



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тюменской области**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а
тел. (3452) 50-31-55, факс (3452) 50-59-14
e-mail: to72@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

АО «Сбербанк-АСТ»
ул. Большой Саввинский переулок д. 12,
строен. 9, г. Москва, 119435

Управление государственных закупок
Тюменской области
ул. Республики д. 24, г. Тюмень, 625003

ГБУЗ ТО «Областная клиническая
больница № 2»
ул. Мельникайте д. 75, г. Тюмень, 625039

ООО «Интеграл медицинские системы»
ул. 22-й км Киевского шоссе д. 4, стр.2,
эт. 6, блок В, оф. 618В-3, г. Москва,
108811

РЕШЕНИЕ № 072/06/44/90/2026

12 мая 2026 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

Председатель комиссии: заместитель начальника отдела контроля закупок Логинова Н.В.,

Члены комиссии:

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Назаров И.Г.,

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Романенко В.В.,

с участием представителя заказчика: ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 2» (далее – заказчик), Кужиковой Л.Ю. по доверенности № 88 от 23.04.2026,

с участием представителя уполномоченного органа: Управления государственных закупок Тюменской области (далее – уполномоченный орган), Жуковой И.А. по доверенности № 13 от 23.08.2025,

в отсутствие заявителя: ООО «Интеграл медицинские системы» (далее – Общество, заявитель), извещенного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела,

рассмотрев в дистанционном режиме, посредством плагина TrueConf в порядке, предусмотренном главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) жалобу ООО «Интеграл медицинские системы» на действия заказчика ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 2» при проведении запроса котировок в



2026-3368

электронной форме на поставку медицинского изделия: насос эндоскопический для промывания/аспирации ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (реестровый номер закупки 0167200003426003700),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) поступила жалоба ООО «Интеграл медицинские системы» на действия заказчика ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 2» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинского изделия: насос эндоскопический для промывания/аспирации ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Во исполнение требований части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе информация о содержании поступившей жалобы, дате и времени её рассмотрения размещены в реестре жалоб на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает, что требование к поставляемому товару о наличии «двигающейся планки» у держателя банки является избыточным требованием, которое не обусловлено клинической необходимостью, поскольку данный способ реализации медицинского изделия с «двигающейся планкой» применяется исключительно у помпы ООО «Эндо старс».

Заказчиком и уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя, просят Комиссию Тюменского УФАС России признать жалобу заявителя необоснованной.

Исследовав материалы дела и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из материалов дела усматривается, что Управление государственных закупок Тюменской области являясь уполномоченным органом, выступило организатором проведения запроса котировок в электронной форме на поставку медицинского изделия: насос эндоскопический для промывания/аспирации ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, с начальной (максимальной) ценой контракта 828 000,00 рублей, в интересах заказчиков: ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница № 2».

Информация о закупке была размещена 29.04.2026 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0167200003426003700

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупок <http://www.sberbank-ast.ru>

Пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном

настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 19 Закона о контрактной системе предусмотрено, что под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющими обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следовательно, установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, связано с необходимостью своевременного и качественного исполнения поставщиком товаров, работ и услуг, являющихся предметом закупочных процедур, к которым, в том числе могут относиться сроки поставки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что единая информационная система содержит каталог, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе, наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством РФ.

Пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) предусмотрено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В рамках рассматриваемой закупки заказчику требовался к поставке насос эндоскопический для промывания/аспирации в соответствии с примененной к описанию объекта закупки позицией КТРУ 32.50.50.190-00001035 «Насос эндоскопический для промывания/аспирации».

Согласно письму Минфина России от 24.01.2022 № 24-03-08/4090 «О направлении информации о применении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» если описание (содержащее характеристики) объекта закупки не сформировано и не включено в позицию каталога (КТРУ) заказчик при использовании такой позиции каталога самостоятельно осуществляет описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ (самостоятельно устанавливает в извещении об осуществлении закупки все характеристики закупаемого товара, работы, услуги).

Указанная позиция КТРУ 32.50.50.190-00001035 не содержала обязательные для применения характеристики, в этой связи, описание объекта закупки осуществлялось заказчиком в соответствии с общими требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Оценивая правомерность определенных заказчиком требований к закупаемому

товару, Комиссия исходит из следующего.

Действующее законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком объекта закупки, исходя из целей ее осуществления и потребностей такого заказчика.

При этом, заказчик самостоятельно с учетом действующего законодательства формирует объект закупки, в том числе устанавливает требования к объекту закупки, при условии, что такие требования не влекут за собой ограничение количества участников закупки (данные выводы согласуются с позицией Минфина России, изложенной в письме от 29.11.2019 N 24-03-07/93070).

В соответствии с пунктом 1 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017) указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Заказчик вправе указывать качественные, технические параметры к товарам, которые являются определяющими для него, но при этом не ограничивающие количество потенциальных участников закупок.

Толкование вышеприведенных норм в совокупности позволяет прийти к выводу о том, что указание заказчиком в описании объекта закупки особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что заказчик вправе включить в описание объекта закупки такие характеристики и требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

В свою очередь Закон о контрактной системе не содержит как норм, ограничивающих право заказчика включать требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так и норм, обязывающих заказчика устанавливать, вопреки его потребности, такие требования к характеристикам закупаемого товара, которые соответствовали бы всем существующим видам закупаемых им товаров.

Характеристики требуемого товара соответствуют как минимум двум производителям, которые осуществляют производство медицинских изделий, с характеристиками, которые требуются заказчику:

1. Помпа ирригационная эндоскопическая Endomate Pump по ТУ 32.50.50-203-89134710-2020, ООО «Эндо Старс», Россия, РЗН 2021/13251.

2. Помпа эндоскопическая Karl Storz, с принадлежностями, варианты исполнения: НАМОУ Endomat, КАРЛ ШТОРЦ, Германия, ФСЗ 2011/09541.

Обе указанные модели насосов эндоскопических для промывания/аспирации имеют характеристику товара: «Возможность жесткого крепления банки с жидкостью в держателе с помощью двигающейся планки», что подтверждается в том числе, сравнительной таблицей характеристик:

№ п/п	Наименование товара	ОКПД2/КТРУ	Кол-во, ед. изм.	Характеристики товара, работы, услуги			
				Наименование характеристики, ед. изм. характеристики	Значение характеристики	Помпа ирригационная эндоскопическая Endomate Pump по ТУ 32.50.50-203-89134710-2020, ООО "Эндо Старс", Россия РЗН 2021/13251	Помпа эндоскопическая Karl Storz, с принадлежностями Варианты исполнения: HAMOU Endomat, KARL ШТОРЦ, Германия, ФСЗ 2011/09541
1	2	3	4	6	7	10	11
1	Насос эндоскопический для промывания/аспирации	32.50.50.190/32.50.50.190-00001035	2 шт.	Помпа ирригационная эндоскопическая предназначена для ирригации желудочно-кишечного тракта водой в процессе проведения оперативных и диагностических процедур.	Да	Да	Да
				Регулировка скорости потока жидкости	Да	Да	Да
				Индикация установленной скорости потока жидкости	Да	Да	Да
				Функция автоматического заполнения канала эндоскопа жидкостью	Да	Да	Да
				Минимальная скорость потока жидкости, л/мин	≤ 0,2	0,2	0
				Максимальная скорость потока жидкости, л/мин	≥ 1,0	1	1
				Возможность жесткого крепления банки с жидкостью в держателе с помощью двигающейся планки	Да	Да	Да
				Педаль управления	Да	Да	Да
				Трубка соединительная	Да	Да	Да
				Банка с крышкой	Да	Да	Да
				Адаптер соединительный	Да	Да	Да
				Держатель для банки	Да	Да	Да

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что заявителем не представлены документы и сведения, указывающие на нарушение заказчиком норм законодательства о контрактной системе, а также свидетельствующие о невозможности подачи заявки на участие в аукционе ввиду установления заказчиком вышеуказанных требований к

закупаемому товару, не доказано и то, что установленные заказчиком требования ккупаемому товару привели к ограничению количества участников закупки, невозможности поставки товаров с характеристиками, установленными заказчиком.

С учетом указанных обстоятельств, Комиссия Тюменского УФАС России считает, что заявителем в обоснование заявленных требований не представлены доказательства того, что извещение об осуществлении закупки на поставку медицинских изделий противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, равно как и не доказано обстоятельство необоснованного ограничения прав и законных интересов заявителя со стороны заказчика при проведении указанной закупки.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Интеграл медицинские системы» **необоснованной**.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Н.В. Логинова

Члены комиссии:

И.Г. Назаров

В.В. Романенко