ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

19.05.2026 № 4020/26

На № _____ от _____

Решение

АО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, Большой Саввинский пер., 12, стр.9
ko@sberbank-ast.ru

Общество с ограниченной ответственностью «ГЕНОС»
614065, Пермский край, г. Пермь, ул. Милиционера Власова, д.33, кв. 26

GENOS59@YANDEX.RU

ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница им. С.М. Гринберга»
614042, г. Пермь, ул. Победы, 41
zakupki-gkbgrinberg@med.permkrai.ru gkb-grinberga@mail.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 059/06/105-547/2026
(жалоба ООО «Генос», вх. № 6050/26 от 06.05.2026 г.)

14.05.2026 г. **г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,

члены комиссии:

- Тарасов К.Ю., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Чудинов М.А.,** ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителя ГБУЗ ПК «ГКБ им. С.Н. Гринберга» - Зеленина О.А. (действующего на основании доверенности № б/н от 14.07.2025 г.), в отсутствие представителей ООО «Генос» (извещены надлежащим образом посредством размещения Пермским УФАС России сведений о принятии данной жалобы к рассмотрению в Единой информационной системе в сфере закупок),

рассмотрев жалобу ООО «Генос» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ ПК «ГКБ им. С.Н. Гринберга» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку наборов для катетеризации центральных вен (изв. № 0356500002626000142),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), нарушены действиями Заказчика.

Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение жалобы было назначено на

13.05.2026 г. в 09:30 ч.

В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 14.05.2026 г. с целью изучения документов, анализа материалов жалобы и принятия решения.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках, установлено следующее.

Согласно извещению, ГБУЗ ПК «ГКБ им. С.Н. Гринберга» проводился электронный аукцион на поставку наборов для катетеризации центральных вен.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона:

1) извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 15.04.2026 г.;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная максимальная цена контракта – 1 500 000,00 руб.;

4) дата окончания подачи заявок - 07.05.2026 г.

Заявитель считает, что при описании объекта закупки Заказчиком установлены значения характеристики «Состав набора» - «Фиксатор бесшовный», «Повязка прозрачная адгезивная полиуретановая», а также значение характеристики «Исполнение» - «Катетер не имеет дополнительных боковых отверстий», которым соответствует товар единственного производителя - ООО «БетаМед» под товарным знаком MEDEREN.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной, поскольку в описании объекта данной закупки указание на товарный знак в извещении и приложениях к нему отсутствует. При этом, Заказчик сообщает, что в ходе подготовки данной закупки действительно предполагал, что объектом закупки являются медицинские изделия, которые изготавливаются под товарным знаком MEDEREN единственным производителем ООО «БетаМед» (страна производства Китай). Именно данный товар соответствует потребностям Заказчика в полном объеме.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о закупках Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию в том числе о наименовании объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пп. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 1.1. ст. 33 Закона о закупках при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются

характеристики товара российского происхождения.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о закупках описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании п. 14 ч. 3 ст. 4 Закона о закупках, единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 5 ст. 23 Закона о закупках формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона о закупках порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования, Правила использования).

Согласно пп. «б» п. 2 Правил использования, КТРУ используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о закупках предусмотрена документация о закупке).

В силу п. 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 5 Правил использования, заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о закупках предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также

дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", позициях 191 - 361 приложения N 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В соответствии с п. 6 Правил использования, в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Комиссия, не оспаривая право Заказчика устанавливать показатели в соответствии со своими потребностями, отмечает, что параметры, установленные в документации о закупке, не должны приводить к ограничению количества участников закупки. В данном случае, исполнением требований Закона о закупках, должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в документации.

Аналогичная позиция содержится в п. 2 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017г.) (далее – Обзор от 28.06.2017 г.).

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

В соответствии с положениями извещения, Заказчику требуется Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования с выбранной позицией кода КТРУ 32.50.13.110-00005159 (идентификатор: 211517254; 211517255; 211517256; 211517257; 211517258).

Также необходимо обратить внимание на то, что поскольку описание объекта в соответствии с вышеуказанной позицией КТРУ отсутствует, на основании п. 5 Правил использования Заказчик был вправе указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара в соответствии с положениями ст. 33 Закона о закупках.

В соответствии с извещением Заказчиком установлены следующие характеристики:

Состав набора: катетер центральный венозный; проводник с J-образным кончиком; игла пункционная; дилататор из пластика; фиксатор бесшовный; повязка прозрачная адгезивная полиуретановая; крылья фиксирующие; заглушка инфузионная. Материал: катетер центральный венозный — термопластичный полиуретан. Исполнение: катетер имеет соединительный узел (хаб) с крыльями; катетер полностью рентгенконтрастный; катетер одноканальный; удлинительная линия катетера имеет разъем Луер Лок; удлинительная линия катетера оснащена перекрывающими зажимом; на рабочую часть катетера нанесены метки; катетер не имеет дополнительных боковых отверстий. Размер катетера: 16 G. Длина рабочей части: ≥ 20 см. Проводник: проводник находится в диспенсере, конструкция которого позволяет закрепить его в павильоне пункционной иглы; проводник имеет метки. Длина проводника: ≥ 60 см. Размер иглы: 18 G. Игла для пункции: павильон имеет указатель направления среза иглы; павильон имеет цветовой код в соответствии с ГОСТ Р ISO 6009 — розовый. Длина иглы: ≥ 70 мм. Соответствие: все компоненты находятся в единой стерильной упаковке.

Заявителем оспариваются следующие характеристики: «Состав набора - Фиксатор бесшовный, Повязка прозрачная адгезивная полиуретановая» и «Исполнение» - «Катетер не имеет дополнительных боковых отверстий».

Как было отмечено ранее, в соответствии с ч. 1.1. ст. 33 Закона о закупках при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Вместе с тем, в соответствии с подп. «а» п. 7 ПП РФ № 1875 установлено, что для целей осуществлении закупок в соответствии с Законом о закупках особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению является декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара).

Из буквального толкования подп. «а» п. 7 ПП РФ № 1875 следует, при осуществлении закупки товара, указанного в позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, отвечающего потребности заказчика и сведения о котором отсутствуют в РРПП заказчику надлежит декларировать факт отсутствия товара в РРПП и включить в описание объекта закупки

копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в РРПП, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в РРПП (наименование товара, код товара по ОКПД2, код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара).

Кроме того, Заказчиком продекларирован факт отсутствия в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика.

В соответствии с ранее предоставленной информацией, Заказчик, в свою очередь, не отрицает, что планирует к закупке именно «набор для катетеризации центральных вен Cenvea и Cenvea HD (товарный знак MEDEREN, регистрационное удостоверение РЗН 2024/24212 от 13.12.2024), производимые ООО «БетаМед» (страна производства Китай).

Как было отмечено ранее, в соответствии п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

Вместе с этим, установлено, что в извещении при описании объекта закупки товарный знак не указан.

В соответствии Письмом ФАС России от 21.03.2025 N 28/26176/25 "О рассмотрении обращения" следует, что указание конкретного товарного знака или требований к закупаемому товару, свидетельствующие о его конкретном производителе, в отсутствие специфики такого товара, его использования приводят к созданию необоснованных препятствий для участников закупки, влекут сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции. В связи с чем объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало несколько производителей, при этом товар отвечал требованиям извещения об осуществлении закупки, иное не будет отвечать совокупности требований статьи 33 Закона N 44-ФЗ.

При этом, доказательств о наличие на рынке как минимум двух производителей Заказчик в адрес Комиссии не представил.

На основании установленного, Комиссия не может сделать вывод о том, что на соответствующем рынке имеются товары как минимум двух различных производителей, соответствующих всем требованиям извещения и приложений к нему.

Кроме того, Комиссия отмечает, что Заказчиком не представлены доказательства, подтверждающие уникальность товара, подлежащего поставке, а также отсутствие аналогов данного товара на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, данный довод признан обоснованным. Доказательств обратного в адрес Комиссии не представлено.

Ввиду вышеуказанного, Комиссия делает вывод о наличии в действиях Заказчика нарушения п 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Генос» на действия ГБУЗ ПК «ГКБ им. С.Н. Гринберга» при проведении электронного аукциона на поставку наборов для катетеризации центральных вен (изв. № 0356500002626000142) обоснованной;

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках, выявленное в ходе рассмотрения жалобы;

3. В целях устранения нарушений Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки выдать предписание;

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Субботина Екатерина Сергеевна**
Сертификат № 170DF1A7372BA75865DD87CBF6E43525
Действителен с 20.01.2026 по 15.04.2027

Е.С. Субботина

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Тарасов Кирилл Юрьевич**
Сертификат № 00B340B4265CD0F4ADB6262595D1247F8F
Действителен с 21.11.2025 по 14.02.2027

К.Ю. Тарасов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Чудинов Артём Михайлович**
Сертификат № 4971A8BA0CE5D5155BD94FA9FD241816
Действителен с 10.11.2025 по 03.02.2027

А.М. Чудинов

Исп.Тарасов К.Ю.
тел.8(342) 23-51-289

2026-4408