



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУЗ ГП №134 ДЗМ

gp134@zdrav.mos.ru

ООО «УМК»

ymkayral@list.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/105-6019/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

13.05.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ГБУЗ ГП №134 ДЗМ: В.В. Поляковского (по дов. от 12.12.2025 №б/н),
С.С. Шершака (по дов. от 12.12.2025 №б/н);

в отсутствие представителей ООО «УМК», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «УМК» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ ГП №134 ДЗМ (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку шовного материала для нужд ГБУЗ ГП №134 ДЗМ (Закупка № 0373200578926000028) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг



2026-24232

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель оспаривает положения извещения об осуществлении закупки, указывая на неправомерность установления преимуществ в отношениикупаемых расходных материалов, имеющих в своем составе иглу, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1875), поскольку, по мнению Заявителя, данные изделия имеют код ОКПД2 21.20.24.120 «Шовные материалы», который относится к позиции п.385 перечня товаров по приложению №2 к Постановлению №1875.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объектов закупки Заказчиком закупаются расходные материалы, например, по п.1 «Нить хирургическая из полиолефина, монопить Идентификатор: 213116908», с установленными, в частности, требованиями: «Длина иглы: ≥ 16 и ≤ 17 ; Количество игл на нити: ≥ 1 ; Кривизна иглы: 3/8; Материал изготовления иглы: Сталь; Тип иглы: Режущая.

Согласно ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги,

соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п. 1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп.«б» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения;

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и

размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Управления определено, что в извещении об осуществлении закупки Заказчиком установлено преимущество в отношении товаров российского происхождения на основании Постановления №1875.

В силу п.1 Постановления № 1875 установить при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

П.4 Постановления №1875 определяет, что позиции приложения № 1 к настоящему постановлению и приложения № 2 к настоящему постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который

2026-24232

включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)». При этом если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе «Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» коду вида медицинского изделия в соответствии номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что по всем позициям с иглой Заказчик закупает не иглы как самостоятельный товар, а шовный материал либо нить хирургическую, в описании которой игла указана как составной элемент медицинского изделия, обеспечивающий его применение по назначению.

Представитель Заказчика отметил, что Заказчик исходил из наименования, функционального назначения и вида медицинского изделия, включенного в извещение. Закупаемые товары квалифицированы как шовные материалы, а не как хирургические иглы либо инструменты колющие, и материалы рассматриваемого дела не содержат оснований для иной правовой оценки.

Шовный материал является самостоятельным медицинским изделием, предназначенным для соединения краев раны либо перевязки сосудов, тогда как игла служит элементом доставки такого материала и не изменяет правовую природу закупаемого товара.

Комиссия Управления отмечает, что в силу пп. «п» п. 4 Постановления № 1875 предусмотренное п.1 Постановления № 1875 ограничение закупок товаров, указанных в позициях 362 — 432 приложения № 2 Постановления № 1875, применяется при осуществлении закупок товаров, являющихся медицинскими изделиями.

Вместе с этим код ОКПД2 21.20.24.120 «Шовные материалы» указан в позиции 385 «Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы» приложения № 2 к Постановлению № 1875.

Кроме того, согласно абз.3 п.3.2 информационного письма Министерства финансов Российской Федерации от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 при применении Постановления № 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки (предмета закупки), наименованиями, указанным в перечнях №1-№3.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком неправомерно установлено преимущество к закупаемым товарам в соответствии с Постановлением № 1875.

Аналогичная позиция изложена в решении ФАС России от 17.04.2025 по делу № 25/44/99/П21.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, о нарушении Заказчиком ч.1 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УМК» на действия ГБУЗ ГП №134 ДЗМ обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.1 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

Гелмутдинова А.С.

Переверзева Е.С.

Исп. Гелмутдинова А.С.
тел. 8(495)784-75-05

2026-24232