ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

18.05.2026 № ЛИ/4994/26

На № _____ от _____

о направлении решения

Краевое государственное бюджетное учреждение «Комсомольский-на-Амуре центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»

541664@mail.ru

Комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края

gz@khv.gov.ru

ООО «СПБ»

spb-2011@bk.ru

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/116

14.05.2026 г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

Председатель Комиссии:	- Л.А. Ильченко	- заместитель руководителя управления.
Члены Комиссии:	- Н.А. Андреева	- начальник отдела контроля закупок;
	- И.Н. Черевко	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- от уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края: Быба О.В. представитель по доверенности от 04.04.2025 №3,

в отсутствии представителей:

- от заявителя - ООО «СПБ»: явку представителей не обеспечили (о дате, времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом);

- от заказчика - Краевого государственного бюджетного учреждения «Комсомольский-на-Амуре центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»: явку представителей не обеспечили (о дате, времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СПБ» (далее – ООО «СПБ», заявитель) и материалы дела № 027/06/105-763/2026,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее также – Хабаровское УФАС России) поступила жалоба ООО «СПБ» на действия заказчика - Краевого государственного бюджетного учреждения «Комсомольский-на-Амуре центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту автоматизированной пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях КГБУ «Комсомольский-на-Амуре ЦПД», расположенных по адресу: Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Молодогвардейская, д. 5 (литер А, Б) (извещение № 0122200002526001445 от 27.04.2026).

Заявитель указывает в своей жалобе на необоснованное отклонение заявки ООО «СПБ».

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0122200002526001445 о проведении электронного аукциона (далее также – Извещение об осуществлении закупки) размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее также – ЕИС) 27.04.2026.

Объект закупки: выполнение работ по капитальному ремонту автоматизированной пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях КГБУ «Комсомольский-на-Амуре ЦПД», расположенных по адресу: Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Молодогвардейская, д. 5 (литер А, Б).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 281 171,63 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 06.05.2026 в 08:00.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 0122200002526001445 от 07.05.2026 (№ ИЭА1 от 07.05.2026) по окончании срока подачи заявок подано 9 заявок. Заявки участников № № 121169761, 121170095, 121152923, 121134317, 121177061, 121170935 признаны соответствующими требованиям извещения. Заявки участников №№ 121163508 (заявитель), 121123454, 121170219 отклонены. Заявка участника № 121163508 (заявитель) отклонена комиссией по осуществлению закупок по следующему основанию: «п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ - непредставление информации и документов, предусмотренных п. 4.1.2. раздела I «Инструкция участникам аукциона в электронной форме» и п. 3 раздела II «Информационная карта» извещения об осуществлении закупки. В составе заявки участника закупки не представлено уведомление лицензирующего органа на территории Хабаровского края о

намерении на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в Хабаровском крае (так как лицензия выдана лицензирующим органом, расположенным не на территории Хабаровского края).».

Уполномоченным органом в адрес Хабаровского УФАС России представлены возражения на жалобу, согласно которым считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Хабаровского УФАС России доводы, изложенные в отзыве, поддержал в полном объеме.

Изучив материалы дела № 027/06/105-763/2026, с учетом конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной по следующим основаниям.

В силу части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких

требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 настоящего Федерального закона, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении конкурентных способов поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки о их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Абзацем 3 пункта 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального

закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

Правовая основа лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений определена Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) и Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128 (далее – Положение).

Согласно пункту 15 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений включена в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Материалами дела установлено, что предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту автоматизированной пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях КГБУ «Комсомольский-на-Амуре ЦПД», расположенных по адресу: Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Молодогвардейская, д. 5 (литер А, Б).

Извещением об осуществлении закупки к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены требования о предоставлении в составе заявки (п. 3): 1. Выписка из реестра лицензий, предусмотренная Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» либо иной документ (в том числе декларация, предусмотренная подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), содержащий сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки следующей лицензии: Лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Виды работ (услуг), составляющие лицензируемый вид деятельности: - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ; - монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов. 1.1. Уведомление лицензирующего органа на территории Хабаровского края о намерении на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в Хабаровском крае, с указанием сведений в соответствии с п.3 Постановления Правительства РФ от 21.11.2011 №957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (в случае если лицензия выдана лицензирующим органом расположенным не на территории Хабаровского края).

Из протокола подведения итогов электронного аукциона № 0122200002526001445 от 07.05.2026 следует, что подано 9 заявок участников закупки, в том числе, заявка ООО «СПБ» (заявка № 121163508) с ценовым предложением 2

461673,53 рублей (место по цене 01).

Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что ООО «СПБ» (заявка № 121163508) в составе заявки представлены следующие документы: выписка из реестра лицензий на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений по состоянию на 22.01.2026, согласно которой лицензия с регистрационным номером 27-06-2011-001160 (Л014-00101-27/00131820) от 28.06.2011, выдана заявителю ГУ МЧС России по Республике Саха (Якутия) № 54 от 07.02.2025, с указанием адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пер. Вилюйский, д. 6, 301.

Вместе с тем, уведомление лицензирующего органа о намерении выполнять работы (оказывать услуги) в рамках деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в Хабаровском крае, ООО «СПБ» в составе заявки не представлено, в связи с чем у комиссии по осуществлению закупок отсутствовали основания для признания такой заявки соответствующей.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий комиссии по осуществлению закупок в части отклонения заявки и признанию жалобы необоснованной.

Вместе с тем, Комиссий Хабаровского УФАС России в ходе проведения проверки установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о лицензировании лицензирующим органами являются уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирования в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, либо в случае передачи осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос».

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 5 Закона о лицензировании, определение федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности и принятие нормативных правовых актов по вопросам лицензирования относится к полномочиям Правительства Российской Федерации.

В силу пункта 9 части 4 статьи 1 Закона о лицензировании особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и порядка продления срока ее действия, приостановления, возобновления и аннулирования действия лицензии, могут устанавливаться федеральными законами, регулирующими осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно пункту 2 Положения лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - лицензируемый вид деятельности) и федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по монтажу,

техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - лицензионный контроль) осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, включая его территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее соответственно - лицензирующий орган, территориальные органы).

Согласно части 2 статьи 9 Закона о лицензировании юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем предоставления лицензии.

Исходя из вышеизложенного следует, что лицензии по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений выдаются территориальными подразделениями федерального органа (МЧС России), которые не являются лицензирующими органами субъектов Российской Федерации, и изменение места осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не относится к основаниям для переоформления лицензий.

Таким образом, требование, установленное в извещении об осуществлении закупки о предоставлении в составе заявки уведомления лицензирующего органа на территории Хабаровского края о намерении выполнять работы (оказывать услуги) в рамках деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в Хабаровском крае противоречит нормам действующего законодательства.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Комиссией Хабаровского УФАС России устанавливается в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушение части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, которое выразилось в неправомерном установлении требования к участникам закупки о предоставлении в составе заявки уведомления лицензирующего органа на территории Хабаровского края о намерении выполнять работы (оказывать услуги) в рамках деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в Хабаровском крае. Указанное образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СПБ» на действия заказчика - Краевого государственного бюджетного учреждения «Комсомольский-на-Амуре центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту автоматизированной пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в зданиях КГБУ «Комсомольский-на-Амуре ЦПД», расположенных по адресу: Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Молодогвардейская, д. 5 (литер А, Б) (извещение № 0122200002526001445 от 27.04.2026) - **необоснованной.**

2. Признать Заказчика, Уполномоченный орган нарушившими часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Ильченко Лариса Александровна**
Сертификат № 050ECF23B3D4A96CD3E9AFE748448EAE
Действителен с 06.11.2025 по 30.01.2027

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Андреева Наталья Анатольевна**
Сертификат № 145C086673CDEA632A000A3F830A5E05
Действителен с 24.02.2025 по 20.05.2026

Н.А. Андреева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Черевко Ирина Николаевна**
Сертификат № 4F484CE900A9074E159183D49C3FA378
Действителен с 07.11.2025 по 31.01.2027

И.Н. Черевко

Исп.Черевко И.Н.
тел.(4212) 31-11-91