ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

19.05.2026 № 21098/26

На № _____ от _____

ВП МВО
Vp_mvo@gvp.rsnet.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
info@sberbank-ast.ru

ООО «Квазар»
info@kvazar.ooo

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/06/105-6117/2026 о нарушении законодательства о контрактной системе

14.05.2026 **г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителя:

ВП МВО: А.А. Макаренко (дов. №Дов-8-142-26 от 04.05.2026),

ООО «Квазар»: Л.Р. Фасхутдиновой (по дов. №4 от 11.03.2026),

рассмотрев жалобу ООО «Квазар» (далее - Заявитель) на действия ВП МВО (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей и расходных материалов (Закупка №0173400003826000004) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

1.В составе жалобы Заявитель указывает, что при формировании извещения Заказчиком выбран неверный код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее — ОКПД2) 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин».

По мнению Заявителя, отраженного в составе жалобы, наиболее соответствующим коду ОКПД2 закупаемым товарам является код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода».

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пп. «д» п. 4 Постановления № 1875 позиции приложения № 1 и приложения № 2 к данному Постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)».

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки Заказчиком закупаются расходные материалы: «Картридж для электрографических печатающих устройств» позиции КТРУ 20.59.12.120-00000002, кода ОКПД2 28.23.25.000.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные

интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в классификаторе ОКПД2 присутствует детализирующее пояснение кода ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода», которое соответствует картриджам для струйных, каплеструйных и сублимационных многофункциональных печатающих устройств, что не соответствует объекту закупки, а именно картриджам для электрографических печатающих устройств, для которых наиболее соответствующим кодом является код ОКПД2 28.23.25.000.

Вместе с этим при принятия решения Комиссии Управления исходит из того, что определение кода ОКПД2 осуществляется заказчиком путем отнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки и детализирующих пояснений к коду ОКПД2.

При этом Комиссия Управления считает необходимым отметить, что Заказчики самостоятельно определяют код ОКПД2 как наиболее подходящий объекту закупки, исходя из собственных потребностей и особенностей закупаемого товара, работы, услуги.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком приобретаются картриджи, в том числе картриджи для электрографических печатающих устройств.

При принятии решения Комиссия Управления исходит из того, что определение кода ОКПД2 осуществляется заказчиком путем отнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки и детализирующих пояснений к коду ОКПД2.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в классификаторе ОКПД2 присутствует следующее детализирующее пояснение кода ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода»:

«Эта группировка в том числе включает:

- картриджи однокомпонентные (в одном корпусе совмещен блок фотобарабана и тонерный отсек);

- картриджи и прочие расходные материалы для сублимационных принтеров»;

- картриджи для струйных и каплеструйных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- емкости с тонером и тонерные отсеки для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- фотопроводниковые блоки формирования изображения и блоки переноса (барабаны, ленты) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- емкости с магнитным носителем порошка (девелопер) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- емкости с чернилами для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и многофункциональных печатающих устройств, красящие ленты для матричных и литерных принтеров;

- средства очистки системы печати для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и многофункциональных печатающих устройств, блоки сбора отработанного тонера для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств».

Таким образом, код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода», соответствует картриджам для струйных, каплеструйных и сублимационных многофункциональных печатающих устройств, что не соответствует картриджам с лазерной технологией печати, для которых наиболее соответствующим кодом является код ОКПД2 28.23.25.000, в отношении которого следует применять преимущество, предусмотренное положениями Постановления №1875.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлены защитные национального режима в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1875).

На основании ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными

лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п. 1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе.

П.1 Постановления №1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом о контрактной системе и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Управления установлено, что в извещении об осуществлении закупки в отношении закупаемых товаров «Картридж для электрографических

печатающих устройств» позиции КТРУ 20.59.12.120-00000002 и кода ОКПД2 28.23.25.000 защитные меры, предусмотренные п.1 Постановления №1875, в том числе преимущество в отношении товаров российского происхождения, не устанавливалось.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что, в соответствии с пп.«в» п.4 Постановления №1875, определено, что, если иное не установлено в соответствии с Законом о контрактной системе, с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами, в том числе Постановлением №1875, допускается включать в один объект закупки (предмет закупки) товары, работы, услуги как указанные в приложении №1 к Постановлению №1875 и приложении №2 к Постановлению №1875, так и не указанные в таких приложениях, при этом к включенным в объект закупки товарам, не указанным в приложении №1 к Постановлению №1875 и приложении №2 к Постановлению №1875, применяются положения Постановления №1875, касающиеся преимущества, указанного в п.1 Постановления №1875.

Таким образом, за исключением случаев, прямо предусмотренных Постановлением №1875, в отношении закупаемых заказчиками товаров, полежат установлению запрет или ограничение, в зависимости от соответствия такого товара позиции, включенной в Приложение №1 или в Приложение №2 к Постановлению №1875, а в случае отсутствия в Приложении №1 или в Приложении №2 к Постановлению №1875 позиций, соответствующих закупаемому товару, в отношении такого товара подлежит установлению преимущество, предусмотренное абз.4 п.1 Поставления №1875.

Вместе с этим, как установлено Комиссией Управления, в извещении об осуществлении закупки в отношении закупаемых товаров Заказчиком не установлены защитные меры, предусмотренные п.1 Постановления №1875, в то время как, в силу п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, соответствующие сведения об установлении в отношении закупаемого Заказчиком товара подлежат указанию непосредственно в извещении об осуществлении закупки.

Иного на заседании Комиссией Управления доказано не было.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.1 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Квазар» на действия ВП МВО обоснованной в части.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.1 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: МАРТЬЯНОВА ЕЛЕНА ДМИТРИЕВНА
Сертификат № 00EA3D636CED58A70F15417FA130B2F6CB
Действителен с 20.04.2026 по 14.07.2027

Е.Д. Мартьянова

Члены Комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: Леонова Алена Альбертовна
Сертификат № 276EF4D805B62E966E204BCBEB72461C
Действителен с 05.12.2025 по 28.02.2027

А.А. Леонова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: ПЕРЕВЕРЗЕВА ЕЛИЗАВЕТА СЕРГЕЕВНА
Сертификат № 00FFF3ACD3A01A73F4C680C3941E3CA026
Действителен с 11.12.2025 по 06.03.2027

Е.С. Переверзева

Исп.Переверзева Е.С.
тел.(495)784-75-05

2026-23896