

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
тел. (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

15.05.2026 № АЖ/1030/26

На № _____ от _____



МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОҔЭ
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР

Монополием пэшїуекїорэ
Федеральнэ къулыкъум
Адыгэ РеспубликэмкІэ и
ГъэҔорышІапІ

Лениным иур.. 40, кь. Мыекъуапэ, 385000
тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

ИП ИРКОВСКИЙ ЭДУАРД
РУДОЛЬФОВИЧ, eduard.irkovskii@mail.ru

Комитет Республики Адыгея по
регулированию контрактной системы в
сфере закупок, zakupki@adygheya.gov.ru

ГБУ РА «Адыгейское государственное
опытное охотничье хозяйство «ЭЛОТА»,
elota@bk.ru; elota@adygheya.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №001/06/105-199/2026 о результатах
рассмотрения жалобы

15.05.2026

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 14.05.2026

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС - Жукова А.Г., временно исполняющего обязанности руководителя Адыгейского УФАС России; членов Комиссии: Блягоза Р.Х., начальника отдела контроля закупок Адыгейского УФАС России; Ключиной Н.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Адыгейского УФАС России, с участием представителя Государственного бюджетного учреждения Республики Адыгея «Адыгейское государственное опытное охотничье хозяйство «ЭЛОТА» (далее – Заказчик) Солдатенкова А.А. (доверенность от 13.05.2026), рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Иркового Эдуарда Рудольфовича (далее – Заявитель; ИП Ирковский Э.Р.) на положения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по подготовке проектной документации лесных участков, разработке проекта освоения лесов и постановке лесного участка на кадастровый учет (извещение №0176200005526000871) (далее – Конкурс), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ



2026-1090

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Адыгейское УФАС России 08.05.2026 поступила жалоба Заявителя, в которой указано, что:

1. Заказчиком в извещении об осуществлении конкурса установлены *«критерии оценки, которые создают Заказчику возможность субъективно оценивать заявки на участие в Конкурсе и создавать преимущественные условия определённому участнику»;*

2. Такие, установленные Заказчиком, требования *«как описание технологии управления рисками при выполнении работ; соблюдаемые правила обеспечения безопасности при выполнении работ, являются излишними, так как данные условия работы регулируются трудовым законодательством»;*

3. *«Порядок оценки заявок по показателю «качественные характеристики объекта закупки» (Детализирующий показатели оценки: характеристика №1 (Предложение о качестве работ)) не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта, поскольку положения Конкурсной документации не содержат инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить какие именно сведения позволяют определить наличие положительной и/или отрицательной информации о деловой репутации участников закупки, и, соответственно, подлежащие представлению участниками закупки в своих заявках для получения максимальной оценки по показателю «качественные характеристики объекта закупки».*

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

Комитетом Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее – Уполномоченный орган) на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru 30.04.2026 размещено электронное извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение).

Объект закупки: подготовка проектной документации лесных участков, разработка проекта освоения лесов и постановка лесного участка на кадастровый учет.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 923 900,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о контрактной системе электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение должно содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрена настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок при осуществлении некоторых видов закупок.

1. Согласно части 4 статьи 32 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе указано, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 №2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. №2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – **Постановление №2604**) утверждено «Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Положение об оценке).

На основании пункта 3 Положения об оценке для оценки заявок применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

Согласно пункту 16 Положения об оценке для оценки заявок по критерию оценки "характеристики объекта закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) качественные характеристики объекта закупки;
- б) функциональные характеристики объекта закупки;
- в) экологические характеристики объекта закупки.

В соответствии с пунктом 17 Положения об оценке для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 16 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели, предусматривающие оценку различных характеристик, образующих такие показатели оценки.

Пунктом 19 Положения об оценке установлено, что если характеристика, предусмотренная детализирующим показателем, не определяется количественным значением, документом, предусмотренным приложением №1 к настоящему Положению, устанавливается перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке.

На основании положения пункта 22 Положения об оценке в случае отсутствия функциональной зависимости между значением характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, и значением количества присваиваемых баллов, а также в случае, если характеристика не определяется количественным значением, значение количества баллов по детализирующему показателю присваивается заявке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "характеристики объекта закупки", по шкале оценки. При этом документом, предусмотренным приложением №1 к настоящему Положению, устанавливаются значения количества баллов, присваиваемые за предлагаемое (предлагаемые) участником закупки количественное значение (значения) характеристики объекта закупки или предлагаемое участником закупки свойство (свойства) объекта закупки.

В соответствии с требованиями пункта 23 Положения об оценке если в случае, указанном в пункте 22 настоящего Положения, предусматривается оценка наличия или отсутствия характеристики объекта закупки, шкала оценки должна предусматривать присвоение: 100 баллов заявке (части заявки), содержащей предложение о наличии характеристики объекта закупки, а при отсутствии характеристики объекта закупки - 0 баллов (если лучшим является наличие характеристики объекта закупки).

Комиссия УФАС установила, что согласно конкурсной документации Заказчиком установлены следующие критерии оценки:

- 1) «цена контракта», имеющий значимость 60%;
- 2) «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта

закупки», имеющий значимость 40%.

Второй критерий оценки имеет один показатель оценки: «качественные характеристики объекта закупки», имеющий значимость – 100%, и детализирующий показатель оценки: «характеристика №1 - предложение о качестве работ» (100%).

Кроме того, в разделе III «Отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных разделом II настоящего документа» Приложения к Извещению о проведении Конкурса «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» Заказчиком описан порядок рассмотрения и оценки заявок участников по второму критерию и его показателям (свойствам объекта закупки):

1.1. 1	Детализирующий показатель оценки: характеристика №1 (Предложение о качестве работ)	Для оценки по характеристике №1 (Предложение о качестве работ) показателя «качественные характеристики объекта закупки» критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» в соответствии с пунктом 19 Положения Заказчиком установлен перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке: - осуществление своевременного контроля качества выполнения работ; - обеспечение надлежащей технологии выполнения работ; - технология управления рисками при выполнении работ; - соблюдаемые правила обеспечения безопасности при выполнении работ. Оценка заявки участника по детализирующей характеристике №1 (Предложение о качестве работ) показателя «качественные характеристики объекта закупки» определяется согласно представленному участником закупки предложению о качественных характеристиках объекта закупки. Под осуществлением своевременного контроля качества выполнения работ понимаются методы, направленные на контроль качества результата выполненных работ, методы контроля за устранением недостатков при выполнении работ, указанных заказчиком, и методы контроля за действиями непосредственных исполнителей (специалистов (сотрудников)) осуществляемые уполномоченным и назначенным на выполнение соответствующего вида контроля лицом (группой лиц), в
-----------	--	--

	целях анализа и повышения качества выполнения работ. Под обеспечением надлежащей технологии выполнения работ понимаются совокупность методов для достижения желаемого результата в рамках исполнения контракта, на право заключения которого проводится настоящий конкурс, включая последовательность действий при выполнении работ по контракту, на право заключения которого проводится настоящий конкурс. Под технологией управления рисками при выполнении работ понимаются комплекс правил, мероприятий по идентификации, оценке рисков, реагированию на риски, а также мониторингу и контролю их уровня, включающие в себя в том числе, сведения о периодичности и задействованных лицах по выявлению и анализу рисков, а также о результатах, к которым приводит анализ выявленных рисков; информацию о дальнейшей проработке выявленных рисков (расстановка по степени их приоритета и вероятности возникновения); информацию об оценке потенциального влияния идентифицированных рисков на общие показатели; информацию о целях контроля и о лицах, осуществляющих административный и технологический контроль. Под соблюдаемыми правилами обеспечения безопасности при выполнении работ понимается совокупность методов и мер, направленных на предотвращение нарушений, а также соблюдение пожарной безопасности, техники безопасности, охраны окружающей среды, обеспечиваемая, в том числе, посредством проведения инструктажей с указанием видов таких инструктажей. Описание свойств объекта закупки должно отвечать всем требованиям, указанным в описании объекта закупки и приложениях к нему, в том числе нормативно-правовым актам, содержащимся в описании объекта закупки, и нормативно-правовым актам, указанным в инструкции по заполнению первой части заявки, и нормативно-правовым актам, регулирующим данный вид деятельности. В рамках характеристики N1 (Предложение о качестве работ) показателя «качественные характеристики объекта закупки» под «Предложением о наличии характеристики объекта закупки» понимается предоставление в составе
--	---

	заявки предложения о качественных характеристиках объекта закупки, содержащего описание всех свойств объекта закупки в соответствии с требованиями, установленными в настоящем пункте (в настоящем порядке оценки), и инструкцией по заполнению первой части заявки; в противном случае представленное предложение о качественных характеристиках объекта закупки трактуется как «Предложение об отсутствии характеристики объекта закупки». Описание свойств объекта закупки должно быть конкретным, однозначным и не должно допускать двусмысленных толкований. Непредставление описания свойств объекта закупки или предоставление описания свойств объекта закупки, несоответствующего требованиям настоящего пункта Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (в том числе в случае наличия ссылок на недействующие нормативно-технические и(или) нормативно-правовые документы), и/или требованиям описания объекта закупки, и/или требованиям приложений к описанию объекта закупки, и/или требованиям инструкции по заполнению первой части заявки трактуется как «Предложение об отсутствии характеристики объекта закупки». В случае, если участником закупки указывается, что все работы будут выполнены в соответствии со всеми требованиями, указанными в описании объекта закупки, и/или в соответствии с нормативными документами, и им не предлагается описание свойств объекта закупки, то такое предложение также трактуется, как «Предложение об отсутствии характеристики объекта закупки». В рамках характеристики N1 (предложение о качестве работ) показателя «качественные характеристики объекта закупки» соответствующие сведения считаются представленными, если такие сведения отвечают всем соответствующим требованиям, установленным в настоящем порядке оценки и инструкции по заполнению первой части заявки, вне зависимости от степени детализации таких сведений.
--	---

Комиссия УФАС отмечает, что Закон о контрактной системе и Положение об оценке не регламентируют перечень возможных к использованию для оценки заявок по нестоимостному критерию «качественные показатели объекта закупки» показателей (характеристик). Право установления перечня показателей, 2026-1090

раскрывающих содержание критерия, необходимых Заказчику, предоставлено самому Заказчику.

Как указал Заказчик в своем Возражении:

«Данные свойства определены в соответствии с описанием объекта закупки и проектом контракта и нацелены на выявление лучшего участника. Предложение по качеству товаров, работ, услуг в совокупности по всем свойствам призвано помочь Заказчику оценить предложения участника по организации всего процесса предстоящих работ, демонстрирующее понимание поставленной задачи, методов ее реализации на всех этапах исполнения обязательств по контракту.

Заявленные требования к качественным характеристикам объекта закупки являются инструментом Заказчика для осуществления контроля и надзора в ходе исполнения государственного контракта.

Устанавливая рассматриваемый критерий, Заказчик исходит из необходимости понимания возможностей участников конкурса оказать услуги, выполнить работы, предусмотренные Техническим заданием, на стадии проведения закупки.

Установление в Извещении данных показателей обусловлено потребностью Заказчика и способствует выявлению лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки».

Проанализировав вышеприведенный Порядок оценки заявок на участие в Конкурсе (далее – Порядок), Комиссия УФАС пришла к выводу, что установленный Заказчиком Порядок не противоречит требованиям Закона о контрактной системе и Постановления №2604. Извещение не содержит положений, предрешающих исход закупки, ограничивающих право потенциальных участников закупки принять участие в Конкурсе, а также не создают преимущества конкретному лицу.

Невозможность отдельных потенциальных участников закупки по каким-либо причинам конкурировать с иными участниками рынка не является поводом учитывать данные обстоятельства заказчиком при установлении критериев оценки заявок, поскольку иное фактически бы противоречило состязательному характеру участия в конкурсе.

Следовательно, данный довод жалобы является **необоснованным**.

2. Заявитель в своей жалобе указывает, что *«для данной закупки, выполнение которой осуществляется исключительно в камеральных условиях на персональном компьютере, такие требования как описание технологии управления рисками при выполнении работ; соблюдаемые правила обеспечения безопасности при выполнении работ, являются излишними, так как данные условия работы регулируются трудовым законодательством».*

Между тем, перечисленные Заявителем требования по факту являются частью перечня свойств объекта закупки, показателями для оценки заявок участников Конкурса. На основании выводов, полученных при рассмотрении предыдущего довода, Комиссия УФАС признает второй довод жалобы Заявителя также **необоснованным**.

3. Довод жалобы об отсутствии в конкурсной документации инструкции «по заполнению заявки, позволяющей определить какие именно сведения позволяют определить наличие положительной и/или отрицательной информации о деловой репутации участников закупки» Комиссия УФАС также признает **несостоятельным** в силу следующего.

В соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, Извещение об осуществлении рассматриваемой закупки содержит Приложение «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению».

Также Комиссия УФАС констатирует, что в Порядке рассмотрения и оценки заявок отсутствует положение об оценке деловой репутации участников закупки.

Таким образом, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия УФАС

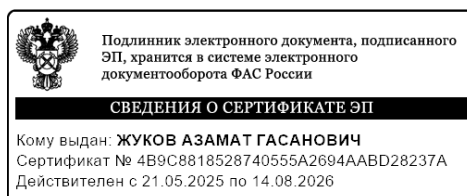
РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Иркового Эдуарда Рудольфовича необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

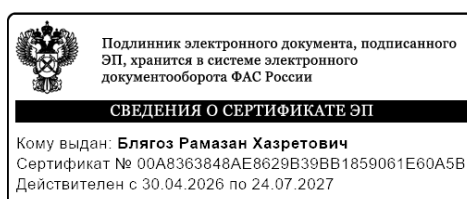
Председатель Комиссии

А.Г. Жуков



Члены Комиссии:

Р.Х. Блягоз



Н.А. Клюкина

