



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038  
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43  
e-mail: to51@fas.gov.ru

19.05.2026 № МГ/2281/26

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГОБУЗ МОКБ им. П.А. Баяндина  
mokb\_kk@bk.ru  
info@mokb51.ru

Комитет по конкурентной политике  
Мурманской области  
goszakaz@gov-murman.ru

ИП Кравченко А.В.  
info@gosfarm.ru

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 051/06/105-423/2026**

Резолютивная часть оглашена 14 мая 2026 года

Решение в полном объеме изготовлено 19 мая 2026 года

г. Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

Прохоровой М.Е. — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Конох А.А. — ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Цветкова А.С. — специалист 1 разряда отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей:

Филиала Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина» г. Североморск — Руликовской Е.Ф. (на основании доверенности);

Комитета по конкурентной политике Мурманской области — Гусевой К.Е. (на основании доверенности);

Без участия индивидуального предпринимателя Кравченко А.В., должным образом уведомленного о времени и месте заседания;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко А.В. (далее — ИП Кравченко А.В., Заявитель) на действия Заказчика — Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина» при проведении электронного аукциона «Поставка медицинских изделий (Система



2026-2632

ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий для нужд филиала ГОБУЗ «МОКБ им. П.А.Баяндина» - ЦРБ ЗАТО г. Североморск» (реестровый номер извещения в ЕИС: [0149200002326002171](#)) (далее – Закупка), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

#### УСТАНОВИЛА:

28.04.2026 Единой информационной системе в сфере закупок - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (далее – Извещение).

Заказчик: Филиал ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина» - Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск.

Организация, осуществляющая размещение: Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

Наименование объекта закупки: Поставка медицинских изделий (Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий для нужд филиала ГОБУЗ «МОКБ им. П.А.Баяндина» - ЦРБ ЗАТО г. Североморск.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 288 833,33 рублей.

Дата окончания срока подачи заявок: 07.05.2026.

Жалоба рассмотрена дистанционно посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи 14.05.2026 в 09 часов 05 минут по московскому времени.

Заявленное до рассмотрения жалобы по существу в самой жалобе ходатайство ИП Кравченко А.В. рассмотрено Комиссией Мурманского УФАС России.

Ходатайство о рассмотрении жалобы в будние дни не раньше 14:00 и не позднее 15:00 по Московскому времени отклонено, поскольку время рассмотрения жалобы определено с учетом рабочего графика Мурманского УФАС России.

В жалобе ИП Кравченко А.В. изложены доводы следующего содержания:

1. «Заказчик не установил ограничения по ПП № 878 и №126».
2. «Заказчик установил (не применил) ограничения допуска по Постановлению №1875».
3. Приведенным в документации техническим характеристикам, в полной мере, не соответствует ни одна из моделей ультразвукового диагностического оборудования, присутствующая в едином реестре радиоэлектронной продукции. Описание объекта закупки возможно соответствует продукции исключительно иностранного производства более низкого качества, по завышенной цене.
4. Заказчик не применил Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из

иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», также «Заказчик не сформулировал требования в отношении ПО, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе. В данной закупке ПО не является предустановленным.

5. Не исполнены требования Постановления Правительства от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доли закупок российских товаров и ее достижении Заказчиком, в том числе в 2021, 2022 и 2023 годах. В доводах жалобы поставлен вопрос о размещении в ЕИС Отчета о выполнении Заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров.

6. Характеристики, указанные в ТЗ в полном объеме, по совокупности характеристик не подходит под описание какого-либо оборудования, поставляемого в РФ и имеющего РУ. Возможно присутствует у одного производителя, но данная информация не подтверждена. Заказчиком нарушены положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

7. Нет технического задания в Файле, в четком соответствии со структурным вариантом в ЕИС, нарушены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Нарушены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

8. Имеются нарушения в извещении о закупке и в проекте контракта (не указаны контактные данные сотрудников конечного получателя и функционального заказчика ЛПУ, а также срок действия и окончания контракта.

9. Заказчиком нарушены сроки и время окончания подачи заявок относительно размещения Извещения.

Кроме того, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных нарушений, направить жалобу в органы внутреннего финансового контроля для проведения проверки обоснования НМЦК, истребовать оригиналы запросов Российским производителям (минимум двум, находящимся в реестре радиоэлектронной продукции), оригинал уведомления о вручении данных запросов Почты России на бумажном носителе. Вместе с тем, по мнению Заявителя, действия Заказчика при осуществлении закупки ограничивают конкуренцию, в связи с чем Заявитель просит выделить в отдельное производство рассмотрение действий Заказчика на предмет соблюдения статей 15, 16, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствующий отдел территориального управления.

Заказчик, Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласны, представили письменные и устные возражения. Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Мурманского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку соблюдения требований законодательства Заказчиком, установила следующее.

Рассматриваемые торги проведены в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1. Согласно пункту 18 Перечня утративших силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства № 1875 с 01.01.2025 утратили силу «абзацы четвертый и пятый пункта 2, пункты 3 - 3(3), 6 - 8 и 10

постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925, утвержденные указанным постановлением».

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утратил силу с 01 января 2025 года в связи с изданием Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.10.2024 №149н «О признании утратившими силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и внесенных в него изменений».

Закупка размещена Заказчиком в ЕИС 28.04.2026.

Таким образом, нормы Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 и приказа Минфина от 04.06.2018 № 126н в рассматриваемой закупке не применимы и Заказчик не должен был ими руководствоваться.

Следовательно, данный довод жалобы является необоснованным.

2. Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

- 1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры,

устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

В рамках статьи 14 Закона о контрактной системе принято Постановление № 1875 от 23.12.2024 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875).

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно информации описания объекта закупки, Заказчиком закупается система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий и применён код позиции каталога товаров, работ и услуг 26.60.12.132-00000036 - «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети». Дата начала обязательного применения позиции каталога - 18.04.2026.

Также из извещения и указанной позиции каталога товаров, работ и услуг следует, что закупаемый заказчиком товар имеет код ОКПД2 26.60.12.132: Аппараты ультразвукового сканирования, который входит в перечень товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых Постановлением № 1875 установлены ограничения закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Приложение № 2, позиция 314 «Аппараты ультразвукового сканирования»).

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что в Извещении, в электронном документе к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по

ее заполнению» установлены ограничения в соответствии с требованиями Постановления № 1875.

Довод жалобы не нашел подтверждения.

3. В отношении довода жалобы, что приведенным в документации техническим характеристикам в полной мере не соответствует ни одна из моделей ультразвукового диагностического оборудования, присутствующая в едином реестре радиоэлектронной продукции, Комиссия Мурманского УФАС России полагает отметить, что при анализе извещения о проведении закупки Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что в описании объекта закупки указаны функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки и не установлены требования или указания в отношении конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара.

Во вкладке «Описание товара, работы, услуги» карточки позиции КТРУ, примененной Заказчиком, перечислены характеристики товара, обязательные к применению, и, соответственно, не обязательные к применению.

При этом применение характеристик, не являющихся обязательными к применению, является правом заказчиков, которым они могут воспользоваться по своему усмотрению исходя из собственной потребности.

Таким образом в Извещении отражены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям в соответствии с описанием товаров, работ, услуг позиции КТРУ 26.60.12.132-00000036, дополнительные характеристики **требующие обоснования Заказчиком не установлены.**

Также важно отметить, что Описание объекта закупки не содержит указания в отношении конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара.

На основании вышеизложенного, описание объекта закупки не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, сформировано на основании потребности медицинского учреждения с использованием КТРУ.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, на основании части 1.1. статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки Заказчиком учитывались характеристики товара российского производства.

Комиссией установлено, что на основании осуществленного Заказчиком в целях привлечения наибольшего количества участников и определения начальной максимальной цены контракта был размещен в ЕИС запрос цен.

1) ООО «Мурман-Медтехника» с ценовым предложением 4 043 500,00 рублей, наименование товара – Система ультразвуковой визуализации универсальная серии ELC-Wisonic, в варианте исполнения ELC-Wisonic C с принадлежностями по ТУ 26.60.12-004-39346393-2021, производитель: ООО «ЕЛС-МЕД», Россия. Регистрационное удостоверение № РЗН 2024/23134 12.07.2024.

2) ИП Нахалова Александра Николаевна с ценовым предложением 4 470 000,00 рублей, наименование товара – аппарат ультразвуковой диагностический многофункциональный MyLab, вариант исполнений: MyLab Sigma, регистрационное удостоверение: РЗН 2021/15970 от 13.12.2021, производитель: ESAOTE S.p.A. (ЭЗАОТЕ С.п.А), Итальянская Республика.

3) ООО «Медицинские решения» с ценовым предложением 4 353 000,00 рублей, наименование товара – серии ELC-Wisonic, в варианте исполнения ELC-Wisonic C с принадлежностями по ТУ 26.60Л2-004-39346393-2021, производитель: ООО «ЕЛС-МЕД», Россия. Регистрационное удостоверение № РЗН 2024/23134 12.07.2024.

Также Заказчиком представлена сравнительная таблица, исходя из которой установленным в извещении о проведении закупки характеристикам соответствуют товары двух производителей.

Таким образом Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что Заказчиком при формировании объекта закупки соблюдены условия, указанные в письме ФАС России от 11.08.2021 № ПИ/67237/21, согласно которому объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало как минимум двум производителям.

Более того, Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что на участие в Аукционе подано 2 (две) заявки, в которых содержались предложения о товарах двух разных производителей:

1. РЗН 2017/6119, Система ультразвуковая цифровая цветовая доплеровская CHISON (Китайская Народная Республика).

2. РЗН 2024/23134 "Система ультразвуковой визуализации универсальная серии ELC-Wisonic, в варианте исполнения ELC-Wisonic C с принадлежностями по ТУ 26.60Л2-004-39346393-2021 (Российская Федерация).

Кроме того, Комиссия Мурманского УФАС России полагает необходимым отметить, что предметом закупки является не производство, а поставка товаров различного назначения и обладающих определенными функциональными свойствами. В соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса РФ в качестве поставщика по договору поставки может выступать как непосредственно сам производитель, так и иное лицо, закупающее товары для дальнейшей передачи. Оборот указанных товаров не ограничен, а, следовательно, возможность их приобретения с целью дальнейшей поставки имеет любой участник закупки, заинтересованный в участии в рассматриваемой закупке.

При таких обстоятельствах, отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив представленные на рассмотрение жалобы материалы дела, пришла к выводу, что функциональные, технические и качественные характеристики товара, изложенные заказчиком в Описании объекта закупки, являющегося приложением к извещению электронного аукциона, соответствуют показателям товара как минимум двух различных производителей, а требования к товару установлены в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

4. Согласно [пункту 5 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с [частью 6 статьи 23](#) Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 (далее - Правила использования КТРУ), заказчик не вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительные технические характеристики товара при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 191 - 361 [приложения № 2](#) к постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 (аппараты ультразвукового сканирования с кодом [ОКПД2 - 26.60.12.132](#) включены в позицию 314).

Как установлено Комиссией Мурманского УФАС России, заказчиком при описании объекта закупки в Извещении **использовались исключительно характеристики товара**, указанные в коде позиции КТРУ - 26.60.12.132-00000036 "Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети".

При этом, позиция КТРУ - 26.60.12.132-00000036 "Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети" содержит требование к сервисным функциям, в частности, Программа обмена данными по протоколу DICOM, Запись кадров и кинопетель в формате DICOM.

Аналогичные требования установлены Заказчиком в описании объекта закупки.

Порядок и основания установления запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, с 01.01.2025 регулируется положениями Постановления № 1875.

Пунктом 1 Постановления № 1875 установлен запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню приложения № 1 к Постановлению № 1875.

Программы для электронных вычислительных машин по коду ОКПД2 58.29 «Услуги по изданию прочего программного обеспечения» включены в приложение № 1 к Постановлению № 1875 (позиция 146).

Подпунктом «о» пункта 4 Постановления № 1875 установлено, что предусмотренный пунктом 1 Постановления № 1875 запрет закупок программного обеспечения, указанного в позиции 146 приложения № 1 к Постановлению № 1875:

- также применяется, если такое программное обеспечение включено в состав объекта закупки наряду с иными товарами, работами, услугами;

- применяется в отношении программного обеспечения, реализуемого, независимо от вида договора, на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также исключительных прав на программное обеспечение и прав использования программного обеспечения;

- не применяется при осуществлении закупок программного обеспечения, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну.

Согласно пункту 3.47 «ГОСТ Р 51904-2002. Государственный стандарт Российской Федерации. Программное обеспечение встроенных программ. Общие требования к разработке и документированию» программное обеспечение – это совокупность компьютерных программ и программных документов, необходимых для эксплуатации этих программ.

Подпунктом «с» пункта 4 Постановления 1875 для целей Постановления 1875 под программным обеспечением понимается программное обеспечение и (или) права на него возникшие вследствие:

- поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

поставки, технического обслуживания персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта (договора);

- выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

- оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

Исходя из вышеизложенной нормы, программное обеспечение подлежит установке или обновлению в результате исполнения контракта.

Предметом закупки является поставка оборудования со встроенным программным обеспечением, предусмотренным КТРУ, которое является неотделимым от закупаемого оборудования и обеспечивающим управление им и его компонентами исключительно в совокупности с использованием такого оборудования, то есть, в данном случае заказчик приобретает медицинское изделие с определенными функциями/опциями, а не программное обеспечение.

В состав поставляемого товара входят встроенные пакеты специализированных программ, которые составляют неотъемлемую часть функционала приобретаемого

оборудования, которая обеспечивает запуск и работу системы, выполняя по отношению к ней функцию управления.

Также Постановлением № 1875 установлено, что запрет применяется в отношении программного обеспечения, реализуемого, независимо от вида договора, на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также исключительных прав на программное обеспечение и прав использования программного обеспечения.

В процессе исполнения контракта не передаются права на какое-либо программное обеспечение, не требуется проведение работ либо оказание услуг, на которые распространяются положения Постановления № 1875 в части запрета.

Таким образом, Заказчиком правомерно не установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (не сформулированы требования в отношении ПО).

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Учитывая изложенное, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что применительно к рассматриваемому случаю, у заказчика отсутствует обязанность устанавливать в извещении о проведении аукциона в электронной форме запрет, предусмотренный пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875.

Таким образом, довод Заявителя, что заказчиком закупается программное обеспечение DICOM, в связи с чем, заказчиком должен был быть применен запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, является необоснованным.

Ссылка Заявителя на [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 не может быть принята во внимание, поскольку указанное [постановление](#) Правительства Российской Федерации регулирует правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации.

5. Согласно доводу жалобы, Заказчиком не исполнены требования Постановления Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее - постановление № 2014), в части закупки аппаратов ультразвукового исследования Российского производства не менее 80%.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что согласно пункту 5 постановления № 2014 федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Таким образом, учитывая, что в рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия Управления по контролю в сфере закупок не обладает полномочиями по рассмотрению жалоб и обращений в порядке, предусмотренном постановлением № 2014, довод жалобы в отношении нарушения Заказчиком указанного постановления не подлежит рассмотрению в рамках данного дела.

6. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Так, пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования каталога), Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

На основании вышеизложенного, Комиссия Мурманского УФАС России отмечает, что при формировании извещения Заказчик, руководствуясь приведенными нормами, обязан установить код позиции КТРУ, соответствующий закупаемому товару.

Предметом закупки является поставка медицинских изделий: система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

Характеристики объекта закупки, включенные Заказчиком в описание объекта закупки, предусмотрены позицией КТРУ 26.60.12.132-000000036 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети».

Описание объекта закупки Заказчиком составлено в соответствии с КТРУ, дополнительные характеристики не использовались, значения характеристик определены исходя из потребности Заказчика.

Комиссия Управления отмечает, что из совокупности положений Закона о контрактной системе следует, что установление требований к техническим, функциональным характеристикам товара, работ, услуг, а также иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг существующим потребностям, является прерогативой Заказчика.

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать описание объекта закупки требования, которые являются для него объективно значимыми, и, обязывающих Заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Так, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив извещение о проведении закупки, а также документы и сведения, представленные на заседании Комиссии, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика, в части установления требований к характеристикам товара, не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

7. В доводах жалобы Заявитель указывает, что в извещении нет технического задания в Файле, в четком соответствии со структурным вариантом в ЕИС, нарушены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Нарушены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено, что в перечне прикрепленных файлов среди прочих обязательных требований содержится файл с описанием объекта закупки, который соответствует описанию объекта закупки в структурированном виде.

Кроме того, Правилами использования КТРУ не предусмотрено условие о необходимости размещения в составе извещения об осуществлении закупки дополнительных документов, не предусмотренных Законом о контрактной системе.

В составе Извещения содержится электронный файл «Описание объекта закупки», который полностью идентичен описанию объекта закупки в структурированном виде в ЕИС.

Довод признается необоснованным.

8. Относительно довода заявителя о нарушении в извещении о закупке и в проекте контракта (не указаны контактные данные сотрудников конечного получателя и

функционального заказчика ЛПУ, а также срок действия и окончания контракта) комиссия установила следующее.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании пункта 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Указание в проекте контракта контактных данных сотрудников конечного получателя и функционального заказчика ЛПУ Законом о контрактной системе не предусмотрено.

При этом пунктом 1.3 раздела 1 проекта контракта установлено: *«Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком с разгрузкой транспортного средства по адресу: - Филиал ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина» - Центральная районная больница ЗАТО г. Североморск, 184606, Мурманская область, город Североморск, улица Комсомольская д. 27/1.*

*Оказание Услуг осуществляется Поставщиком в Месте доставки.».*

Таким образом, участники закупки осведомлены о месте поставки и могут рассчитать предположительные расходы, связанные с доставкой закупаемого оборудования.

Также пунктом 5.1 раздела 5 проекта контракта установлено, что: *«Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в течение 90 календарных дней с даты заключения контракта».*

Пунктом 12.1 раздела 1 проекта контракта установлено, что: *«Контракт вступает в силу с даты размещения Контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, в единой информационной системе, и действует до 30 сентября 2026 года.*

*Срок исполнения Контракта установлен до 30 сентября 2026 года и включает срок поставки Оборудования и оказания Услуг Поставщиком в полном объеме, срок приемки (с оформлением документа о приемке) и оплаты Заказчиком такого Оборудования».*

Таким образом, информация о сроке действия контракта содержится в проекте контракта.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком не нарушены нормы действующего законодательства, в связи с чем довод Заявителя признается необоснованным.

ИП Кравченко также заявлены доводы о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе устанавливает, что Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких

закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения предусмотренных Законом о контрактной системе контрактов;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Часть 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции устанавливает, что настоящий закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Главой 4 Закона о защите конкуренции установлены специальные нормы, устанавливающие антимонопольные требования к торгам.

Ввиду указанного антимонопольный орган не осуществляет рассмотрение обращений (заявлений, жалоб) о нарушении антимонопольного законодательства в порядке главы 6 Закона о контрактной системе, который регламентирует порядок рассмотрения жалоб на нарушение требований законодательства о контрактной системе.

Таким образом, обращения о нарушении антимонопольного законодательства при осуществлении торгов в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе, подлежат рассмотрению в соответствии с требованиями, установленными статьей 44 Закона о защите конкуренции, которая предусматривает специальные сроки рассмотрения обращения и требования к содержанию обращения (заявления).

Порядок подачи заявления о нарушении антимонопольного законодательства и требования к его содержанию, а также порядок рассмотрения заявлений, материалов и возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства регламентированы статьей 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 (далее – Административный регламент).

Согласно части 1 статьи 44 Закона о защите конкуренции и пункта 3.6 Административного регламента заявление должно содержать следующие сведения:

– сведения о заявителе, в том числе: для физического лица – фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес места жительства; для юридического лица – наименование юридического лица, адрес места нахождения;

- имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление;
- описание нарушения антимонопольного законодательства со ссылкой на нормативные правовые акты;
- существо требований, с которыми обращается заявитель;
- перечень прилагаемых документов.

Также, согласно части 2 статьи 44 Закона о защите конкуренции и пункта 3.8 Административного регламента, к заявлению необходимо приложить документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства. В случае невозможности представления документов указывается причина невозможности их представления, а также предполагаемое лицо или орган, у которых документы могут быть получены.

В случае отсутствия в заявлении или материалах сведений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 44 Закона о защите конкуренции, пунктами 3.6, 3.7 и 3.8 Административного регламента антимонопольный орган оставляет заявление или материалы без рассмотрения, о чём уведомляет в письменной форме заявителя в течение десяти рабочих дней со дня их поступления.

*9. По вопросу нарушения сроков и времени окончания подачи заявок относительно размещения Извещения необходимо отметить следующее.*

Согласно пункту 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона *не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок* на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей.

Извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС 28.04.2026 в 18:08. Окончание срока подачи заявок: 07.05.2026 в 07:00. НМЦК составляет 4 288 833,33 рублей. На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что дата и время окончания подачи заявок соответствует установленным требованиям и обеспечивает право участников подать заявки в установленный срок.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко А.В., на действия Заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина» при проведении электронного аукциона «Поставка медицинских изделий (Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий для нужд филиала ГОБУЗ «МОКБ им. П.А.Баяндина» - ЦРБ ЗАТО г. Североморск» (реестровый номер извещения в ЕИС: [0149200002326002171](#)) необоснованной.

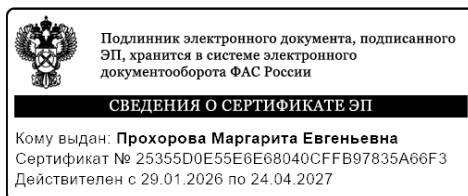
2. Направить жалобу ИП Кравченко А.В. в части довода об обжаловании обоснования 2026-2632

начальной (максимальной) цены контракта в адрес Министерства финансов Мурманской области.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

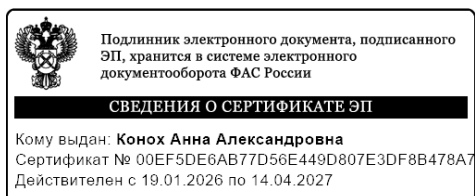
Председатель комиссии

М.Е. Прохорова

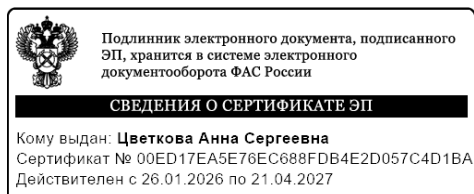


Члены комиссии:

А.А. Конох



А.С. Цветкова



Исп.Конох А.А.  
тел.8(8152) 68-50-55 вн.051-112  
2026-2632