



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области**

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

**Департамент конкурсов и аукционов
Ивановской области**

dka@ivreg.ru

ООО «РТС-тендер»

info@rts-tender.ru

ИП Вахрушевой Н.В.

info@ipvah.ru

**ОБУЗ «Ивановская клиническая
больница имени Куваевых»**

igb2@ivreg.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/105-274/2026 (07-15/2025-077)

Дата оглашения решения: 15 мая 2026 года
Дата изготовления решения: 20 мая 2026 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Чугуновой Е.Е. – ВрИО руководителя управления;

членов Комиссии: Крутовой М.В. – начальника отдела контроля в сфере закупок,
Жданкиной Ю.К. - главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

- Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) – Сиушковой Людмилы Александровны (доверенность от 05.03.2026), Сергеевой Ларисы Александровны (доверенность от 06.03.2026), Новожиловой Натальи Викторовны (доверенность от 10.06.2025),

- Индивидуального предпринимателя Вахрушевой Натальи Владимировны (далее – ИП Вахрушева Н.В., Заявитель): Гапонова Олега Владимировича (доверенность от 13.05.2026),

в отсутствие представителей ОБУЗ «Ивановская клиническая больница имени Куваевых» (далее – Заказчик, ОБУЗ ИКБ им. Куваевых) (указанное лицо уведомлено о содержании, дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу),



2026-2182

рассмотрев жалобу ИП Вахрушевой Н.В. на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов и изделий медицинских (перчатки) для нужд ОБУЗ ИКБ им. Куваевых (извещение №0133200001726001117), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

07.05.2026 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП Вахрушевой Натальи Владимировны на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов и изделий медицинских (перчатки) для нужд ОБУЗ ИКБ им. Куваевых (извещение №0133200001726001117).

Согласно жалобе Заявителя, Уполномоченный орган неправомерно отклонил заявку ИП Вахрушевой Н.В., так как товар, предложенный к поставке в составе заявки, полностью соответствует требованиям извещения о проведении закупки.

Согласно письменным возражениям Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, Уполномоченный орган не согласен с доводом жалобы.

Рассмотрев представленные Заявителем, Уполномоченным органом, ООО «РТС-тендер» документы, заслушав лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

16.04.2026 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт, ЕИС) было размещено извещение №0133200001726001117 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов и изделий медицинских (перчатки) для нужд ОБУЗ ИКБ им. Куваевых.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 651 360,00 руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 29.04.2026 07:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 04.05.2026;

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.05.2026 №ИЭА1 на участие в закупке было подано 4 заявки, 3 заявки были отклонены и признаны несоответствующими извещению и Закону о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.05.2026 №ИЭА1 Заявка ИП Вахрушевой Н.В. (идентификационный номер 121126445) отклонена на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (далее – № 44-ФЗ) в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (пп. «в» п. 2 ч.1 ст. 43 № 44-ФЗ): - в заявке по позициям 1-3 «Перчатки смотровые/процедурные из латекса

гевей, неопудренные, нестерильные» не представлены документы, подтверждающие соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации на предлагаемый товар (медицинское изделие) со значением характеристики «**Неопудренные**».

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно подпункту "а" пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закона № 323-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, прошедших государственную регистрацию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Частью 10 статьи 38 Федерального закона №323-ФЗ установлено, что уполномоченным федеральным органом исполнительной власти осуществляется ведение государственного реестра медицинских изделий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 2 и 25 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2024 г. № 1684 (далее – Правила № 1684), факт государственной регистрации медицинского изделия подтверждается реестровой записью, вносимой регистрирующим органом в государственный реестр, и регистрационным удостоверением

на медицинское изделие.

Подпунктом «а» пункта 64 Правил № 1684 предусмотрено, что в регистрационном удостоверении указываются, в том числе, наименование медицинского изделия (с указанием принадлежностей, необходимых для применения медицинского изделия по назначению).

Согласно пункту 52 Правил № 1684 регистрирующий орган формирует регистрационное досье, которое включает в себя, в том числе инструкцию по применению или руководство по эксплуатации медицинского изделия.

Объектом закупки по позициям №1-3 являются «Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные».

Согласно сведениям, представленным ООО «РТС-тендер», в структурированной форме заявки Заявитель по указанным позициям, указал характеристику «неопудренные».

В составе заявки представлено регистрационное удостоверение №ФСЗ 2009/04144 от 11.06.2014 «Перчатки медицинские смотровые (диагностические) нестерильные и стерильные», которым зарегистрировано, в том числе, медицинское изделие «Перчатки медицинские смотровые (диагностические) нестерильные и стерильные латексные».

Согласно возражениям Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, в информации, размещенной по данному регистрационному удостоверению на официальном сайте Росздравнадзора, указаны два вида моделей перчаток медицинских из латекса в соответствии с кодами номенклатурной классификации медицинских изделий (далее - НКМИ):

- перчатки медицинские смотровые (диагностические) нестерильные латексные опудренные;
- перчатки медицинские смотровые(диагностические) стерильные латексные неопудренные.

Также на официальном сайте Росздравнадзора в составе регистрационного удостоверения приложены:

- инструкция по применению изделия медицинского назначения;
- фотографическое изображение медицинских изделий, которое содержит информацию только о перчатках медицинских смотровых (диагностических) нестерильных латексных опудренных.

Комиссия Ивановского УФАС России, оценив вышеизложенное, отмечает следующее.

Код вида медицинского изделия не включается в состав заявки участника, так как не является характеристикой предлагаемого участником закупки товара, следовательно, не может рассматриваться комиссией при оценке заявок, поступивших на участие в закупке, что находит отражение в письмах Минфина России от 23.03.2020 № 24-06-07/22512 «О рассмотрении обращения», от 04.09.2020 № 24-06-08/77872 «О рассмотрении обращений».

Также, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения в своём письме от 28.11.2016 № 01И-2375/16 «О присвоении вида номенклатурной классификации медицинских изделий» разъясняет, что сведения о коде номенклатурной классификации, содержащиеся в государственном реестре медицинских изделий, могут являться недостоверными и могут быть изменены по заявлению производителя медицинского изделия.

Согласно решению Арбитражного суда Краснодарского края по делу №А33/62376/2022 от 13.02.2024 «... указание Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения кодов видов медицинских изделий в государственном реестре осуществляется самостоятельно и исключительно в рамках работы по формированию и

ведению номенклатурной классификации медицинских изделий, код вида медицинских изделий может изменяться в процессе его жизненного цикла, например, в связи с расширением его назначения или добавлением совершенно новых видов.».

Таким образом, несоответствие кода НКМИ в регистрационном удостоверении не может свидетельствовать о несоответствии товара.

Относительно фотографий, размещенных на официальном сайте Росздравнадзора к регистрационному удостоверению №ФСЗ 2009/04144 от 11.06.2014, Комиссией Ивановского УФАС установлено, что фотографии изделий соответствуют кодам НКМИ, указанным к такому регистрационному удостоверению.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии Ивановского УФАС России отметил, что фото и НКМИ в регистрационном удостоверении неразрывно связаны через процедуру экспертизы: фото подтверждают, что именно этот вид изделия соответствует данному классификационному коду.

Относительно отсутствия в инструкции по применению изделия медицинского назначения, которая не содержит информации о наличии или отсутствии характеристики «неопудренные» к нестерильным латексным перчаткам, Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее.

Из Письма Федеральной антимонопольной службы от 26 мая 2025 г. №ГР/48883/25 следует, что, несмотря на то, что комиссии по осуществлению закупок самостоятельно принимают решения о допуске или об отклонении заявок, такое решение принимается после проведения сверки сведений, указанных в заявке, со сведениями, приведенными в реестре медицинских изделий. При этом в случае отсутствия отдельных характеристик закупаемого медицинского изделия в эксплуатационной документации, размещенной на сайте Росздравнадзора, подтверждением соответствия таких характеристик описанию объекта закупки могут являться инструкции и документы на медицинское изделие, полученные любым иным способом, актуальность и достоверность которых могут быть перепроверены, в том числе, при исполнении контрольных функций.

Таким образом, инструкции по применению могут содержать обобщенное описание. Если перчатки изначально производились как неопудренные (например, по умолчанию технология изготовления не предусматривает опудривание), это может не выделяться в тексте как отдельная характеристика.

Вместе с тем, Заявитель на заседании Комиссии Ивановского УФАС России продемонстрировал ссылки на сайты, которые предлагают к продаже перчатки, модель которых соответствует предложенной модели Заявителя в составе заявки и извещению о закупке. Кроме того, Заявитель продемонстрировал упаковку с перчатками неопудренными нестерильными латексными, на которой был указан номер регистрационного удостоверения №ФСЗ 2009/04144.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ивановского УФАС России считает, что Уполномоченный орган, отказавший в допуске к участию в закупке товару, соответствующему требованиям заказчика, допустил нарушение пп. а) п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Вахрушевой Натальи Владимировны на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного

аукциона на поставку расходных материалов и изделий медицинских (перчатки) для нужд ОБУЗ ИКБ им. Куваевых (извещение №0133200001726001117) обоснованной.

2. Установить в действиях Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области нарушение пп. а) п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии:

Е.Е. Чугунова

Члены комиссии:

М.В. Крутова

Ю.К. Жданкина