



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс+7 (473) 255-92-44
[e-mail: to36@fas.gov.ru](mailto:to36@fas.gov.ru)

_____ № _____
На № _____ от _____

решение № 036/06/105-519/2026

Управление муниципальных закупок
администрации городского округа город
Воронеж
394051, Воронежская обл., г. Воронеж,
ул. Домостроителей, 30

munzak@cityhall.voronezh-city.ru

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"МЕГАЛАЙН"**

685030, МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ,
г.о. ГОРОД МАГАДАН, Г. МАГАДАН,
УЛ. БОЛДЫРЕВА, ДВЛД. 8А
porockiy@mega-line.org

МКУ «Управление по делам
гражданской обороны и чрезвычайным
ситуациям администрации городского
округа город Воронеж»
394018, Воронежская обл., г. Воронеж,
ул. Платонова, 25
zakupki@emercom.vrn.ru, go@cityhall.voronezh-city.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ООО «МЕГАЛАЙН» на действия МКУ
«Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям
администрации городского округа город Воронеж» при проведении электронного
аукциона на поставку оборудования для развития и поддержания в технически
исправном состоянии Муниципальной системы оповещения городского округа город

Воронеж (номер извещения 0131300000626000555)

(Дело № 036/06/105-519/2026)

14.05.2026 г.

г. Воронеж



2026-3167

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 14.05.2026 года.

В полном объеме решение изготовлено 18.05.2026 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Колмаков Р.В. – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления,

- Тельпов И.А. – заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля закупок,

- Гуськова У.А. – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок;

при участии представителя ООО «МЕГАЛАЙН»:

- Щелкова А.П. (доверенность б/н от 11.05.2026 г.);

при участии представителей МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации городского округа город Воронеж»:

- Соколова С.А. (доверенность № 6 от 07.05.2026 г.);

при участии представителя Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж:

- Меркуловой Е.М. (доверенность № б/н от 12.02.2026 г.);

рассмотрев жалобу ООО «МЕГАЛАЙН» на действия МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации городского округа город Воронеж» при проведении электронного аукциона на поставку оборудования для развития и поддержания в технически исправном состоянии Муниципальной системы оповещения городского округа город Воронеж (номер извещения 0131300000626000555),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Воронежское УФАС России) поступила жалоба ООО «МЕГАЛАЙН» (далее – Заявитель) на действия МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации городского округа город Воронеж» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку оборудования для развития и поддержания в технически исправном состоянии Муниципальной системы оповещения городского округа город Воронеж (номер извещения 0131300000626000555).

По мнению Заявителя, действия Заказчика нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), что выразилось в следующем:

1) Заказчик нарушил положения Закона о контрактной системе в части описания объекта закупки (Статья 33 Закона о контрактной системе): разместил описание объекта закупки с противоречивой информацией;

2) В составе закупочной документации размещена проектная документация, не соответствующая требованиям постановления Правительства РФ от 17 мая 2023 г. № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения».

Заказчиком и Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик и Уполномоченный орган считают доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также осуществив внеплановую проверку настоящей закупки, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

28.04.2026 года в Единой информационной системе размещено Извещение № 0131300000626000555 о проведении электронного аукциона на поставку оборудования для развития и поддержания в технически исправном состоянии Муниципальной системы оповещения городского округа город Воронеж (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет – 40 150 198,08 руб.

Закупка вне рамок национального проекта, код бюджетной классификации Российской Федерации: 93803101000281430244.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, под электронным аукционом понимается конкурентный способ определения поставщиков, при котором победителем электронной процедуры признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования

лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Так, согласно Извещению, объектом закупки является Устройство усилительное электронной сирены (код ОКПД2 26.30.50.114).

1. Заказчик нарушил положения №44-ФЗ по части описания объекта закупки (Статья 33. 44-ФЗ): разместил описание объекта закупки с противоречивой информацией.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующий электронный документ: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно доводу Заявителя, Предоставленные адреса установки ТСО в приложении к Контракту не соответствуют адресам в приложенной проектно-технической документации. И как следствие не представляется возможным корректно оценить объём монтажных материалов и кабельной продукции по каждому адресу установки ТСО.

В соответствии с частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три

запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией установлено, что согласно данным из ЕИС 04.05.2026 заказчиком получен запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки: *«Уважаемый заказчик! Предоставленные адреса установки ТСО в приложении к Контракту не соответствуют адресам в приложенной проектно-технической документации. И как следствие не представляется возможным корректно оценить объём монтажных материалов и кабельной продукции по каждому адресу установки ТСО. Просим внести изменения в закупочную документацию: необходимо скорректировать приложение к Контракту в соответствии с ПТД.»*.

Согласно ответу Заказчика: *«В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.05.2023 N 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения» согласование мест размещения технических средств оповещения, в том числе оконечных средств оповещения населения, осуществляется заказчиком проектно-технической документации в соответствии с законодательством Российской Федерации. В документацию, ранее выданную заказчику проектно-технической документации, допускается вносить*

обоснованные исправления, исключения или добавления данных. С целью обеспечения максимальной сохранности технических средств оповещения в процессе их эксплуатации и достижения максимального охвата населения техническими средствами оповещения принято решение об изменении мест установки технических средств оповещения, места установки оборудования согласованы с собственниками объектов. Обоснования изменений, в том числе расчетов количества и мест размещения технических средств оповещения населения, а также зон звукопокрытия оконечными средствами оповещения, вносятся в проектную документацию».

Согласно письменным и устным пояснениям Заказчика МКУ «Управление по делам ГО ЧС г. Воронежа» принято решение об изменении мест установки технических средств оповещения с целью обеспечения их максимальной сохранности в процессе эксплуатации, а также достижения максимального охвата социально значимого населения (школьники, учащиеся, студенты) техническими средствами оповещения. Места установки оборудования согласованы с собственниками объектов.

Таким образом, Заказчик обосновал изменение адресов и подтвердил намерение внести соответствующие корректировки в проектную документацию. Участник закупки, получивший данное разъяснение, имел возможность использовать его для расчета своих затрат и подготовки заявки. При таких обстоятельствах, учитывая социальную значимость муниципальной системы оповещения населения и необходимость её эффективного и своевременного функционирования, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушения статьи 33 Закона о контрактной системе, влекущего неоднозначное толкование требований к поставляемому оборудованию или ограничение конкуренции.

2. В составе закупочной документации размещена проектная документация, не соответствующая требованиям постановления Правительства РФ от 17 мая 2023 г. № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения».

В соответствии с абзацем 3 статьи 7 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение.

Таким образом, в силу названной нормы контроль за выполнением требований Постановление Правительства РФ от 17.05.2023 N 769 "О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения" возложен на федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области гражданской обороны, а не на антимонопольный орган. Комиссия Воронежского УФАС России не наделена полномочиями по оценке соответствия проектной документации требованиям указанного нормативного правового акта, в связи с чем жалоба в данной части подлежит направлению по компетенции в Главное управление МЧС России по Воронежской области.

На основании изложенного, Комиссия Воронежского УФАС России признает данный довод жалобы необоснованным и не подлежащим рассмотрению в рамках полномочий, предоставленных Законом о контрактной системе.

Комиссия Воронежского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕГАЛАЙН» на действия МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации городского округа город Воронеж» при проведении электронного аукциона на поставку оборудования для развития и поддержания в технически исправном состоянии Муниципальной системы оповещения городского округа город Воронеж (номер извещения 0131300000626000555) необоснованной.

2. Направить настоящую жалобу в части довода о нарушении требований Постановления Правительства РФ от 17.05.2023 № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения» в Главное управление МЧС России по Воронежской области.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Р.В. Колмаков

Заместитель
председателя комиссии

И.А. Тельпов

Член комиссии

У.А. Гуськова