



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

18.05.2026 № 20823/26

На № _____ от _____

Библиотека иностранной литературы
sergey.s.machekhin@libfl.ru

ИП Федорова В.Г.
ip_fedorovavg@mail.ru

РТС-тендер
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/105-6029/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

13.05.2026

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего - главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С.Переверзевой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

Библиотека иностранной литературы: И.В. Игнатовой (по дов. №458 от 12.05.2026),

при участии третьего лица: Т.В. Афанасьевой (по дов. №б/н от 24.10.2025),

в отсутствие представителей ИП Федорова В.Г., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе (далее — ЕИС),

рассмотрев жалобу ИП Федорова В.Г. (далее — Заявитель) на действия Библиотека иностранной литературы (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание комплекса услуг по организации и обеспечению соблюдения законодательства в области пожарной безопасности, требований норм и правил противопожарного режима, техническому обслуживанию, планово-предупредительному ремонту, эксплуатации систем противопожарной защиты в



2026-23365

административных зданиях, расположенных по адресам: 109240 г. Москва, ул. Никольямская, д. 1, д. 4, д. 6. (Закупка № 0373100109626000006) (далее – запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что в извещении об осуществлении закупки Заказчиком неправомерно не установлено требование о наличии у участника закупки действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с указанием вида лицензируемой деятельности монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что извещении, в том числе указаны следующие работы, необходимые к выполнению в рамках контракта, заключаемого по результатам обжалуемой конкурентной процедуры, например:

«(1-й месяц) Оказание комплекса услуг по организации и обеспечению соблюдения законодательства в области пожарной безопасности, требований норм и правил противопожарного режима, техническому обслуживанию, планово-предупредительному ремонту, эксплуатации систем противопожарной защиты в административных зданиях, расположенных по адресам: 109240 г. Москва, ул. Никольямская, д. 1, д. 4, д. 6».

Кроме того, Комиссией Управления установлено, что в Техническом задании содержится, в том числе, следующие положения:

«Оказание комплекса организационно-технических услуг по обеспечению пожарной безопасности и выполнению мероприятий в области ГО и ЧС в зданиях, сооружениях и территории, эксплуатация и техническое обслуживание зданий, инженерного и технологического оборудования, инженерных систем и коммуникаций осуществляется в соответствии с действующими в Российской Федерации нормативно-правовыми актами, Указами Президента России, Постановлениями Правительства России, Приказами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), Положениями Федеральных органов исполнительной власти».

Также положения Технического задания содержат в себе следующие положения:

«4.2.5 Первичные средства пожаротушения.

4.2.5.1. Пожарные краны и пожарные рукава.

- Проверка укомплектованности рукавами и стволами.
- Проверка составных частей ПК (технологической части - трубопроводов, запорной – арматуры и т.д.), на отсутствие повреждений, коррозии, грязи, течи; прочности креплений, наличие пломб и т.п.
- Проведение перекатки рукавов на новую скатку устройством типа ТЦ-11-П. Запись о факте, номере пожарного поста и дате выполнения перекатки отражается в оперативных документах Исполнителя.

4.2.5.2. Огнетушители.

- Проверка составных частей огнетушителя, целостности креплений узлов и агрегатов, крепёжных кронштейнов и подставок в местах установки.
- Контроль давления, рабочего положения запорной арматуры и т.д.
- Проверка корпуса на предмет наличия признаков коррозии и механических повреждений
- Проверка работоспособности составных частей пожарного огнетушителя.
- Профилактические работы, очистка корпуса и составных частей.
- Бурментация (встряхивание) порошкового огнетушителя.
- Маркировка пожарного огнетушителя, ведение журнала учета огнетушителей.
- Выборочное испытание пожарных огнетушителей с имитацией срабатывания.
- В случае выхода из строя оборудования и средств пожарной автоматики и защиты и не подлежащего ремонту:
- В рамках гарантийного срока оформляется заявка в фирму производившей монтаж оборудования систем противопожарной защиты и автоматики для проведения замены;
- После истечения гарантийного срока, а также в случае выявления неисправностей, не подлежащих устранению на месте, производится перезарядка огнетушителей с закупкой необходимых материалов и оборудования. Оплачивается Заказчиком отдельно. Ответственность по приобретению материалов и

оборудования и их перезарядке или замене лежит на Исполнителе».

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в рамках закупаемых работ Заказчиком закупаются работы, в том числе, по техническому обслуживанию первичных средств пожаротушения.

В соответствии с ч.1 ст.49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В силу п.15 ч.1 ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 №99-ФЗ (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит такой вид деятельности как деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

П.1 Постановления Правительства РФ от 28.07.2020 №1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утверждено Положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее — Положение).

В силу п.3 Положения лицензируемая деятельность включает в себя выполнение работ и оказание услуг согласно перечню работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предусмотренному приложением к Положению.

Приложением к Положению «Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» определены виды работ (услуг) составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а именно:

- 1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- 2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов;
- 6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- 8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах;
- 9. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;
- 10. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

В соответствии п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Комиссией Управления установлено, что в извещении об осуществлении закупки Заказчиком в том числе установлено:

«3 Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

1) Обязательным требованием является предоставление в составе заявки на участие в запросе котировок скан-копии действующей лицензии на выполнение следующих видов работ: 1.1) монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; 1.2) монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; 1.3) монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; 1.4) монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; 1.5) отсутствие специалиста (техника) на объекте более одного рабочего дня влечет направление претензии в адрес исполнителя со стороны заказчика, а неоднократное отсутствие (более трех раз в месяц), является основанием для расторжения контракта. 2) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации; 3) участник закупки не является юридическим или физическим лицом, в отношении которого применяются специальные экономические меры, предусмотренные пп. "а" п. 2 Указа Президента Российской Федерации N 252 от 03.05.2022 года, либо являться организацией, находящейся под контролем таких лиц; 4) участник закупки не является иностранным агентом».

В соответствии ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что предметом закупки является комплекс услуг по обеспечению пожарной безопасности, включающий техническое обслуживание систем пожарной автоматики, противопожарного водоснабжения, оповещения и эвакуации. Заказчиком в извещении установлено требование о наличии у участников лицензии МЧС России на выполнение работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту указанных систем пожаротушения и сигнализации.

В отношении технического обслуживания первичных средств пожаротушения отдельное лицензионное требование не установлено, поскольку данный вид работ не является самостоятельным объектом закупки, а входит в состав общего комплекса услуг. В соответствии с правовой позицией Минфина России, если в один объект закупки включены работы, требующие лицензии, и работы, не требующие таковой, установление требования о наличии лицензии на все работы неправомерно ограничивает конкуренцию. Исполнитель вправе привлечь к выполнению лицензируемых работ субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.

Объём работ по обслуживанию огнетушителей является незначительным, а включение дополнительного лицензионного требования привело бы к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Комиссия Управления отмечает, что положениями извещения, описания объекта закупки предусмотрены работы по техническому обслуживанию первичных средств пожаротушения в связи с чем Заказчику надлежало установить в извещении, описании объекта закупки соответствующие требования, о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в том числе с указанием вида лицензируемой деятельности монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения, к участнику закупки, исполнителю контракта.

Аналогичная позиция отражена в решении Арбитражного суда г. Москвы от 23.04.2025 по делу А40-288809/2024 (оставлено без изменений постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 19.09.2025).

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1, ч.5 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно описанию объекта закупки Заказчиком установлено требование к участникам закупки, а именно:

«1.5) отсутствие специалиста (техника) на объекте более одного рабочего дня влечет направление претензии в адрес исполнителя со стороны заказчика, а неоднократное отсутствие (более трех раз в месяц), является основанием для расторжения контракта».

В то же время Комиссия Управления отмечает, что данное требование не является по своей сути требованием к участникам закупки о наличии у них специальной правоспособности.

В силу ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что была допущена техническая ошибка при формировании извещения.

Комиссия Управления отмечает, что указанное положение не является требованием к участникам закупки. Данное условие относится к порядку исполнения контракта и регулирует ответственность исполнителя за ненадлежащее оказание услуг, а не устанавливает квалификационные, лицензионные или иные обязательные требования к участнику закупки на этапе подачи заявки.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что

также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

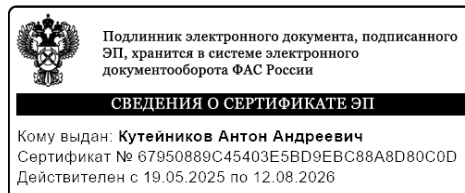
Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Федорова В.Г. на действия Библиотека иностранной литературы обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1, ч.5 ст.31, п.12 ч.1 ст.42, ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

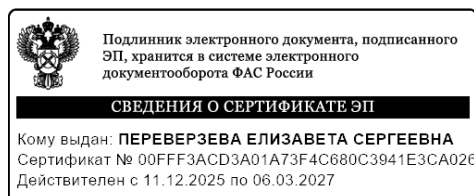
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий



А.А. Кутейников

Члены Комиссии:



Е.С. Переверзева



А.С. Гелмутдинова

Исп.Переверзева Е.С.
тел.(495)784-75-05