



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБУ «НМИЦ Эндокринологии им.
Академика И.И. Дедова» Минздрава
России

zakupki@endocrincentr.ru

ООО «УМК»

ymkayral@list.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/105-6127/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

15.05.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителя ФГБУ «НМИЦ Эндокринологии им. Академика И.И. Дедова» Минздрава России: А.Н. Семернина (по дов. от 27.04.2026 №202) (до перерыва),

в отсутствие представителей ООО «УМК», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе (далее — ЕИС),

рассмотрев жалобу ООО «УМК» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ Эндокринологии им. Академика И.И. Дедова» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку шовного материала (Закупка № 0373100059326000301) (далее – электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере



2026-24800

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении положений извещения в нарушение законодательства о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что позиции, описания объекта закупки, содержат различные требования к составу и покрытию нити, при этом в отношении которых, Заказчиком для всех товаров выбрана позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) КТРУ 21.20.24.120-00000011 «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить», что, по мнению Заявителя, привело к неправомерному объединению в один лот поставки медицинских изделий разных видов номенклатурной классификации медицинских изделий, что противоречит требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №620).

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе регламентировано, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о, в том числе, начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют.

Комиссией Управления установлено, согласно извещению о проведении аукциона, начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 385 443,60 руб.

П.2 ч.29 ст.34 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

П.1 Постановления №620 установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

При этом п.2 Постановления №620 установлено, что указанное в п.1 Постановления №620 требование не применяется:

при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях, установленных Правительством Российской Федерации;

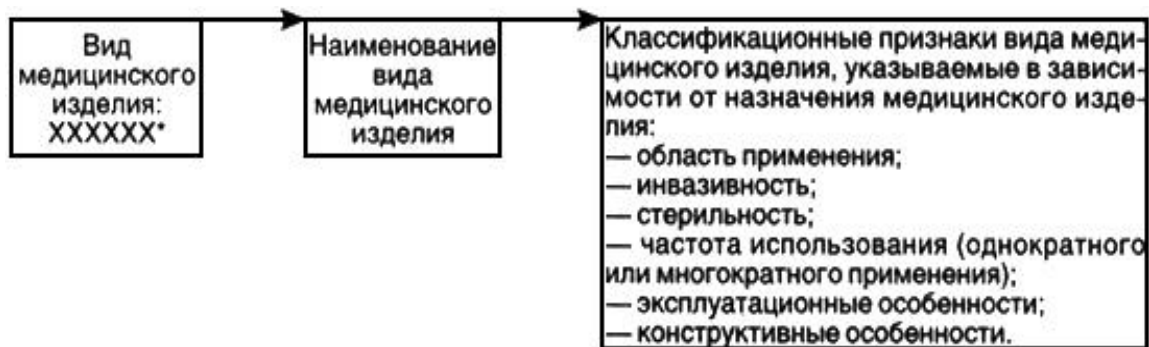
при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые совместимы с такими медицинскими изделиями;

при закупках медицинских изделий, по результатам которых заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со ст. 111.4 Закона о контрактной системе.

Согласно Приложению № 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 года № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» (далее - Номенклатурная классификация) номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее - классификация) содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи*, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

* Фиксируется начальное значение 100000 и для каждой последующей записи значение увеличивается на 10.

Алгоритм формирования, применяемый для ведения номенклатурной классификации медицинских изделий по видам, представлен на схеме:



В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«а» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в

том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями с.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Вместе с тем в силу п. 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

При этом п.7 Правил использования КТРУ регламентировано, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с описанием объектов закупки Заказчиком установлены следующие требования к характеристикам приобретаемых медицинских изделий, например:

по п.1 «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить Идентификатор: 212567160» позиции КТРУ 21.20.24.120-00000011, соответствующей коду НКМИ 169980: Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить, с установленным Заказчиком требованием «*Состав нити: гликолид и L-лактид*»;

по п.4 «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить Идентификатор: 212556920» позиции КТРУ 21.20.24.120-00000011, соответствующей коду НКМИ 169980: Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить, с установленным Заказчиком требованием «*Состав: смесь производных гликолевой и молочной кислот*»;

по п.8 «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить Идентификатор: 212650575» позиции КТРУ 21.20.24.120-00000011, соответствующей коду НКМИ 169980: Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить, с установленным Заказчиком требованием «Покрывтие: *Рассасывающееся покрытие из кополимера капролактон/гликолид и стеароил-лактилата кальция*».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что все закупаемые Заказчиком позиции являются рассасывающимися полиэфирными нитями – шовный материал (нити хирургические).

Все составы закупаемых Заказчиком позиций относятся к синтетическим рассасывающимся нитям на основе полиэфиров. Это подтверждается самим КТРУ, который выбран заказчиком: «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить» (код 21.20.24.120-00000011).

Таким образом, разные химические составы внутри группы «синтетические рассасывающиеся полиэфирные нити» — это модификации одного вида (отличаются скоростью рассасывания, прочностью), а не разные виды медицинских изделий.

Также представитель Заказчика пояснил, что вся требуемая к поставке продукция относится к единому коду ОКПД2 -21.20.24.120 «Шовный материал». Аукцион сформирован по одному виду медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации: 169980, что подтверждается информацией из регистрационных удостоверений, предложенных участниками аукциона (реестровых записей с сайта Росздравнадзора) (ПП №620).

Так, хирургические нити, независимо от состава (полиэфир, полигликолевая кислота и т.д.), предназначены для достижения единой клинической цели — ушивания тканей и остановки кровотечения. В своей клинической практике медицинский центр использует различные типы нитей для разных этапов одной и той же операции (например, лигирование сосудов, сшивание тканей, наложение косметического шва). Закупка их в рамках одной процедуры (одного лота) обусловлено производственной необходимостью и направлено на обеспечение бесперебойного лечебного процесса, что полностью соответствует требованиям действующего законодательства РФ.

Комиссией Управления был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы.

После перерыва рассмотрение жалобы по существу продолжено, после перерыва стороны поддержали доводы и позиции, изложенные ранее. Представителем Заказчика были представлены для обозрения Комиссии Управления дополнительные возражения по жалобе, представителем Заявителя дополнительные документы не представлены.

В составе дополнительных возражений Заказчика было указано, что изделия закупаемые Заказчиком по позициям 1,2,10,17,18,19,22,23,24,25 имеют состав 2026-24800

«Смесь производных гликолевой и молочной кислот», в свою очередь, позиции 3,4,5,6,7,8,9,11,12,13,14,15,16,20,21 имеют состав «Гликолид и L-лактид»

В составе возражений Заказчика указано, следующее:

- КТРУ 21.20.24.120-00000033, соответствующей коду НКМИ 170240: «Нить из полигликолевой кислоты» не подходит Заказчику, так как состав, указанный заказчиком в требованиях к объекту закупки - смесь производных гликолевой и молочной кислот или Гликолид и L-лактид, в свою очередь, в составе по КТРУ 21.20.24.120-00000033 указано - «Нить из полигликолевой кислоты (PGA)».

- КТРУ 21.20.24.120-00000020, соответствующей коду НКМИ 334170: «Нить хирургическая из полигликолевой кислоты, полинить» не подходит Заказчику, так как состав, указанный заказчиком в требованиях к объекту закупки - смесь производных гликолевой и молочной кислот или Гликолид и L-лактид, в свою очередь, в составе КТРУ 21.20.24.120-00000020: нить, полученная полимеризацией гликолевой кислоты;

- КТРУ 21.20.24.120-00000006, соответствующей коду НКМИ 169990: «Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить, антибактериальная» не подходит Заказчику, так как состав, указанный заказчиком в требованиях к объекту закупки - смесь производных гликолевой и молочной кислот или Гликолид и L-лактид, в свою очередь, в составе КТРУ 21.20.24.120-00000006: нить из полиэфира (полигалактин), содержащая вещество для местного ингибирования роста бактерий;

- КТРУ 21.20.24.120-00000035, соответствующей коду НКМИ 109600: «Нить хирургическая из поли(L-лактид-ко-капролактона)» не подходит Заказчику, так как состав, указанный заказчиком в требованиях к объекту закупки - смесь производных гликолевой и молочной кислот или Гликолид и L-лактид, в свою очередь, в составе КТРУ 21.20.24.120-00000035: нить из из поли(L-лактид-ко-капролактона) (сополимера L-лактида и капролактона);

- КТРУ 21.20.24.120-00000037, соответствующей коду НКМИ 343670: «Нить хирургическая из сополимера пара-диоксанона и ε-капролактона» не подходит Заказчику, так как состав, указанный заказчиком в требованиях к объекту закупки - смесь производных гликолевой и молочной кислот или Гликолид и L-лактид, в свою очередь, в составе КТРУ 21.20.24.120-00000037: нить из сополимера пара-диоксанона и ε-капролактона.

Комиссия Управления отмечает, что согласно номенклатурной классификации каждый отдельный вид медицинского изделия обладает уникальным идентификационным номером записи в формате шестизначного кода, при этом номенклатурная классификация также содержит классификации видов медицинских изделий по группам и подгруппам, при этом Постановлением № 620 однозначно указано, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть медицинские изделия различных видов.

Вышеуказанная позиция также находит свое подтверждение в решении Арбитражного суда г. Москвы по делу №А40-50307/2022-146-376 от 25.07.2022.

Комиссия Управления отмечает, что исходя из представленных на заседание Комиссии документов и сведений, а также пояснений представленных Заказчиком следует, что указанные в составе жалобы позиции КТРУ не могут быть применены

Заказчиком поскольку содержат указания на медицинские изделия по своему составу не соотносящиеся с потребностью Заказчика.

Доказательств обратного в составе жалобы Заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УМК» на действия ФГБУ «НМИЦ Эндокринологии им. Академика И.И. Дедова» Минздрава России необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

А.С. Гелмутдинова