



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФКУ «Объединенная дирекция»
Минстроя России

zakupki@guod.ru

ООО «КВАЗАР»

info@kvazar.ooo

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/105-6021/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

13.05.2026

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России: Ф.А. Ривякова (по дов. № Дов-юр-56 от 25.12.2025),

в отсутствие представителей ООО «КВАЗАР», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе (далее — ЕИС) (ходатайство №б/н от 06.05.2026),

рассмотрев жалобу ООО «КВАЗАР» (далее - Заявитель) на действия ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для офисной техники (Закупка № 0373100024326000014) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с



2026-24266

Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в извещении об осуществлении закупки неправомерно установлено требование о поставке исключительно оригинальных товаров, без возможности поставки эквивалентной продукции, что также влечет за собой невозможным применение защитных мер, предусмотренных положениями Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1875).

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской

документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объектов закупки Заказчиком установлены следующие требования к следующим закупаемым расходным материалам:

по п. «Картридж для электрографических печатающих устройств Идентификатор: 213065095». Код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД 2): 26.20.40.120 «Картридж для электрографических печатающих устройств»: «Тип картриджа: Тонер-картридж R300T6KK-W (оригинальный) для МФУ «Sindoh» C300; товарный знак: Sindoh;

по п. «Картридж для электрографических печатающих устройств Идентификатор: 213065096». Код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД 2): 26.20.40.120 «Картридж для электрографических печатающих устройств»: «Тип картриджа: Тонер-картридж R300T6KC-W (оригинальный) для МФУ «Sindoh» C300»; товарный знак: Sindoh;

по п. «Картридж для электрографических печатающих устройств Идентификатор: 213065363». Код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД 2): 26.20.40.120 «Картридж для электрографических печатающих устройств»: «Тип картриджа: Тонер-картридж R300T6KM-W (оригинальный) для МФУ «Sindoh» C300»; товарный знак: Sindoh;

по п. «Картридж для электрографических печатающих устройств Идентификатор: 213065584». Код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД 2): 26.20.40.120 «Картридж для электрографических печатающих устройств»: «Тип картриджа: Тонер-картридж R300T6KY-W (оригинальный) для МФУ «Sindoh» C300»; товарный знак: Sindoh.

В силу ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством

Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

П.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе определено, что Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами

П.1 Постановления №1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению №1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению №2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Пп.«б» п.6 Постановления №1875 определено, что ограничение, предусмотренное п.1 Постановления №1875, может не применяться заказчиками при осуществлении закупок товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Положения пп.«б» п.6 Постановления №1875 не применяются при осуществлении закупок товаров, указанных в приложении №2 к Постановлению №1875 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Управления определено, что в извещении об осуществлении закупки Заказчиком установлено ограничение, предусмотренное Постановлением №1875, а также указано обоснование невозможности соблюдения ограничения: «Ограничение не применяется на основании подпункта «б» пункта 6 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875: осуществляется закупка товаров из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.».

Комиссия Управления отмечает, что ст.33 Закона о контрактной системе содержит в себе закрытый перечень случаев, когда Заказчик в праве закупать товары конкретного производителя, во всех остальных случаях, совокупности всех требований извещения, в том числе и всем требованиям описания объекта закупки, должны соответствовать товары как минимум двух различных производителей.

При этом обязанность по формированию описания объекта закупки в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе возложена на Заказчика, следовательно, именно Заказчик при формировании извещения об осуществлении закупочной процедуры должен обладать документальным подтверждением соответствия описания объекта закупки требованиям действующего законодательства.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения

2026-24266

жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчик производит закупку оригинальных картриджей для МФУ «Sindoh» C300, данное оборудование находится на гарантийном обслуживании.

Также представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с руководством пользователя «Sindoh» C300 МФУ сконструирован таким образом, чтобы наилучшим образом использовать оригинальные компоненты и расходные материалы Sindoh.

В обоснование своей позиции представитель Заказчика представил:

- гарантийные талоны на оборудование «Sindoh» C300 МФУ, например, гарантийный талон № 140426-4 от 10.11.2025 со сроком гарантии 12 месяцев на имеющееся у Заказчика оборудование;
- руководство пользователя на оборудование МФУ Sindoh C300.

Комиссией Управления установлено, что в руководстве пользователя на МФУ SINDOH C300 на стр.142 указано следующее: *«МФУ сконструирован таким образом, чтобы наилучшим образом использовать оригинальные компоненты и расходные материалы Sindoh. Использование расходных материалов или компонентов сторонних производителей может повлиять на производительность, надежность или срок службы устройства и его компонентов. Это также может повлиять на гарантийные обязательства. Гарантия не распространяется на повреждения, вызванные использованием компонентов и расходных материалов сторонних производителей. Все индикаторы срока службы предназначены для работы с компонентами и расходными материалами Sindoh и могут давать непредсказуемые результаты при использовании компонентов и расходных материалов сторонних производителей. Использование компонентов для обработки изображений сверх установленного срока службы может привести к повреждению МФУ или связанных с ним компонентов. Предупреждение: Риск повреждения! Расходные материалы и компоненты, не относящиеся к программе возврата, могут быть сброшены и восстановлены. Тем не менее, гарантийные обязательства производителя не распространяются на какие-либо повреждения, вызванные использованием неоригинальных расходных материалов или компонентов. Сброс счетчиков расходных материалов или компонентов без их надлежащего восстановления может стать причиной повреждения МФУ. После сброса показаний счетчика расходных материалов или компонентов на МФУ может отображаться сообщение об ошибке, указывающее на присутствие элемента, по которому был выполнен сброс.»*

Комиссия Управления отмечает, что в данном случае речь идет не о фактической совместимости или несовместимости оборудования Заказчика и расходных материалов сторонних производителей, а о потребности Заказчика в оригинальных расходных материалах, для сохранения гарантии на имеющееся у него оборудование.

Таким образом, в случае неисправности оборудования Заказчика, по причине использования расходных материалов иных производителей, Заказчик будет лишён права бесплатного ремонта оборудования.

Из совокупности положений Закона о контрактной системе следует, что установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой Заказчика.

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать описание объекта закупки требования, которые являются для него объективно значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Так, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, при наличии у Заказчика потребности в получении определенных товаров, вести речь о необоснованном ограничении им количества потенциальных участников размещения закупки не приходится, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения о Законе о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «КВАЗАР» на действия ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России необоснованной.

2.Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

А.С. Гелмутдинова

Е.С. Переверзева

Исп.Гелмутдинова А.С.
тел.8(495)784-75-05