



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К.Либкнехта, д.3, корп.1,
г.Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, Факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/2626/26
На № _____ от _____

Дело № 82фз-26
029/06/105-455/2026

Заказчик:

**Управление Федеральной налоговой
службы по Архангельской области и
Ненецкому автономному округу**
163000, г. Архангельск, ул. Свободы,
д.33
E-mail: zakupki_ufns29@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

**Общество с ограниченной
ответственностью «Печатное
Мастерство»**
123592, г. Москва, ул. Кулакова, д.20,
стр.1В, пом/эт/ком XI/4/6
E-mail: printmastender@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

15 мая 2026 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Соколова С.С. (доверенность от 13.01.2026 № 11-26);

Заказчика: Корельского А.Е. (доверенность от 13.05.2026 № 00-00-21/0094),
Долгобородовой Т.Л. (доверенность от 13.05.2026 № 00-00-21/0095), Кириёнка Н.А.
(доверенность от 13.05.2026 № 00-00-21/2296).

УСТАНОВИЛА:

07 мая 2026 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Печатное Мастерство» (далее – Заявитель) на действия заказчика – Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на приобретение расходных материалов (картриджей) (в сфере ИКТ) (извещение №0124100003226000012).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 14.05.2026 № 05-00-016/15473@.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

28.04.2026 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124100003226000012 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на приобретение расходных материалов (картриджей) (в сфере ИКТ) (далее – Извещение).

Максимальное значение цены контракта – 2 580 590,42 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

1. Согласно доводам жалобы, Заказчик неверно выбрал код КТРУ 26.20.40.120-00000001 «Картридж для струйных печатающих устройств» по закупаемым позициям, в связи с чем неверно описал товар и ввел в заблуждение участников закупки.

Согласно части 3 статьи 7 ФЗ «О контрактной системе» информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе», указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

Частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ) установлены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145

"Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Из пункта 4 Правил использования КТРУ следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с подпунктом "а" пункта 10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается следующая информация: код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 данных Правил.

Согласно пункту 12 Правил формирования КТРУ код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Объектом закупки является приобретение расходных материалов (картриджей).

Согласно Извещению Заказчиком применен код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода» и указана позиция КТРУ 26.20.40.120-00000001 «Картридж для струйных печатающих устройств» по 58 позициям товара.

Вместе с тем, Комиссией Управления установлено, что в характеристиках товара по 2 позициям: «Драм Картридж для Xerox VersaLink B7030 (113R00779)» и «Тонер-Картридж для Xerox VersaLink B7030 (106R03396)», указан тип печати – электрографическая. По остальным 56 позициям товара указана характеристика «тип печати – лазерная». Таким образом, Заказчику требуются картриджи для электрографической (в том числе – лазерной) печати.

Следует отметить, что струйная и электрографическая – это технологии цифровой печати, которые различаются принципом формирования изображения и используемыми материалами.

В своих пояснениях Заказчик указал, что руководствовался пунктом 12 Правил формирования КТРУ при выборе позиции КТРУ с кодом 26.20.40.120-00000001, сформированным на основе выбранного кода ОКПД2 26.20.40.120.

При этом, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что КТРУ содержит позицию 20.59.12.120-00000002 «Картридж для электрографических печатающих устройств», которой в классификаторе ОКПД2 (согласно справочной информации на официальном сайте единой информационной системы в сфере услуг в карточке каталога товаров, работ, услуг для позиции КТРУ 20.59.12.120-00000002) в том числе соответствуют позиции:

- 28.99.40.110: Комплектующие (запасные части) печатного оборудования, не имеющие самостоятельных группировок,
- 26.20.40.120: Элементы замены типовые устройств ввода и вывода.

На основании вышеизложенного, и исходя из описания объекта закупки, потребности Заказчика в приобретении картриджей для электрографических печатающих устройств, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заказчик неверно выбрал позицию КТРУ 26.20.40.120-00000001 «Картридж для струйных печатающих устройств» и таким образом указал в Извещении недостоверную информацию.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 3 статьи 7 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом, в материалы дела не представлены документы и сведения, позволяющие прийти к выводу о том, что выявленное нарушение ФЗ "О контрактной системе" повлияло на результаты определения поставщика, поскольку на участие в закупке было подано 5 заявок, признанных соответствующими требованиям Извещения. Кроме того, запросы на разъяснения положений Извещения по данному несоответствию участниками не подавались. Правомерность применения Заказчиком позиции ОКПД2 Заявителем не оспаривается. Обе позиции КТРУ 20.59.12.120-00000002 и 26.20.40.120-00000001 не содержат описания товара и обязательных характеристик.

В связи с этим Комиссией Архангельского УФАС России принято решение предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

2. Заявитель указывает, что в Извещении не продекларирован факт отсутствия товара в реестре российской промышленной продукции и не приложена копия уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, направленного в Минпромторг.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» определено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 данной статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Согласно пункта 1 части 2 статьи 14 «О контрактной системе» Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 данной статьи принимать меры:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 утверждены меры по предоставлению национального режима при осуществлении закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление №1875).

Пунктом 1 Постановления № 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлен:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В Извещении установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства, в соответствии с Постановлением № 1875, поскольку Заказчиком был использован код ОКПД2 26.20.40.120, который включает в себя укрупненную позицию ОКПД2 26.20.4 включенную в Перечень №2 Постановления №1875 под номером № 205.

В соответствии с частью 1.1 статьи 33 ФЗ "О контрактной системе" при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 данного Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Согласно абзацу 4 подпункта «а» пункта 7 Постановления № 1875 для целей осуществления закупок в соответствии с ФЗ "О контрактной системе" особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, является декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза,

предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара).

По позиции «Девелопер для Avison EK-10106» Извещение содержит копию уведомления от 27.04.2026 об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции.

При этом, по остальным позициям приобретаемых товаров Заказчик подтвердил наличие товаров российского происхождения, представив в материалы дела список записей из реестра российской промышленной продукции.

Заказчиком при описании объекта закупки и размещении Извещения не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Печатное Мастерство» обоснованной в части первого довода.

2. Признать Заказчика - Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, нарушившим часть 3 статьи 7 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, оператору электронной площадки - АО «Сбербанк-АСТ», предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдавать.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Ю.Г. Цакулов

А.А. Елисеенков

С.Н. Вижевцева