ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.05.2026 № СБ/7140/26

На № _____ от _____

Индивидуальный предприниматель
Кобзев Владимир Петрович
(далее – Заявитель)
ул. Им. Петра Метальникова, д. 5, к. 1, кв. 424, г. Краснодар, 350024
Email: kobzev.vp@yandex.ru

ГБУ РО «Областной клинический центр фтизиопульмонологии»
(далее – Заказчик)
ул. Орская, д. 24,
г. Ростов-на-Дону, 344065
Email: rostov-stb@mail.ru

ООО «РТС-тендер»
(далее – Оператор электронной площадки)
Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела
№061/06/105-1595/2026

13.05.2026 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:
Председатель Комиссии: С.В. Батурин,
Члены Комиссии: В.Д. Кириленко,
С.В. Панченко,

рассмотрев дело №061/06/105-1595/2026 по жалобе ИП Кобзева В.П. о нарушении ГБУ РО «Областной клинический центр фтизиопульмонологии» при проведении электронного аукциона №0358200034826000255 «Поставка продуктов питания» (далее — Аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заказчика – Икрянова Е.В. (доверенность от 12.05.2026), представителя Заявителя – Родина А.А. (доверенность от 12.01.2026),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ГБУ РО «Областной клинический центр фтизиопульмонологии». Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушение Закона;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 22.04.2026 размещено извещение о проведении закупки №0358200034826000255 (далее – Извещение), 27.04.2026, 30.04.2026 внесены изменения, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 07.05.2026 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 17 797 430,97 руб.

Согласно доводу жалобы, сформированной Заказчиком совокупности характеристик по товару с идентификатором 212315184 соответствует товар единственного производителя – ООО «Максимум».

В соответствии с п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч.1 ст.33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обусловливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. Такая фиксация требований заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны заказчика должным исполнением контракта.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются

Правительством Российской Федерации. Во исполнение ч.6 ст.23 Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п.10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил, Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно п.6 Правил, в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В Извещении Заказчиком по позиции с идентификатором 212315184 установлен код КТРУ: 10.86.10.910-00000002 «Смесь сухая белковая композитная».

Заказчиком сформировано описание объекта закупки с применением характеристик, предусмотренных кодом КТРУ, а также дополнительных характеристик с обоснованием их установления.

Заказчиком в материалы дела представлены письменные пояснения, согласно которым сформированному описанию объекта закупки соответствуют товары различных производителей, а именно:

- Смесь белковая композитная сухая «БиоМаксимум Милк», производитель ООО «Максимум», СГР №АМ.01.01.01.004.R.000072.02.26;

- Смесь белковая композитная сухая «Протеном К», производитель ООО «ФДФ продукт», СГР №АМ.01.01.01.004.R.000644.05.26.

Вместе с тем, Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что на участие в закупке подано 2 заявки, содержащие предложение о поставке по оспариваемой позиции товаров производства ООО «Максимум» и ООО «ФДФ продукт».

В силу ч.2 ст.19 Закона для целей настоящей статьи под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом антимонопольный орган не наделен полномочиями проверять потребность Заказчика для решения возложенных на него задач.

Аналогичная правовая позиция изложена в Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 10.02.2021 №Ф08-12521/2020 по делу №А53-13738/2020.

Исходя из анализа ч.4 ст.106 Закона следует, что именно на Заявителя жалобы возложена обязанность по доказыванию обоснованности доводов жалобы с предоставлением соответствующих документов.

Заявитель не представил доказательства, однозначно свидетельствующие о неправомерности установления Заказчиком оспариваемых характеристик, равно как и об ограничении потенциального количества участников закупки путем установления спорных характеристик и лишении Заявителя подать заявку на участие в закупке. По существу доводы жалобы носят вероятностный, уклончивый и предположительный характер.

При таких обстоятельствах, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. Согласно п./п.а) п.2 ч.1 ст.43 Закона, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

1.1 В Извещении Заказчиком установлены характеристики закупаемых товаров *(перечень не является исчерпывающим)*:

Наименование характеристики	Значение характеристики
Смесь сухая белковая композитная не содержит в своем составе сырье, не предусмотренное ГОСТ 33933-2025, в т.ч. сыворотку молочную	Соответствие

Комиссия отмечает, характеристики товаров устанавливаются, в том числе, в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, однако, соответствие конкретному национальному стандарту не является качественной, технической, эксплуатационной характеристикой товара и не требует отражения в заявке на участие в закупке.

Соответствие товаров конкретному национальному стандарту является условием его поставки. Выразив согласие при подаче заявки на поставку товара на условиях, предусмотренных извещением, участник закупки заявил о намерении исполнить контракт согласно требованиям Заказчика – в данном случае, например, в соответствии ГОСТ 33933-2025.

В силу изложенного, Заказчик, установивший требование об указании соответствия национальным стандартам в составе заявки, действовал в нарушение ч.ч.1, 2 ст.42 Закона.

1.2 В Извещении Заказчиком установлены характеристики закупаемых товаров *(перечень не является исчерпывающим)*:

Наименование характеристики	Значение характеристики
Остаточный срок годности	≥ 9 Месяц
Маркировка	на этикетке или не посредственно на потребительской упаковке дополнительно указано: - содержание витаминов, макро- и микроэлементов в 100 граммах ВМК и в рекомендованной порции для мужчин и для женщин; - -рекомендации по использованию и способу применения

Однако, изложенные в описании объекта закупки требования к товарам не являются функциональными, техническими и качественными характеристиками товаров, а являются подтверждением их качества и соответствия установленным требованиям и определяют условия поставки товаров, на которые участник закупки соглашается при подаче заявки.

При таких обстоятельствах, в действиях Заказчика при описании объекта закупки установлено нарушение ч.ч.1, 2 ст.42 Закона.

2. В силу ч.2 ст.42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные

документы:

5) проект контракта.

В соответствии с ч.16 ст.94 Закона, в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Вместе с тем, п.12.3 проекта контракта предусмотрено следующее:

«Все сообщения, требования, замечания или уведомления Сторон по настоящему Контракту направляются с использованием курьерской доставки одной из Сторон под расписку о вручении либо с использованием почтовой связи заказным письмом с уведомлением о вручении по адресам Сторон, указанным в разделе XIV настоящего Контракта, либо с использованием электронной почты на электронные адреса, указанные в разделе XIV настоящего Контракта, либо с использованием факсимильной связи.

Момент получения Стороной сообщения или уведомления, направленного с использованием курьерской доставки, почтовой или факсимильной связи, определяется в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. При этом направление уведомлений по адресам Сторон, указанным в разделе XIV настоящего Контракта, считается надлежащим уведомлением Сторон».

Таким образом, в нарушение ч.2 ст.42 Закона Заказчиком при формировании проекта контракта, являющегося приложением к Извещению, не включены условия, предусмотренные ч.16 ст.94 Закона.

В составе жалобы ИП Кобзева В.П. содержится указание на признаки нарушения норм Закона при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч.3 ст.99 Закона, контрольный орган в сфере закупок не наделен полномочиями по контролю за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п.3 ч.8 ст.99 Закона органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного ч.10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

При указанных обстоятельствах контроль за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта не относится к компетенции Ростовского УФАС России, в связи с чем указанный довод Заявителя не подлежит рассмотрению.

С учетом изложенного, Комиссией Ростовского УФАС России принято решение о перенаправлении жалобы ИП Кобзева В.П. в орган внутреннего государственного

(муниципального) финансового контроля, в части указанного довода.

Также следует отметить, что доводы жалобы ИП Кобзева В.П. о возможном нарушении Заказчиком антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», вследствие чего выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом порядке.

С учетом изложенного, Заявитель вправе подать соответствующее заявление в ФАС России или в соответствующий территориальный орган ФАС России, с учетом требований частей 1 и 2 статьи 44 Закона о защите конкуренции, а также приказа ФАС России №339.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кобзева В.П. необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.ч.1, 2 ст.42 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



С.В. Батурин

Члены комиссии:



В.Д. Кириленко



С.В. Панченко

Исп.Панченко С.В.
тел.240-86-88