



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

25.05.2026 № АА/1640/26

На № _____ от _____

БОЛДЫРЕВ КИРИЛЛ ДМИТРИЕВИЧ
460005, ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ, г.о. ГОРОД
ОРЕНБУРГ, Г ОРЕНБУРГ, ПР-КТ ПОБЕДЫ, Д. 89,
КВ. 50
boldyrev.kir77@mail.ru

УПРАВЛЕНИЕ ЗАПИСИ АКТОВ
ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ КУРГАНСКОЙ
ОБЛАСТИ
Российская Федерация, 640002, Курганская обл,
Курган г, Советская, Д. 98
zags@kurganobl.ru

Государственное казенное учреждение «Центр
закупок и бухгалтерского учета Курганской
области»
640003, Курганская область, г. Курган, ул. Р. Зорге,
д. 20, оф. 1
ugz@kurganobl.ru

Электронная торговая площадка - АО «Сбербанк-
АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

**Решение по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере
закупок № 045/06/105-257/2026**

15.05.2026

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России, Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии: Абдурахманов А.Ф. – руководитель Курганского УФАС России;

Члены Комиссии:

Чеботина М.П. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России,

Дудина М.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России,

при участии в заседании Комиссии посредством видеоконференц-связи представителей заказчика – Управления записи актов гражданского состояния Курганской области (далее – Управление ЗАГС Курганской области, Заказчик), уполномоченного учреждения - Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее — ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Уполномоченное учреждение), заявителя - Индивидуального



2026-1820

предпринимателя Болдырева Кирилла Дмитриевича (далее – ИП Болдырев К.Д., Заявитель),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при осуществлении закупки в форме запроса котировок в электронной форме, объект закупки: поставка МФУ (извещение № 0843500000226002355), и проведя внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576,

УСТАНОВИЛА:

06.05.2026 в адрес Курганского УФАС России поступила жалоба ИП Болдырева К.Д. (вх. № 2485/26 от 06.05.2026) на действия Управления ЗАГС Курганской области при осуществлении закупки в форме запроса котировок в электронной форме, объект закупки: Поставка МФУ (извещение № 0843500000226002355).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе **Заявитель** указывает, что Заказчик допустил нарушение статей 22, 14, 33 Закона о контрактной системе, а также положений Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1875, а также положений, указанных в Постановлении Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление № 145).

1. По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены требования части 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки, поскольку ни один товар российского происхождения не соответствует совокупности характеристик, прописанных Заказчиком.

Указанным извещением не предусматривается возможность предложить товар с лучшими характеристиками, по отношению к тем, что прописал Заказчик: «Возможность автоматической двухсторонней печати Нет»; «Наличие обходного лотка подачи бумаги Нет»; «Наличие устройства автоподачи сканера Нет»

Заявитель указывает, что на текущий момент невозможно предложить товар российского происхождения, который бы соответствовал всем характеристикам, установленным заказчиком. В качестве подтверждения данного факта к жалобе приложена таблица, содержащая сведения об МФУ «Катюша» различных моделей.

Кроме того, Заявитель пишет, что Заказчиком размещено уведомление в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с

Постановлением № 1875, однако, данный факт не позволяет Заказчику не исполнять положения части 1.1 статьи 33 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 106 Закона о контрактной системе, Курганским УФАС России у Заказчика, Уполномоченного учреждения были запрошены письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием по доводам жалобы Заявителя.

Представители Заказчика, Уполномоченного учреждения с доводом жалобы не согласились, считают жалобу необоснованной, по основаниям, изложенным в письменных возражениях, которые приобщены к материалам дела.

В ходе Заседания Комиссии Управления представитель Управления ЗАГС Курганской области пояснил, что Заказчиком 02.04.2026 на официальном сайте ЕИС был размещён запрос цен на МФУ с описанием характеристик. На запрос было получено 2 коммерческих предложения: 03.04.2026 ООО «Катюша Принт» и 07.04.2026 ООО «Рубикон Инфо», однако этого было недостаточно для осуществления закупки, поэтому на электронную почту поставщиков 08.04.2026 был направлен запрос цен согласно техническим характеристикам, которые были приложены к письму, 08.04.2026 были получены ответы еще трех хозяйствующих субъектов.

Пояснения представителей Заказчика, Уполномоченного учреждения сводятся к тому, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчики должны использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

При этом, в зависимости от своих потребностей заказчик в описании объекта закупки должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

В связи с чем, заказчик вправе включить в описание объекта закупки такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Заказчик сформировал в описании объекта закупки требования к характеристикам товара с учетом своих потребностей.

Относительно довода о неприменении Заказчиком положений части 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе пояснили, что в данной закупке Заказчиком применены особенности описания объекта закупки, предусмотренные подпунктом «а» пункта 7

Постановления № 1875.

При этом описании объекта закупки сформировано в соответствии со своей потребностью и письмом Федеральной налоговой службы (ФНС России) (исх. № 24-1-01/0041@ от 06.03.2026) о направлении актуализированного перечня печатного оборудования совместимого с ФГИС «ЕГР ЗАГС».

Относительно доводов жалобы Заявителя Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что контроль за соблюдением требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

На основании вышеизложенного, Комиссия Курганского УФАС России направит жалобу Заявителя для рассмотрения в пределах компетенции в адрес Департамента финансов Курганской области.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 04.05.2026 на официальном сайте ЕИС в сети Интернет Уполномоченным учреждением опубликовано извещение № 0843500000226002355 об осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку МФУ.

Дата и время начала срока подачи заявок: 04.05.2026 17:43 (МСК+2).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 12.05.2026 07:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 14.05.2026.

Начальная (максимальная) цена контракта - 324 000,00 рублей.

В извещении размещено уведомление в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Постановлением № 1875 об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции (Номер уведомления: 1875/2/2026-04-27/552263. Дата подачи уведомления: 27.04.2026).

14.05.2026 в извещении размещен Протокол подведения итогов, согласно которому по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подано 4 заявок (из них соответствует требованиям: 4; отклонено: 0).

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Основной целью Закона о контрактной системе является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении установленных этим законом ограничений.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе указано, что электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

При этом, пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе определено, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать электронные документы, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

При описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении покупаемой работы, оказании покупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения (часть 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Согласно части 2 вышеназванной статьи описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 этой статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 5 статьи 23 Закона о контрактной системе определено, что формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «а» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Комиссией Управления установлено, что при описании объекта закупки Заказчиком применена позиция КТРУ 26.20.18.000-00000069: Многофункциональное устройство (МФУ).

Исходя из примененной позиции КТРУ в извещении установлен национальный режим: *«Применение национального режима по ст. 14 Закона № 44-ФЗ. Основанием для установки указания запретов, ограничений закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, а также преимуществ в отношении товаров российского происхождения, а также товаров происходящих из стран ЕАЭС, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами, а также лицами, зарегистрированными в странах ЕАЭС, является Постановление Правительства Российской Федерации о мерах по предоставлению национального режима от 23.12.2024 № 1875. Вид требования - Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.»*.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг),

происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе, положения статьи 14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе, если на участие в закупке подана и по результатам

рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения;

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается.

Пунктом 1 Постановления № 1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Согласно извещению Заказчиком установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с Постановлением № 1875, также в составе извещения размещена декларация факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками и уведомление об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции.

Подпунктом «а» пункта 7 Постановления № 1875 установлено, что для целей осуществления закупок в соответствии с Законом о контрактной системе особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, являются:

- для служебного пользования;

- при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 — 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором

имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара);

- при осуществлении закупки товаров, не указанных в позициях 1 — 145 приложения № 1 к Постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия на территории Российской Федерации производства такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а также указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует.

В ходе рассмотрения доводов жалобы Заявителя, Комиссией Управления установлено, что в ответ на запрос о предоставлении ценовой информации, ООО «Катюша Принт» направило в адрес Заказчика информацию о соответствии его техническому заданию 2 моделей собственного производства.

Комиссией Управления установлено, что указанное коммерческое предложение для обоснования НМЦК Заказчик не использовал.

При обосновании НМЦК Заказчиком использованы три коммерческих предложения на один и тот же товар - Многофункциональное устройство (МФУ) Pantum M6500.

Проанализировав заявки участников закупки, Комиссия Курганского УФАС России установила, что во всех заявках указана продукция Pantum.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в реестре российской промышленной продукции запрашиваемые товары присутствуют: реестровые номера 10596233, 10596236, 10596237, 10596610, 10622219, 10622218, 10802264, 10802263. Данные реестровые номера соответствуют всем типам продукции, закупаемой Заказчиком, а также свидетельствуют о наличии на территории Российской Федерации производителей и продукции отечественного производства, которая полностью соответствует потребностям Заказчика.

Кроме того, проанализировав письмо Федеральной налоговой службы (исх. № 24-1-01/0041@ от 06.03.2026) о направлении актуализированного перечня печатного оборудования совместимого с ФГИС «ЕГР ЗАГС», Комиссия установила, что в перечне указаны 203 модели различных производителей, в том числе 7 моделей производства ООО «Катюша Принт».

Как ранее было установлено Комиссией Управления, в составе извещения об осуществлении закупки размещено уведомление в Минпромторг об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, однако, как следует из материалов дела, в том числе представленного Заказчиком ответа производителя ООО «Катюша Принт» о соответствии его моделей техническому заданию, размещенному Заказчику при запросе цен в ЕИС, товар соответствующий потребностям Заказчика в РРПП имеется.

Комиссия Управления отмечает, что вышеизложенное указывает на неоднозначную потребность Заказчика в товаре с конкретными характеристиками, ставит под сомнение проведение анализа рынка при подготовке описания объекта закупки на этапе формирования извещения об осуществлении закупки.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из

иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи.

Особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, является: при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара) (абзац 3 подпункта «а» пункта 7 Постановления № 1875).

Кроме того, в силу абзаца 2 подпункта «в» пункта 7 Постановления № 1875 заказчик направляет предусмотренный частью 5 статьи 22 Закона о контрактной системе запрос о предоставлении информации о цене таких товаров не менее чем 3 субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности. Если в этой системе содержится информация менее чем о 3 субъектах деятельности в сфере промышленности, осуществляющих производство включенного в объект закупки товара из числа указанных товаров, заказчик также направляет такой запрос поставщикам, которые осуществляют поставку происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте единой информационной системы в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Таким образом, согласно действующему законодательству о контрактной системе заказчику в таком случае надлежит осуществление запроса производителю и поставщикам, действующим на соответствующем товарном рынке в части соответствия присутствующего аналогичного товара в Реестре требуемым заказчику характеристикам. В случае отрицательного ответа заказчик вправе задекларировать отсутствие такого товара в извещении, с чем заказчик фактически согласился на заседании Комиссии.

В рассматриваемом случае у Заказчика имелась информация от российского производителя, которую он фактически проигнорировал.

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России, рассмотрев представленные сторонами в материалы дела документы и сведения, заслушав пояснения сторон на заседании Комиссии и оценив доводы Заявителя, считает доводы жалобы ИП Болдырева К.Д. обоснованными, в действиях Заказчика установлено нарушение части 2 статьи 14, части 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Болдырева Кирилла Дмитриевича обоснованной в части.

2. Направить жалобу Индивидуального предпринимателя Болдырева Кирилла Дмитриевича в части первого довода по компетенции в Департамент финансов Курганской области.

3. Признать в действиях Заказчика - Управления записи актов гражданского состояния Курганской области нарушение части 2 статьи 14, части 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

4. Выдать Управлению записи актов гражданского состояния Курганской области обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

5. По факту выявленного нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок передать материалы настоящего дела должностному лицу Курганского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

6. Управлению записи актов гражданского состояния Курганской области представить в адрес Курганского УФАС России в срок до 15-00 19.06.2026 документы на лицо (лиц), ответственного (-ых) за подготовку и размещение извещения № 0843500000226002355 (заверенные надлежащим образом копии): служебный контракт (трудовой договор), должностная инструкция, приказ о приеме; паспортные данные (ФИО, дата и место рождения, серия номер паспорта, кем и когда выдан, место регистрации, место жительства).

7. Ответственному должностному лицу (лицам) Управления записи актов гражданского состояния Курганской области явиться 21.08.2026 г. в 13 часов 30 минут по адресу: г. Курган, ул. М. Горького, д. 40, каб. 216, для составления и подписания протокола

об административном правонарушении. При себе иметь паспорт.

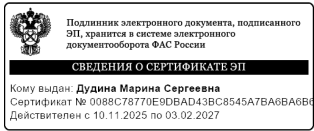
Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев, с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель Комиссии



А.Ф. Абдурахманов

Члены Комиссии:



М.С. Дудина



М.П. Чеботина