ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Межрегиональное управление
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области
и Костромской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150066
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

21.05.2026 № АБ/5035/26

На № _____ от _____

ИП Мельничкин Е.В.
E-mail: evgenymelnichkin@tutamail.com

Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области
E-mail: ivpavlyk@yarregion.ru

Министерство конкурентной политики Ярославской области
E-mail: mkp@yarregion.ru

АО «Сбербанк АСТ»
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

# РЕШЕНИЕ
## по делу № 076/06/105-714/2026

Резолютивная часть оглашена - 18 мая 2026 года г. Ярославль
В полном объеме изготовлено – 21 мая 2026 года

Комиссия Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по контролю закупок (далее – Комиссия, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России) в составе: председателя комиссии – заместителя руководителя Ярославского межрегионального УФАС России Бубнова А.М, членов комиссии: начальника отдела контроля закупок Ярославского межрегионального УФАС России Сиберзянова А.Н., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Ярославского межрегионального УФАС России Козлова К.О.,
при ведении аудиозаписи заседания,
при участии после перерыва в заседании Комиссии представителей регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области (далее также Заказчик) по доверенности от 18.07.2023 Кукушкиной Т.Н., по доверенности от 20.08.2025 Фалетровой Ю.В., представителей министерства конкурентной политики Ярославской области (далее также уполномоченный орган) по доверенности №5 от 18.03.2026 Симачева С.А., по доверенности №9 от 14.10.2025 Цыгановой Н.Ю.,
в отсутствие ИП Мельничкина Е.В. (далее также Заявитель), представителя АО «Сбербанк АСТ», надлежащим образом уведомленных о месте и времени проведения заседания, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика, в части установленных положений извещений об осуществлении закупки № 2071500000126000038 на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту фасадов зданий, и в результате проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

установила:

06.05.2026 в Межрегиональное управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (далее также Ярославское межрегиональное УФАС России) посредством Единой информационной системы (далее – ЕИС) поступила жалоба ИП Мельничкина Е.В. на действия заказчика при проведении закупки в виде запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту фасадов зданий (идентификационный номер извещения об осуществлении закупки 20715000001260000038).

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком в извещении об осуществлении закупки не указана информация о дополнительных требованиях к участникам закупки, предусмотренных позицией 15 дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, являющихся приложением к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (далее - постановление Правительства №2571).

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заказчик пояснил, что указанная закупка проводилась на основании абзаца 2 пункта 2 постановления Правительства РФ №615.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России приходит к следующим выводам.

29.04.2026 заказчиком размещено извещение об осуществлении закупки в виде запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту фасадов зданий (идентификационный номер извещения об осуществлении закупки 20715000001260000038).

Согласно пункту 2.5 проекта договора на выполнение работ по ремонту фасадов зданий (далее – проект договора), являющегося приложением к извещению об осуществлении закупки, источником финансирования является бюджет Ярославской области.

Согласно пункту 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, о порядке осуществления специализированной некоммерческой организацией осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, закупки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, и реализации закупленных и не использованных на проведение капитального ремонта общего имущества в

многоквартирном доме товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования)» (далее – постановление Правительства РФ от 01.07.2016 №615) закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2(1) настоящего постановления, случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, указанного в абзаце втором пункта 1 настоящего постановления, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения, указанного в абзаце втором пункта 1 настоящего постановления.

В случае если законом соответствующего субъекта Российской Федерации на регионального оператора возложены иные функции, не связанные с оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения таких функций регионального оператора осуществляются с использованием способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 180 ЖК РФ функциями регионального оператора являются, в том числе иные предусмотренные настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации и учредительными документами регионального оператора функции.

Согласно пункту 5.1 части 1 статьи 13 Закона Ярославской области от 28.06.2013 №32-з «Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ярославской области» к функциям регионального оператора отнесена функция по организации оказания услуг и (или) выполнения работ, финансируемых за счет средств, предоставляемых из областного бюджета региональному оператору в рамках государственных программ Ярославской области, по перечню, утвержденному Правительством Ярославской области, в целях формирования комфортной, безопасной и привлекательной городской среды, обеспечения функциональности и безопасности городской среды, повышения эстетики зданий, конструкций, сооружений, элементов городского ландшафта и других объектов в населенных пунктах Ярославской области.

На основании подпункта 1.1 пункта 1.1 перечня услуг и (или) работ, финансируемых за счет средств, предоставляемых из областного бюджета региональному оператору в рамках государственных программ Ярославской области, направленных на формирование комфортной, безопасной и привлекательной городской среды, обеспечение функциональности и безопасности городской среды, повышение эстетики зданий, конструкций, сооружений, элементов городского ландшафта и других объектов в

населенных пунктах Ярославской области, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 26.03.2025 №293-п, к перечню услуг и (или) работ, направленных на формирование комфортной и привлекательной городской среды, повышение эстетики зданий, конструкций, сооружений, элементов городского ландшафта и других объектов, относится капитальный (текущий) ремонт фасадов зданий, конструкций, сооружений, включенных в перечень, сформированный в соответствии с порядком формирования перечня зданий, конструкций и сооружений для проведения мероприятий по улучшению облика зданий, конструкций и сооружений в населенных пунктах Ярославской области, устанавливаемым постановлением Правительства Ярославской области, и утвержденный приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области (далее – объекты).

Приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области от 03.07.2024 №63 утвержден перечень зданий и сооружений для проведения ремонтных работ.

Согласно пункту 1.2 проекта договора подрядчик обязан выполнить работы в соответствии с Техническим заданием на выполнение работ (Приложение № 1 к Договору) и настоящим Договором. Наименование, объем, срок выполнения работ, а также место выполнения работ определяются Заданием на выполнение работ по ремонту фасадов зданий, выданным по форме согласно Приложению № 3 к Договору (далее - Задание).

На основании пункта 3.2 проекта договора выполнение работ по ремонту фасадов зданий на территории городского округа г. Ярославля осуществляется Подрядчиком на основании письменных заданий Заказчика, оформленных в соответствии с Приложением № 3 к Договору и содержащих наименование, объем, срок выполнения работ, а также место выполнения работ.

Следовательно, на момент размещения рассматриваемого извещения об осуществлении закупки установить, что объекты, в отношении которых планируются к выполнению работы, являющиеся объектом закупки, будут входить в перечень, утвержденный приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Ярославской области от 03.07.2024 № 63, не представляется возможным, что, по мнению Комиссии, делает вывод заказчика и уполномоченного органа о необходимости проведения закупки в соответствии с абзацем вторым пункта 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №615 преждевременным.

Комиссия отмечает, что при данном способе формирования извещения об осуществлении закупки отсутствует возможность проверки оснований выбора порядка ее осуществления.

Уполномоченный орган пояснил, что абзацем 2 пункта 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 не предусмотрен порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем такой порядок устанавливается субъектом РФ посредством определения условий предоставления субсидии.

Комиссия полагает, что данный довод подлежит отклонению по следующим основаниям.

Частью 1.1 статьи 180 ЖК РФ установлено, что закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора,

установленных частью 1 статьи 180 ЖК РФ, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В настоящее время Правительством РФ порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении закупок, предусмотренных абзацем вторым пункта 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, не определен.

Вместе с тем Жилищный Кодекс РФ, Закон о контрактной системе, постановление Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 не наделяют субъекты РФ полномочиями по определению указанного порядка.

Следовательно, при осуществлении закупки, предусмотренной абзацем 2 пункта 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, до определения Правительством Российской Федерации специального порядка осуществления таких закупок заказчику необходимо руководствоваться порядком, предусмотренным Законом о контрактной системе.

Кроме того, Комиссия отмечает следующее.

В извещении об осуществлении закупки указано, что закупка осуществляется с особенностями, предусмотренными частью 4 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 15 Закона о контрактной системе при осуществлении юридическими лицами закупок за счет средств, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, условия предоставления которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации предусматривают соблюдение положений настоящего Федерального закона, применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 2, 3, 5, 6 и пункте 7 (в части контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 3 статьи 99 настоящего Федерального закона) части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. При планировании и осуществлении автономными учреждениями закупок за счет средств, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности, применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1 - 3 и 5 - 7 части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

С учетом действующей редакции части 4 статьи 15 закона о контрактной системе любое юридическое лицо, осуществляющее закупку за счет средств, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, условия предоставления которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации предусматривают соблюдение положений настоящего Федерального закона, обязано осуществлять определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, предусмотренном законом о контрактной системе.

Согласно абзацу 2 пункта 2 статьи 78.1 БК РФ в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах (далее - закон (решение) о бюджете), иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих правоотношения, указанные в статье 1 настоящего Кодекса (часть 1 статьи 2 БК РФ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 БК РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с настоящим Кодексом.

Подпунктом 2.1.6 пункта 2.1 порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидии Региональному фонду содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области на реализацию мероприятий по улучшению облика зданий и сооружений в населенных пунктах Ярославской области, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 27.03.2024 №397-п (далее – Порядок предоставления субсидии), установлено, что условием предоставления субсидии является определение Фондом подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ, включенных в перечень работ и (или) услуг, на условиях, определенных решением комиссии по реализации инвестиционных проектов и поддержке экономики Ярославской области в соответствии с указом Губернатора Ярославской области от 15.03.2022 №54 «Об образовании комиссии по реализации инвестиционных проектов и поддержке экономики Ярославской области».

Во исполнение подпункта 2.1.6 пункта 2.1 Порядка предоставления субсидии комиссией по реализации инвестиционных проектов и поддержке экономики Ярославской области по результатам заседания, отраженным в протоколе от 19.03.2025 №6-2025, определены условия для определения Региональным фондом содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области в рамках государственных программ Ярославской области в целях формирования комфортной, безопасной и привлекательной городской среды, обеспечения функциональности и безопасности городской среды, повышения эстетики зданий, конструкций сооружений, элементов городского ландшафта и других объектов в населенных пунктах Ярославской области, к числу которых относится определение подрядных организаций в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного отсутствие в абзаце 2 пункта 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №615 указания на необходимость соблюдения порядка осуществления закупок, предусмотренного Законом о контрактной системе, в рассматриваемом случае не имеет правового значения.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые

осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Требования к извещению об осуществлении закупки предусмотрены частями 1 и 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заказчик при осуществлении закупок, предусмотренных абзацем 2 пункта 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №615, в извещении об осуществлении закупки должен указать информацию о дополнительных требованиях, установленных постановление Правительства №2571.

Комиссией установлено, что объектом закупки является выполнение работ по ремонту фасадов зданий.

Из пояснений заказчика и уполномоченного органа следует, что работы по ремонту фасадов зданий являются текущими.

Таким образом, заказчик в извещении об осуществлении закупки должен был указать дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные позицией 15 постановления Правительства №2571.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию о требованиях, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, информация и исчерпывающий перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Таким образом, действия (бездействие) заказчика, выразившиеся в формировании и размещении рассматриваемого извещения об осуществлении закупки, нарушают требования, предусмотренные пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной

системе и образуют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, жалоба ИП Мельничкина Е.В. признается Комиссией обоснованной.

Кроме того, в ходе осуществления внеплановой проверки Комиссией установлено, что в извещении об осуществлении закупки указана недостоверна информация о том, что закупка осуществляется не за счет бюджетных средств.

При этом заказчик на заседании Комиссии пояснил, что источником финансирования является бюджет Ярославской области, что указано в пункте 2.5 проекта договора.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источнике финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют.

Следовательно, действие (бездействие) заказчика, выразившиеся в формировании и размещении извещения об осуществлении закупки, несодержащего достоверную информацию об источнике финансирования закупки, нарушают требования, предусмотренные пунктом 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе и образуют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского межрегионального УФАС России по контролю закупок

решила:

1. Признать жалобу ИП Мельничкина Е.В. на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту фасадов зданий (идентификационный номер извещения об осуществлении закупки 2071500000126000038), обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим пункт 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. По результатам внеплановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчиком, уполномоченным органом, комиссией по осуществлению закупок при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту фасадов зданий (идентификационный номер извещения об осуществлении закупки

20715000001260000038) в действиях заказчика установлено нарушение пункта 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Ярославского межрегионального УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии А.М. Бубнов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Бубнов Александр Максимович**
Сертификат № 00DBCB2866CFEAFCCC59CC44C925E8F27
Действителен с 18.04.2025 по 12.07.2026

Члены комиссии: А.Н. Сиберзянов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Сиберзянов Александр Наильевич**
Сертификат № 00C240C8A489EFA486C17784412EC9D122
Действителен с 10.02.2026 по 06.05.2027

К.О. Козлов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Козлов Кирилл Олегович**
Сертификат № 7477791089401760F09223CCABC42A62
Действителен с 26.01.2026 по 21.04.2027