



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 25-74-05, факс (8652) 35-28-09
e-mail: to26@fas.gov.ru

18.05.2026 № ЕС/5174/26

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Бондаренко Иван Николаевич
аллея Поликарпова, 2 лит А, кв. 697,
МО Комендантский аэродром,
г. Санкт-Петербург, 197341
bondarenko.dgy@mail.ru

Заказчик:

ГБУЗ СК «Ставропольская краевая
клиническая больница»
Семашко ул., д. 1, г. Ставрополь, 355029
skkb@skkb26.ru, skkb-law@skkb26.ru,
kornei100@mail.ru, Ks9@skkb26.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 026/06/105-1017/2026
о нарушении законодательства о закупках**

14.05.2026 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Темерханова И.А.;

ведущего специалиста-эксперта отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дзыба А.З.

В присутствии представителей сторон:

от заявителя — Коробова Э.В., Захаровой Н.В.;

от заказчика — Кананова К.С.

УСТАНОВИЛА

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП Бондаренко И.Н. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая больница» (далее — Заказчик) по факту осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме № 0321200022026000781 «Поставка изделий медицинского назначения».



2026-5595

Жалоба в порядке статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) принята к рассмотрению и назначена на 12.05.2026 г. с вызовом сторон по делу. 12.05.2026 г. Комиссией объявлен перерыв до 14.05.2026 г.

14.05.2026 г. комиссия, выслушав пояснения присутствующих сторон, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со статьей 99 Закона №44-ФЗ внеплановую проверку закупки установила следующее:

Заказчиком 29.04.2026 г. в ЕИС - zakupki.gov.ru размещено извещение об осуществлении закупки предметом которой является - «Поставка изделий медицинского назначения» (далее — Извещение).

ИП Бондаренко И.Н. не согласившись с условиями извещения подал жалобу в управление.

1. Довод жалобы Заявитель о том, что в составе извещения неправомерно не установлены ограничения закупок товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не подлежит удовлетворению на основании следующего.

В силу части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе, положения статьи 14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Согласно пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнениикупавшейся работы, оказаниикупавшейся услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

На основании пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Абзацем 3 и абзацем 4 пункта 1 Постановления № 1875 установлены ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2, и преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки Заказчику требуются к поставке стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство.

Заказчиком в извещении установлены преимущества, предусмотренные

Постановлением № 1875.

По мнению Заявителя, из описания выбранной Заказчиком позиции КТРУ для медицинского изделия предусмотрены формулировки, которые описывают функциональные параметры и особенности строения, которые подтверждают соответствие данных изделия позиции 388 приложения № 2 Постановления № 1875.

Тем самым Заявитель приходит к выводу, что для надлежащего формирования извещения об осуществлении закупки Заказчику следовало установить защитные меры национального режима в виде ограничений.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Постановления № 1875 позиции приложения № 1 и приложения № 2 к данному Постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)». При этом, если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе «Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Исходя из буквального толкования вышеуказанного, Постановление № 1875 применяется, если объект закупки соответствует наименованию и коду товара (или работы, услуги) в приложениях 1 и 2, а для медицинских изделий - также и коду вида согласно номенклатурной классификации, утвержденной Минздравом.

Кроме того, в соответствии с пунктами 3.2, 3.3 информационного письма Минфина России от 31.01.2025 № 24-01-06/8697 «О применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при применении Постановления № 1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании объекта закупки (предмета закупки), наименованиям, указанным в перечнях № 1 - № 3.

Позиция 388 приложения № 2 к Постановлению № 1875 содержит наименование:

«Боры зубные твердосплавные; головки стоматологические алмазные, в том числе фасонные; емкости для взятия, хранения и транспортировки биологических проб для выполнения клинических лабораторных исследований, а именно пробирки для взятия капиллярной крови, емкости для мочи, кала и мокроты; зеркала

гинекологические полимерные по Куско; зонды урогенитальные; иглодержатели микрохирургические; инструменты вспомогательные; инструменты зондирующие, бужирующие; инструменты многоповерхностного воздействия; инструменты оттесняющие; инструменты режущие и ударные с острой (режущей) кромкой; каналонаполнители; микромоторы пневматические для наконечников стоматологических; модули медицинские климатизированные (чистое помещение); наборы гинекологические смотровые одноразовые стерильные; наконечники для микромоторов; наконечники стоматологические турбинные; ножницы микрохирургические; пинцеты микрохирургические; пульпоэкстракторы; фрезы зуботехнические; иглы корневые».

ГОСТ 25725-89 определяет зондирующий медицинский инструмент как медицинский инструмент в виде трубки из металла или полимерного материала для исследования естественных ходов и полостей в организме человека и катетеризации. При этом в раздел «Виды зондирующего и бужирующего медицинского инструмента» ГОСТ 25725-89 входит в числе прочего и катетер (пункт 101).

В понимании ГОСТ 25725-89 буж (п. 100) - это бужирующий медицинский инструмент цилиндрической формы с закругленным прямым или изогнутым рабочим концом, предназначенный для механического расширения структур в уретре путем последовательного введения в нее бужей повышающегося калибра, для тоннелизации уретры и для бужирования передней и задней уретры.

Таким образом, согласно положениям приведенного государственного стандарта, катетерами называют медицинские изделия в виде полых трубок, которые вводятся в полости тела, естественные каналы, сосуды и органы с целью выведения из них биологических жидкостей, дренажа, промывания, введения лекарств и медицинских инструментов.

При этом межгосударственный стандарт ГОСТ ИСО 25539-2-2012 «Сердечно-сосудистые имплантаты. Внутрисосудистые имплантаты. Часть 2. Сосудистые стенты» (далее - ГОСТ ИСО 25539-2-2012), в соответствии с которым указанный стент обладает следующим описанием:

«3.14 стент-система: Сосудистый стент и его система доставки или сосудистый стент, установленный на баллон в соответствии с инструкцией по применению.

3.15 сосудистый стент, стент, имплантат: Транслуминально располагающийся самораскрывающийся или расширяемый баллоном имплантат, используемый для лечения сосудистых повреждений путем создания механической поддержки (опоры) для обеспечения или сохранения целостности сосуда».

Таким образом, стент установлен на системе доставки баллонного катетера, вместе с этим медицинским изделием является сам стент, поскольку, в соответствии с описанием в ГОСТ ИСО 25539-2-2012:

«3.3 система доставки: Система или механизм, используемые для доставки стента в предусмотренную для имплантации позицию и для раскрытия стента

Примечание - Систему доставки удаляют после размещения стента.

Системы доставки включают в себя баллонные катетеры или системы,

приводимые в действие механически».

Таким образом на основании вышеуказанного описания, стент для коронарных артерий также не относится к инструментам зондирующим и бужирующим.

Следовательно позиция 388 в данном случае неприменима, довод жалобы является необоснованным.

2. По доводу жалобы о нарушении правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), Комиссия Управления приходит к выводу о его обоснованности по следующим основаниям.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона №44-ФЗ заказчик обязан использовать каталог товаров, работ, услуг (КТРУ) при описании объекта закупки, если соответствующая позиция включена в каталог.

Заказчиком применен код 32.50.13.190-02615.

В извещении установлена характеристика «Материал стента» с значением «Кобальт-хромовый сплав», значение характеристики не может изменяться участником закупки

Согласно информации, содержащейся в позиции КТРУ 32.50.13.190-02615, в описание товара входят, в том числе, необязательная для применения характеристика «Материал стента» со следующими значениями: кобальт-хромовый или кобальт-платиновый или платино-хромовый сплав, предполагающими выбор одного из перечисленных значений.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, пункта 4 Правил использования КТРУ:

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «а» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил использования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В нарушение указанных требований Заказчиком установлено значение характеристики «Материал стента» — «Кобальт-хромовый сплав», которое не соответствует позиции КТРУ 32.50.13.190-02615.

Таким образом, действия Заказчика нарушают требования пункта 4 Правил использования КТРУ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Вместе с тем, поскольку указанное нарушение требований Закона № 44-ФЗ не повлияло на проведение закупочной процедуры и подведение ее итогов (заявки на участие в закупке не поступали), оснований для выдачи предписания не имеется.

Доводы участвующих лиц, приведенные в ходе рассмотрения дела, в письменной либо устной форме, не нашедшие отражения в настоящем решении, не могли повлиять на изложенные выводы в принятом решении.

Комиссия, руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона № 44-ФЗ,

РЕШИЛА :

1. Признать жалобу ИП Бондаренко И.Н. на действия ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая больница» по факту осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме № 0321200022026000781 «Поставка изделий медицинского назначения» - обоснованной в части второго довода.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия заказчика - ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая больница», нарушившими часть 6 статьи 23 Закона №44-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, в связи с тем, что нарушение не повлияло и не могло повлиять на результаты проведения закупки, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ставропольского УФАС России для решения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении по части 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ в отношении должностного лица допустившего нарушения Закона №44-ФЗ.

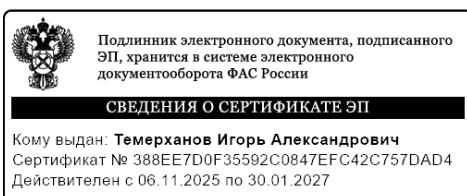
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

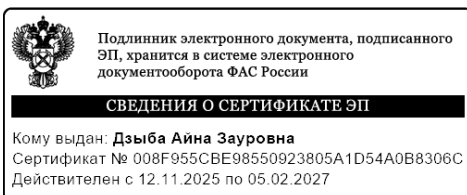


Е.А. Соколов

Члены комиссии:



И.А. Темерханов



А.З. Дзыба

Исп.Дзыба А.З. тел.тел.(8652) 25-74-05,вн.555 +7 (499) 755-23-23, доб. 026-555

2026-5595