в своем составе программное обеспечение - программа обмена данными по протоколу DICOM, запись кадров и кинопетель в формате DICOM.

Обращает внимание, что программа DICOM внесена в единый реестр российских программ Минкомсвязи.

8. Нарушения при описании объекта закупки части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что технические характеристики в описании объекта закупки не соответствуют ни одному оборудованию Российского производства из реестра радиоэлектронной продукции.

Описание объекта закупки соответствует продукции исключительно иностранного производства более низкого качества, по завышенной цене.

Обращает внимание, что на день подачи жалобы в едином реестре российской промышленной продукции зарегистрировано оборудование, соответствующее тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке, код ОКПД 2: АО «НИПК «Электрон», АО «Уральский приборостроительный завод», АО «Заслон», ООО Научно-Медицинская фирма «Нейротех».

При этом, согласно доводам заявителя, приведенным в документации техническим характеристикам в полной мере не соответствует ни одна из моделей оборудования, присутствующая в едином реестре радиоэлектронной продукции.

9. неиспользования позиции КТРУ, намеренно пытаясь уйти от необходимости соблюдения правил описания объекта закупки, направленных на оптимизацию закупок и поддержку отечественных производителей; подмена кода КТРУ, при использовании постановления Правительства РФ № 878, что не допустимо; нарушения заказчиком

Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145;

10. включения в описание объекта закупки характеристик, по совокупности не соответствующих описанию какого-либо оборудования, поставляемого в Российской Федерации и имеющего регистрационное удостоверение (заявитель указывает, что возможно, такие характеристики присутствуют только у одного производителя, но данная информация не подтверждена).

11. включения заказчиком в извещение о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, что является нарушением статьи 33 Закона о контрактной системе.

12. включения в описание объекта закупки, размещенное в составе извещения о закупке в виде отдельного электронного документа, описания объекта закупки не в соответствии со структурным вариантом в ЕИС, чем, согласно позиции заявителя, нарушены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также заявитель указывает, что извещение о закупке в ЕИС, проект контракта в ЕИС и размещенный контракт по результатам определения поставщика для подписания, имеет ряд нарушений и отклонений от действующего законодательства, в том числе, не заполненные данные:

-в извещении в ЕИС не указаны контактные данные сотрудников конечного получателя и функционального заказчика ЛПУ, что ограничивает права потенциальных участников, ввиду невозможности уточнения логистики (транспортировка и подъем) (невозможно рассчитать себестоимость поставки оборудования),

-в ЕИС в проекте контракта не указан срок действия и окончания контракта, что ограничивает права потенциального поставщика и делает невозможным выпуск банковских гарантий.

Просит, в том числе, провести проверку правомерности действий заказчика, выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки, привлечь к административной ответственности, а также направить жалобу в контрольный финансовый орган для проведения проверки в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а также в Министерство здравоохранения Российской Федерации в части соблюдения заказчиком требований Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком», учесть при рассмотрении жалобы указанную заявителем в жалобе практику иных территориальных органов ФАС России, судебную практику.

Кроме того, по мнению заявителя, действия заказчика при осуществлении закупки ограничивают конкуренцию, в связи с чем просит рассмотрение данных доводов выделить в отдельное производство для рассмотрения в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ГБУЗ РК «Коми Республиканская клиническая больница» в письме от 13.05.2026 № 01-05/1410 (вх. от 13.05.2026 № 5075/26), ГКУ РК «ЦООиПТ» в письме от 13.05.2026 № 09-02/51 (вх. от 13.05.2026 № 5070/26) представлены возражения относительно позиции заявителя.

Оператором электронной площадки письмом от 08.05.2026 (вх. от 08.05.2026 № 4952-ЭП/26) в материалы жалобы представлена заявка на участие в закупке.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о

контрактной системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о проведении электронного аукциона, электронными документами, содержащимися при указанном извещении, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГБУЗ РК «Коми Республиканская клиническая больница».

Уполномоченным учреждением, наделенным в соответствии с постановлением Правительства Республики Коми от 04.02.2022 № 45 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для нужд Республики Коми» функциями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Коми, в том числе путем проведения электронных аукционов, явилось ГКУ РК «ЦООиПТ».

Объект закупки - «Поставка медицинского оборудования (система эндоскопической визуализации) для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская клиническая больница».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 20 304 743,70 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте ЕИС 22.04.2026, изменение извещения о проведении электронного аукциона от 28.04.2026 №ИИ1 - 28.04.2026.

По протоколу подведения итогов определения поставщика от 07.05.2026 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке, признанная соответствующей требованиям извещения о закупке.

2. Согласно статье 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

2.1. Пунктом 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, следующую информацию: дату и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Такая дата не может приходиться на нерабочий день.

Извещение о закупке от 22.04.2026 содержит дату и время окончания срока подачи заявок - 30.04.2026 07:00 (указанная дата является рабочим днем), что соответствует пункту 21 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта - 20 304 743,70 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте ЕИС 22.04.2026 (за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке), что соответствует пункту 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным частью 5 настоящей статьи, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются. При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял: при проведении электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, - не менее трех дней.

Изменение извещения о проведении электронного аукциона от 28.04.2026 № ИИ1 размещено в ЕИС 28.04.2026, при этом дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке установлена 06.05.2026 07:00 (что не менее трех дней со дня, следующего за днем размещения таких изменений), что соответствует пункту 3 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2.2. В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, наряду с прочим, информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом

закупки.

Частью 1, пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи.

Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

В пункте 1 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875) установлено, в том числе, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе устанавливаются ограничения закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2.

Приложение № 2 «Перечень товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц» к постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875, включает в себя товар, являющийся объектом закупки.

Закупаемый в рамках закупки товар входит в перечень товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что в извещении о закупке, сформированном и размещенном с использованием единой информационной системы, установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

2.3. Относительно довода заявителя в части неустановления в извещении о закупке ограничений в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление № 878), а также условия допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - приказ № 126н), Комиссия Коми УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с приказом Минфина России от 08.10.2024 № 149н «О признании утратившими силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и внесенных в него изменений» приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н утратил силу с 01.01.2025.

Согласно пункту 18 Перечня утративших силу актов и отдельных положений актов Правительства РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875), абзацы четвертый и пятый пункта 2, пункты 3 - 3(3), 6 - 8 и 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019г. № 878, перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016г. № 925, утвержденные указанным постановлением, утратили силу с 01.01.2025г.

Извещение о закупке размещено в ЕИС 22.04.2026, следовательно, заказчик, не установив ограничения и условия допуска в соответствии с постановлением Правительства № 878, приказом Минфина № 126н, не допустил нарушений требований действующего законодательства.

2.4. Довод заявителя о неправомерности неприменения заказчиком постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236), тогда как, согласно позиции заявителя, в данной закупке закупаемый товар содержит в своем составе программное обеспечение - DICOM и программное обеспечение в данной закупке не является предустановленным, Комиссия Коми УФАС России признает несостоятельным по следующим основаниям.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 утверждены правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных

вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации.

Пунктом 2 постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 в редакции, действовавшей до 01.01.2025, был установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подпунктом «а» пункта 2(1) постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 в редакции, действовавшей до 01.01.2025, было установлено, что для целей применения пункта 2 постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения контрактных обязательств в части поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений).

Вместе с тем, пункты 2 - 2(2) постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 утратили силу с 01.01.2025 в связи с принятием постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Кроме того, отдельная закупка программного обеспечения в рамках электронного аукциона не осуществляется.

Действие заказчика в части не установления запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в соответствии с постановлением № 1236, не противоречит законодательству о контрактной системе.

2.5. Не находят своего подтверждения доводы заявителя о незаконном требовании заказчиком лицензий и СРО на поставку медицинского оборудования, поскольку в извещении об осуществлении закупки данные требования к участникам закупки отсутствуют.

2.6. Довод заявителя о том, что в рамках закупки незаконно закупаются товары с разными ОКПД и разных направлений и групп не может быть признан состоятельным, поскольку в рамках оспариваемой закупки осуществляется закупка медицинского изделия - системы эндоскопической визуализации в рамках одного кода ОКПД2: 26.60.12.119.

2.7. По пункту 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе Единая информационная система содержит, в том числе, Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частями 5, 6 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По пункту 2 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог, КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Согласно подпунктам б), г) пункта 10, подпункту а) пункта 13 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в позицию каталога включается, в том числе информация, содержащая наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара); описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил.

В описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включается, в том числе, информация: потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости).

Согласно подпункту б) пункта 2, пунктам 5, 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, каталог используется заказчиками, в том числе, в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», позициях 191 - 361 приложения № 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога)».

В силу пункта 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе электронный документ: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В пункте 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объект закупки - «Поставка медицинского оборудования (система эндоскопической визуализации) для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская клиническая больница».

Извещение о закупке в разделе «объект закупки» содержит наименование закупаемого товара «Система эндоскопической визуализации», код позиции по КТРУ 26.60.12.119-00000374.

Закон о контрактной системе не содержит требований к порядку применения определенного кода позиции КТРУ.

Заказчики самостоятельно определяют код позиции КТРУ путем соотнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию с учетом специфики закупки в области применения, исходя из собственных потребностей и особенностей закупаемого товара.

Код позиции по КТРУ 26.60.12.119-00000374 «Система эндоскопической визуализации» описания товара не содержит, следовательно, с учетом пункта 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, заказчику надлежало осуществить описание товара в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

С учетом отсутствия описания объекта закупки в примененной заказчиком позиции КТРУ, в силу пункта 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, условия пункта 5 Правил использования каталога в отношении описания товара, не сформированного и не включенного в позицию каталога, не применяются, заказчик использует при осуществлении закупки позицию каталога, при этом самостоятельно осуществляет описание закупаемого товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе (то есть самостоятельно устанавливает требуемые характеристики закупаемого товара).

С учетом вышеизложенного, доводы заявителя относительно неиспользования позиции КТРУ, подмены позиции КТРУ, неправомерного включения в описание объекта

закупки дополнительных характеристик, не предусмотренных соответствующей позицией КТРУ, не обоснованы.

2.8. Согласно доводам жалобы, включение заказчиком в извещение о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно письменным пояснениям заказчика - ГБУЗ РК «Коми Республиканская клиническая больница», приведенным в письме от 13.05.2026№ 01-05/1410 (вх. от 13.05.2026 № 5075/26), устным пояснениям представителя заказчика, обозначенным в ходе рассмотрения жалобы, требования к закупаемому товару определены с учетом потребностей заказчика и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности, сформированы врачами-хирургами, которые будут работать с закупаемым оборудованием, исходя из актуальных клинических задач и необходимостью применения новейших методов хирургических операций.

Представителем заказчика в ходе заседания по рассмотрению жалобы пояснено, что необходимость товара с установленными характеристиками обусловлена необходимостью обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товаром, используемым заказчиком (в подтверждение представлены копии соответствующих документов).

Комиссия Коми УФАС России отмечает, что заказчик вправе самостоятельно формулировать объект закупки, указывать технические, функциональные, эксплуатационные, качественные параметры объекта закупки, которые являются определяющими для него, соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, уточнить его характеристики, поскольку потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Указание заказчиком особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, а также, если такое имеет место быть в силу действующего законодательства, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии) не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований о соблюдении конкуренции.

Указанная правовая позиция отражена в пункте 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017. При этом в пункте 1 данного Обзора под спецификой использования товара понимаются требования с учетом собственных потребностей заказчика и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности.

Таким образом, точное определение объекта закупки является объективной потребностью заказчика, исключающей поставку товара, не соответствующего нуждам заказчика и целям, для достижения которых осуществляется закупка.

Комиссия Коми УФАС России считает, что область здравоохранения имеет специфическое и значимое положение, как для государства, так и для населения в целом, поскольку конечная цель деятельности, в том числе медицинских учреждений, обусловлена

дачей эффективного и результативного лечения нуждающихся в том граждан.

Заказчик при описании объекта закупки не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки.

Каких-либо оснований сомневаться в наличии у заказчика такой потребности у Комиссии антимонопольного органа не имеется.

Однозначных и бесспорных доказательств того, что установленные заказчиком требования к товару являются несущественными для заказчика, в материалах жалобы отсутствуют.

При формировании предмета закупки заказчик не обязан доказывать свою потребность в закупаемом товаре, а участники закупки не вправе в той или иной форме воздействовать на потребность заказчика, как не вправе определять и государственные нужды.

Невозможность отдельных участников закупок по каким-либо причинам конкурировать с иными участниками рынка не является поводом учитывать данные обстоятельства заказчиком при формировании описании объекта закупки.

Предметом закупки является поставка, а не производство (изготовление) товара.

Следует учитывать, что возможность осуществления поставки товара предусмотрена для неограниченного числа поставщиков.

Поставщиком товара может выступить любое физическое либо юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовый поставить товар, отвечающий требованиям извещения о закупке и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Доказательств того, что определенные заказчиком требования к закупаемому товару влекут за собой ограничение количества участников закупки на соответствующем товарном рынке поставки, в том числе ограничили право заявителя на участие в электронном аукционе, препятствовали каким-либо образом подаче заявки заявителем на участие в закупке, доказательств, свидетельствующих о невозможности предложить к поставке закупаемый товар, соответствующий извещению о закупке, в материалах жалобы отсутствуют.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что описание объекта закупки не содержит информации, запрещенной к указанию в соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки.

Описание объекта закупки содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям.

Действие заказчика при описании объекта закупки не противоречит статье 8, части 1, части 2 статьи 33, пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2.9. Частью 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

В соответствии с абзацем третьим подпункта «а» пункта 7 постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ,

оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, является декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара).

В связи с тем, что производство товара с требуемыми заказчику характеристиками на территории Российской Федерации отсутствует, заказчиком в описании объекта закупки, размещенного в составе извещения о закупке в виде отдельного электронного документа, продекларирован факт отсутствия в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, также в составе извещения о закупке размещена копия направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, содержащее информацию в соответствии с абзацем 3 подпункта «а» пункта 7 постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

С учетом изложенного, у Коми УФАС России отсутствуют основания для констатации факта нарушения заказчиком - ГБУЗ РК «Коми Республиканская клиническая больница» части 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2.10. Довод заявителя о нарушении заказчиком Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выраженном в виде формирования технического задания в отдельном файле не в соответствии со структурным вариантом в ЕИС, Комиссия Коми УФАС России считает необоснованным в силу следующего.

Пунктом 4 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60, предусмотрена возможность размещения в составе извещения документов, сформированных без использования ЕИС, что и было осуществлено Заказчиком.

Участник закупки заполняет заявку на участие в соответствии с порядком (регламентом) и требованиями, установленными оператором электронной площадки и\или порядком (регламентом) и требованиям установленным в ЕИС в сфере закупок, а в

случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе - в структурированной форме.

Извещение об осуществлении закупки состоит из двух частей:

из информации, формируемой с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (информация в «структурированном виде») (часть 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60);

из информации и документов, сформированных Заказчиком самостоятельно без использования ЕИС (сформированных не в «структурированном виде») и которые включаются в извещение об осуществлении закупки путем приложения файла - электронного документа ли образа бумажного документа (часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 4 вышеуказанного Положения, пункт 2 формы, являющейся приложением к такому Положению).

Законом о контрактной системе не регламентирован формат и вид к электронному документу «Описание объекта закупки», размещаемому в составе извещения о закупке, предусмотрено лишь его наличие в составе электронных документов к извещению о закупке (пункт 1 части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Также Законом о контрактной системе не предусмотрена обязанность заказчика последовательно и в идентичном порядке дублировать требования к характеристикам закупаемого товара с извещения о закупке, сформированном с использованием ЕИС, в описание объекта закупки, размещенного в составе извещения в виде отдельного электронного документа.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что описание объекта закупки, содержащееся в извещении о закупке и размещенное в составе извещения о закупке в виде отдельного электронного документа, не содержат разночтений, противоречивой информации, в связи с чем соответствующий довод заявителя признается несостоятельным.

2.11. Довод, касающийся установления в извещении незаконного требования об актировании, переписке, иных действиях, связанных с исполнением контракта, в сторонних программных продуктах, кроме Единой информационной системы, не находит своего подтверждения в виду следующего.

В соответствии с частью 16 статьи 94 Закона о контрактной системе в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой

информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Пунктом 15.2 проекта контракта, размещенного в составе извещения в виде отдельного электронного документа (далее - проект контракта), установлено: «Обмен документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением Поставщиком или заказчиком условий контракта в соответствии с частью 16 статьи 94 Федерального закона о контрактной системе осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений».

На основании вышеизложенного, вышеуказанный пункт проекта контракта соответствует части 16 статьи 94 Закона о контрактной системе, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Комиссия Коми УФАС России также считает необходимым отметить, что во вкладке «документы» извещения о закупке, размещенного в ЕИС, размещены приложения, являющиеся неотъемлемой частью извещения о закупке, разъяснения положений извещения о закупке, а также протокол подведения итогов определения поставщика.

При этом действия заказчика, связанные с исполнением контракта, отражены в проекте контракта и производятся с использованием ЕИС.

Сведений о сторонних программных продуктах, кроме ЕИС, ни в извещении о проведении закупки, ни в приложениях к такому извещению не содержится.

Также Комиссия Коми УФАС России отмечает, что Закон о контрактной системе не запрещает использование сторонних программных продуктов для действий, не относящихся к обязательному документообороту в ЕИС, при условии соблюдения условий контракта и принципов контрактной системы.

2.12. Доводы жалобы о том, что в извещении об осуществлении закупки заказчиком не указаны контактные данные сотрудников конечного получателя и функционального заказчика ЛПУ, что ограничивает права потенциальных участников, ввиду невозможности уточнения логистики (транспортировка и подъем), в связи с чем невозможно рассчитать себестоимость поставки оборудования, а также относительно того, что в ЕИС, проекте контракта не указан срок действия и окончания контракта, что ограничивает права потенциального поставщика и делает невозможным выпуск банковских гарантий, Комиссия Коми УФАС России считает необоснованными в силу следующего.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию, в том числе: наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком).

Комиссией Коми УФАС России установлено, что извещение о закупке в разделе «Дополнительная информация» указано: «ГБУЗ РК «КРКБ». Место нахождения: Российская Федерация, 167000, Коми Респ., Сыктывкар г., Пушкина ул., Пушкина ул., д. 114. Почтовый адрес: Российская Федерация, 167004, Коми Респ., Сыктывкар г., ул. Пушкина, 114. Телефон: 7-8212-211886. Адрес электронной почты: zakup-krb@yandex.ru Ответственное лицо: Абакаров Рамазан Магомедович, Адрес электронной почты организации заказчика: zakup-krb@yandex.ru, Телефон организации заказчика: 7-8212-211886».

Извещение о закупке, а также пункт 1.3 проекта контракта, размещенного в составе извещения о закупке в виде отдельного электронного документа (далее - проект контракта), содержат информацию об адресе места поставки товара: «Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком с разгрузкой с транспортного средства по адресу: 167004, ГБУЗ РК «Коми республиканская клиническая больница», Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Пушкина, д. 114. Тел.: (8212) 211886, Факс: (8212) 211589 (далее - Место доставки).

Оказание Услуг осуществляется Поставщиком в Месте доставки.

Поставщик обязуется поставить товар Заказчику не позднее 62 календарных дней с момента заключения договора, в том числе: доставить товар до места нахождения Заказчика не позднее 60 календарных дней с момента заключения договора».

В пунктах 5.1, 12.1 проекта контракта содержится условие: «Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Договора.

Договор является одноэтапным, вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до 31 декабря 2026 года, а в части оплаты и гарантийных обязательств - до полного исполнения обязательств Сторонами».

Таким образом, доводы заявителя изложенные в жалобе, не нашли своего подтверждения, оспариваемые действия заказчика не противоречат положениям законодательства о контрактной системе.

По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в действиях заказчика, уполномоченного учреждения нарушения Закона о контрактной системе не подтверждены.

3. Следует отметить, что доводы жалобы о возможном нарушении заказчиком антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», вследствие чего выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом о контрактной системе порядке.

Таким образом, доводы жалобы, касающиеся возможных нарушений антимонопольного законодательства, будут рассмотрены в Коми УФАС России в порядке и сроки, предусмотренные статьей 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (копия жалобы передана уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для рассмотрения в части доводов о нарушении заказчиком антимонопольного законодательства в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

4. В части довода заявителя о необходимости проведения проверки обоснования начальной (максимальной) цены контракта, Комиссия Коми УФАС России сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно пункту 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе определено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации: органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 раздела I, подпунктом 70ж) пункта 9 раздела III Положения о Министерстве финансов Республики Коми, утвержденного Постановлением Правительства РК от 30.12.2011 № 649, Министерство финансов Республики Коми (далее - Министерство) является органом исполнительной власти Республики Коми, осуществляющим формирование и реализацию государственной налоговой и бюджетной политики Республики Коми, нормативное правовое регулирование и государственное управление в установленной сфере деятельности, управление государственным долгом Республики Коми, координацию деятельности министерств и иных органов исполнительной власти Республики Коми в данных сферах.

Для реализации задач, указанных в разделе II настоящего Положения, Министерство исполняет государственные функции, в том числе, осуществляет внутренний государственный финансовый контроль: осуществляет контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В связи с тем, что контроль в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта не относится к компетенции антимонопольного органа, Коми УФАС России письмом от 08.05.2026 № НГ/3116/26 направило копию жалобы в Министерство финансов Республики Коми для рассмотрения по подведомственности, о чем заявитель уведомлен указанным письмом.

5. Заявителем в жалобе заявлено ходатайство о направлении жалобы в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации для рассмотрения доводов в части соблюдения заказчиком в 2021, 2022 и 2023 году требований постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доли закупок российских товаров и ее достижении» (далее - постановление № 2014).

Коми УФАС России письмом от 08.05.2026 № НГ/3116/26 направило копию жалобы в Министерство здравоохранения Российской Федерации для рассмотрения по подведомственности в пределах компетенции Министерства здравоохранения Российской Федерации, о чем заявитель уведомлен письмом от 08.05.2026 № НГ/31161/26.

Следует отметить, что согласно пункту 5 постановления № 2014 федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление оценки достижения

заказчиком минимальной доли закупок было определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Постановление № 2014 утратило силу с 01.01.2025 в связи с изданием постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 9 постановления № 1875 федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на рассмотрение отчетов об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, и оценку результатов осуществления в отчетном году таких закупок определено Министерство финансов Российской Федерации.

Минфин России в письме от 04.07.2025 № 24-06-09/65231, направленном в Коми УФАС России для сведения, указало, что в 2021, 2022 и 2023 годах отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, формировался в соответствии с положениями Постановления № 2014, которое с 1 января 2025г. утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875.

При этом согласно пункту 5 Постановления № 2014 в период 2021-2023 годах Минпромторг России был определен федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок.

Департаментом бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России обращено внимание, что Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок. С учетом изложенного, копия жалобы для рассмотрения доводов в части соблюдения заказчиком в 2021, 2022 и 2023 году требований постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 не подлежит направлению в Минфин России.

6. В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом всех изложенных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения жалобы, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в действиях заказчика, уполномоченного учреждения нарушения Закона о контрактной системе не подтверждены.

3. С учетом того, что нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации в сфере закупок в действиях заказчика, уполномоченного учреждения при осуществлении закупки не установлены, предписание не выдавать.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Гуревская Наталия Владимировна**
Сертификат № 2347F628F828AC4802CDBF5652031A3F
Действителен с 22.12.2025 по 17.03.2027

Н.В. Гуревская

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Оверина Анна Владимировна**
Сертификат № 349ACC69A793B575EA958DD2877CBF88
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

А.В. Оверина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Мокиенко Анастасия Александровна**
Сертификат № 009AE1C3AE1DD1A28CB3EE023E9F3D70A
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

А.А. Мокиенко