



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

15.05.2026 № ВМ/6243/26

На № _____ от _____



Заявитель:

ИП Тужина Светлана Васильевна

ул. Луганская, д. 4, кв. 170,
г. Екатеринбург, 620089

info@iptuz.ru

Заказчики:

ГБУЗС «Городская больница №1 Н.И.
Пирогова»

ул. Адмирала Октябрьского, д. 19,
г. Севастополь, 299011

1gb_ks@mail.ru;
1gbsekret@1gb-sevastopol.ru

ГБУЗС «Севастопольская городская
больница № 9»,

ул. Мира, зд. 5,
г. Севастополь, 299018

ksgorbol9@mail.ru

ГБУЗС «СГОД им. А.А.Задорожного»

onkosev.ks@mail.ru,
onko@sev.gov.ru

ул. Ерошенко, зд. 13,
г. Севастополь, 299045



2026-7023

Уполномоченный орган:
Департамент административно-
хозяйственного обеспечения
исполнительных органов города
Севастополя

ул Ленина, д. 2,
г Севастополь, 299011

daho@sev.gov.ru

Оператор торговой площадки:
ООО «РТС-тендер»

наб. Тараса Шевченко, д. 23а, этаж 25
пом. № 1
г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru;
info@rts-tender.ru

Решение
по делу № 082/06/105-929/2026

Резолютивная часть решения оглашена 13.05.2026 г

Решение в полном объеме изготовлено 15.05.2026 г.

г. Севастополь

Комиссия Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское межрегиональное УФАС) (далее — Комиссия, Управление) в составе:

председатель Комиссии — заместитель руководителя — начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее — Отдел) Управления — В.В. Мехтиев,

члены Комиссии:

специалист-эксперт Отдела Управления — Г.А. Бабаев,

специалист-эксперт Отдела Управления — М.Д. Сергеева,

при участии представителей:

– Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №1 им. Н. И. Пирогова» (далее — Заказчик в лице «Городская больница № 1») — В.Б. Оксамит по доверенности № 16.3 от 12.04.2024 г.,

– Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольская городская больница № 9» (далее — Заказчик в лице «Городская больница № 9») — Н.А. Боженко по доверенности № б/н от 19.02.2026 г.,

– Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольский городской онкологический диспансер имени А.А.Задорожного» (далее — Заказчик в лице «Онкологический диспансер им. А.А.Задорожного») — П.М. Кучин по доверенности № 55 от 12.05.2026 г.,

– Департамента административно-хозяйственного обеспечения исполнительных органов города Севастополя (далее — Уполномоченный орган, Департамент) — В.В. Вобликова по доверенности № 8 от 08.04.2026 г.,

– ИП Тужиной Светланы Васильевны (далее – Заявитель) — О.В. Гапонов по доверенности № ИПТ-2026-257 от 12.05.2026 г.,

в ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчиков (Уполномоченного органа) при проведении закупки «Совместный электронный аукцион на поставку перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных», извещение № 0174500001126002641 (далее — Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское межрегиональное УФАС поступила жалоба Заявителя на извещение по Закупке.

Согласно доводам жалобы:

«Департаментом административно-хозяйственного обеспечения исполнительных органов города Севастополя (далее – Уполномоченный орган) для нужд:

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова»;

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольский городской онкологический диспансер имени А.А. Задорожного»;

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольская городская больница № 9»,

опубликован «Совместный электронный аукцион на поставку перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных» (извещение № 0174500001126002641). Процедура проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Довод 1. Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при составлении описания объекта закупки обязан использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных

обозначений и терминологии.

Пунктом 5 правил использования каталога товаров, работ, услуг (далее – Правила, КТРУ), утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) в том числе предусмотрено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Объектом рассматриваемой закупки по всем шести позициям являются перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные, описанные в соответствии с позицией КТРУ 22.19.60.119-000000008.

Пунктом 6 Правил предусмотрено, что случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Вопреки вышеуказанному положению Постановления № 145, характеристики, не предусмотренные позицией КТРУ, включены заказчиком в описание объекта закупки без указания обоснования применения таковых.

Предполагая возможные возражения о том, что отсутствие обоснования мотивировано отсутствием характеристик в позиции КТРУ сообщаем, что подобный довод не основан на объективной реальности и противоречит Постановлению № 145, поскольку позиция КТРУ 22.19.60.119-000000008 содержит описание в отношении кода НКМИ закупаемого в рамках данной позиции медицинского изделия, описание кодов ОКПД2, которым соответствует данная позиция КТРУ, а также наименование единиц измерения.

Таким образом, поскольку позиция КТРУ содержит описание товара, отсутствие обоснования установленных требований к товару противоречит требованиям Постановления № 145 и Закона о контрактной системе.

Довод 2. Результатом вышеуказанных манипуляций является изложение в описании объекта закупки требований к товару, не соответствующих положениям Закона о контрактной системе и документам в области стандартизации.

Описание объекта закупки содержит в том числе следующие требования в отношении закупаемых изделий:

№ п/п	Код КТРУ	Наименование по КТРУ	Наименование	характеристики
Значение параметра				
1	22.19.60.119-000000008	Перчатки смотровые/процедурные	нитриловые, неопудренные, нестерильные	Цвет перчаток Синий, сиреневый, фиолетовый
2	22.19.60.119-000000008	Перчатки смотровые/процедурные	нитриловые, неопудренные, нестерильные	Цвет перчаток Зеленый, бирюзовый
4	22.19.60.119-000000008	Перчатки смотровые/процедурные	нитриловые, неопудренные, нестерильные	Цвет перчаток белый
5	22.19.60.119-000000008	Перчатки смотровые/процедурные	нитриловые, неопудренные, нестерильные	Цвет перчаток желтый, оранжевый, розовый

Вышеуказанные требования не основаны на положениях

ГОСТ Р 52239-2024 «Перчатки медицинские диагностические однократного применения. Часть 1. Спецификация на перчатки из каучукового латекса или раствора», Методических рекомендациях МР 3.5.1.0113-16 «Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, в медицинских организациях», поскольку названными стандартами не установлено требований к цвету.

Более того, Заявитель убежден, что рассматриваемые требования также не соответствует пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку не являются функциональной, технической, качественной, эксплуатационной характеристикой перчаток.

Различные цвета перчаток не добавляют и не отнимают потребительские свойства изделий и не влияют на их применение по назначению.

При этом, основные стандартные цвета нитриловых перчаток – синий (и его вариации по оттенкам вплоть до светло-голубых) и белый (с вариациями бежевый/телесный/кремовый и т.д.).

Заявитель просит обратить внимание комиссии Крымского УФАС России, что установление требований к цвету перчаток в комбинации с иными показателями позволяют немотивированно отсекают продукцию отдельных производителей, перчатки которых вне зависимости от цвета надлежащим образом способны выполнять функции по назначению.

Заявитель убежден, что не существует потребительских преимуществ перчаток в зависимости от их цвета.

Резюмируя изложенное, требования к цвету перчаток не обоснованы ни в соответствии с Постановлением № 145, ни в соответствии с пунктом 2 части 1

статьи 33 Закона о контрактной системе, более того, законное обоснование такого требования невозможно в виду отсутствия влияния цвета на функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики данных изделий.

При этом, следует учесть, ст. 33 Закона о контрактной системе содержит императивное правило описания объекта закупки, которое:

1) с одной стороны предоставляет право заказчику устанавливать требования к товару, не предусмотренные положениями системы национальной стандартизации;

2) с другой стороны обязывает его обосновать необходимость (потребность) установления требований, не предусмотренных системой национальной стандартизации. А также, не допустить необоснованного ограничения числа участников закупки.

Более детальное трактование указанного правила в 2017 году было приведено Верховным судом РФ.

Согласно п. 1 «Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) (далее – Обзор ВС РФ): «по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки».

Из п. 1 Обзора ВС РФ прямо следует, что, действительно, Заказчик наделен полномочиями по определению особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям. Однако, помимо потребности Заказчика, обязательно должна присутствовать специфика использования такого товара. Только в указанном случае, будет отсутствовать ограничение потенциального круга участников закупки.

Указанная позиция получила своё развитие в п. 2 Обзора ВС РФ, где было указано: «включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе».

Таким образом, обязательным условием для возможности установления той или иной характеристики товара является специфика использования такого товара.

Вследствие изложенного, установление подобных требований к цветам перчаток не имеет какой-либо связи со спецификой применения таких перчаток по их назначению. Особенно, в части установления требований к желтому, оранжевому, розовому, зеленому и бирюзовому цвету.

Доводы Заявителя основаны на выводах различных территориальных управлений, а именно:

Решении Московского УФАС России от 04.03.2025 по делу № 077/06/106-2427/2025; решении Запорожского УФАС России от 18.04.2025 по делу № 085/06/106-36/2025; решении Ханты-Мансийское УФАС России от 10.01.2025 по делу № 086/06/33-62/2025»

Согласно возражениям Заказчика в лице «Городская больница №1»:

«30.04.2026 года уполномоченным органом опубликована извещение № 0174500001126002641 на проведение совместного электронного аукциона на поставку перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных, максимальное значение цены контракта составляет 17 349 000,00 рублей.

Изучив доводы жалобы индивидуального предпринимателя Тужсиной Светланы Васильевны и руководствуясь частью 1 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), просим признать ее необоснованной по следующим обстоятельствам.

Довод № 1. Заявитель считает, что выполненное заказчиком описание объекта закупки противоречит требованиям п. 5 правил использования каталога товаров, работ, услуг (далее – Правила, КТРУ), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) так как содержит характеристики не предусмотренные в позиции каталога:

Объектом рассматриваемой закупки по всем позициям являются перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные, описанные в соответствии с позицией Каталога товаров, работ, услуг 22.19.60.119-000000008.

При этом позиция КТРУ 22.19.60.119-000000008 не содержит характеристик товара, работы услуги. Согласно требованиям правил если описание (содержащее характеристики) объекта закупки не сформировано и не включено в позицию

каталога:

– заказчик при использовании такой позиции каталога самостоятельно осуществляет описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона N 44-ФЗ;

– предусмотренные пунктом 5 Правил использования каталога запреты на указание дополнительных характеристик не применяются.

Данная позиция изложена в письме Минфина России от 24 января 2022 г. N 24-03-08/4090.

Заявитель обращает внимание на тот факт, что позиция КТРУ 22.19.60.119-00000008 содержит описание в отношении кода НКМИ закупаемого в рамках данной позиции медицинского изделия, описание кодов ОКПД2, которым соответствует данная позиция КТРУ, а также наименование единиц измерения. Согласно доводу подателя жалобы заказчик должен ориентироваться на указанные описания, как на характеристики закупаемого медицинского изделия.

При этом приведенные в позиции КТРУ 22.19.60.119-00000008 наименования кодов ОКПД 2 32.50.50.190, 22.19.71.190 и 22.19.60.119 не содержат описания по классификатору и не могут быть источником информации для формирования характеристик закупаемого медицинского изделия.

Так же Постановление № 145 требует при формировании позиций Каталога использовать коды Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) и единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ). Применения кодов Номенклатурной классификации медицинских изделий по видам (НКМИ) в качестве основания для формирования позиций каталога согласно положениям Постановления №145 не требуется. Согласно подпункту "д" пункта 10 Правил формирования и ведения КТРУ, коды НКМИ (как коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации) включаются в позицию каталога исключительно в качестве справочной информации. Минфин России и другие контролирующие органы неоднократно подчеркивали, что такая справочная информация (включая классификационные признаки медицинского изделия) не образует описание товара в том смысле, который вкладывается в это понятие статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога обязательному использованию заказчиком. Данная позиция изложена в письме Минздрава РФ и ФАС РФ от 14 октября 2024 г. NN 25-3/и/2-20326, ТН/92615/24, письмах Минфина

России (п. 6 письма от 25.08.2020 N 24-06-05/74463, п. 2 письма от 17.08.2020 N 24-06-08/71982, п. 2 письма от 14.08.2020 N 24-06-07/71834).

На основании вышесказанного довод заявителя не соответствует сложившейся позиции регуляторов.

Довод № 2. Заявитель считает, что установленная заказчиком характеристика «Цвет перчаток» не обоснованы ни в соответствии с Постановлением № 145, ни в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, более того, законное обоснование такого требования невозможно в виду отсутствия влияния цвета на функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики данных изделий.

Описание объекта закупки составлено заказчиком в соответствии с требованиями части 1 статьи 12 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" исходя из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Характеристика «цвет перчаток» установлена заказчиком из соображений практического применения закупаемых медицинских изделий и имеет для него конкретное значение.

В современной клинической практике с целью защиты рук медицинского персонала во время манипуляций с повышенным риском инфицирования сложилась методика применения двойных перчаток с индикацией прокола. Две пары перчаток, надетых одна на другую, значительно снижают риск сквозного прокола и контаминацию рук медицинского персонала. Система индикации обеспечивает более высокую степень защиты за счет быстрой визуализации повреждения: нижняя перчатка отличается от верхней по цвету и размеру и жидкость, проникающая между перчатками при проколе, образует контрастное пятно. Своевременное выявление прокола и замена перчатки существенно снижают риск инфицирования медицинского работника. Данный подход позволяет визуализировать 97% проколов перчатки, тогда как в случае использования двух пар перчаток одинакового цвета выявляется только 6% проколов.

Методика двойных перчаток с индикацией прокола подробно описана в научной статье Юрченко С.А. Перчатки в системе профилактики гемоконтактных инфекций. Медицинская сестра. 2013;(8):31–4. Yurchenko S.A. Gloves in the system of prevention of blood contact infections. Meditsinskaya sestra (The Nurse). 2013;(8):31–4. (прилагается отдельно), в которой подтверждаются преимущества данного способа перед двойными перчатками одного цвета.

Использование двойных перчаток с индикацией прокола является не единичной частной инициативой, а широко распространенной методикой нормативно закреплённой в Методических указаниях Роспотребнадзора № МРЗ.5.0113–16 «Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи в медицинских организациях» (абзац 9 п. 4.6 Методических указаний)

Исходя из вышесказанного характеристика «цвет перчаток» является важной эксплуатационной характеристикой необходимой для защиты рук медицинского персонала во время манипуляций с повышенным риском инфицирования

Из вышеперечисленного следует, что характеристики, установленные заказчиком при осуществлении закупки, соответствуют требованиям п. 5 правил использования каталога товаров, работ, услуг утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также части 1 статьи 12 и пункту 2 части 1 статьи 33, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Таким образом, доводы заявителя о нарушении требований Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и части 1 статьи 33, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

На основании изложенного просим отказать в удовлетворении жалобы индивидуального предпринимателя Тужиной Светланы Васильевны по всем заявленным доводам.»

Согласно возражениям Заказчика в лице «Городская больница № 9»:

«В адрес Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольская городская больница №9» направлено Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 08.05.2026 года № 082/06/105-929/2026 от

Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по совместному электронному аукциону, извещение № 0174500001126002641, на поставку перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных.

По извещению № 0174500001126002641 по позициям №1-6 закупаются перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные, описанные с использованием позиции КТРУ 22.19.60.119-000000008.

Обращаем внимание, что позиция заявителя относительно необходимости наличия обоснования в соответствии с правилами применения КТРУ, утвержденными Постановлением Правительства № 145 является неверной.

«Дополнительные» характеристики, могут быть установлены Заказчиком и должны быть обоснованы, в соответствии с вышеуказанным постановлением, однако, такие характеристики должны «дополнять» основные, имеющиеся в разделе «описание товара, работы услуги».

Для использованной позиции КТРУ 22.19.60.119-000000008 описание товара, работы, услуги, каталогом не сформировано, следовательно, применяется пункт 7 Правил применения КТРУ, и описание объекта закупки составляется Заказчиком самостоятельно в соответствии со ст. 33 Федерального закона о контрактной системе.

Информация о товаре в разделе «Справочная информация» в разделе «описание кода вида медицинского изделия» - не является описанием товара в понимании Постановления Правительства № 145, не образует описание объекта закупки.

Это подтверждается позицией Минфина, выраженной в

- Письме Минфина России от 25.08.2020 № 24-06-05/74463. В пункте 6 данного письма Минфин России дополнительно подтвердил: классификационные признаки вида медицинского изделия (в том числе коды) носят справочный характер и не образуют описания товара (работы, услуги)

- Письме Минфина России от 23.03.2020 № 24-06-07/22445. Согласно позиции Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России, справочная информация (включающая код и наименование вида медицинского изделия по НКМИ): Не образует описания объекта закупки в смысле статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Не включена в перечень сведений, обязательных для использования заказчиком в силу пункта 4 Правил (утв. ПП РФ № 145)

Установив перечисленные в тех. задании характеристики, Заказчик фактически обозначил характеристики товара, потребность в которых обусловлена спецификой его деятельности, с целью предоставления потенциальным

участникам более подробной информации о требуемом к поставке товаре.

Все установленные дополнительные характеристики являются абсолютно стандартными требованиями к перчаткам и не вызывают у участников закупок вопросов относительно необходимости обладания перчатками такими характеристиками.

В извещении установлено обоснование к каждой характеристике:

Закон о контрактной системе не устанавливает каких-либо требований (критериев) к указанному обоснованию. В частности, не содержит каких-либо требований к степени конкретизации (детализации) такого обоснования, предоставляя заказчику право определять эту степень по своему усмотрению.

Если участник закупки не удовлетворен степенью детализации обоснования дополнительной информации, у него есть возможность в соответствии с частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе подать запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки с требованиями дать пояснения по интересующим его значениям показателей. Однако, запросов на разъяснения положений извещения подано не было, в связи с чем делаем вывод о доступности и ясности указанной заказчиком информации.

Таким образом, довод Заявителя об отсутствии обоснования не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Довод № 2

В ГОСТ Р 52239-2024 установлены минимальные требования для производства характеристикам медицинских перчаток.

Более того, в абз. 2 раздела 4 ГОСТа Р 52239-2024 прямо указано о том, что перчатки могут окрашиваться: «используемый краситель не должен быть токсичным. Вещества, используемые для обработки поверхности, которые могут быть перенесены, должны быть биоразлагаемыми».

Отсутствие каких-либо конкретных показателей, характеристик в национальной системе стандартизации не является основанием для запрета их установления в описании объекта закупки.

Напротив, сама суть ч.2. ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ говорит о возможности Заказчика при формировании объекта закупки отступать от терминологии, показателей и значений из национальной системы стандартизации.

МР 3.5.1.0113-16 имеют рекомендательный характер, не входят в национальную систему стандартизации и не обязательны при описании объекта закупки.

В техническом задании важно раскрыть ключевые особенности и потребности заказчика:

- Качественные характеристики тех свойств и признаков объекта закупки, которые отражают его способность соответствовать своему назначению и предъявленным требованиям;

- Технические характеристики объекта закупки: требования к габаритам, цвету, применяемым материалам.

- Функциональные характеристики, которые отражают способность объекта выполнять его основную функцию.

Применяемая в учреждении цветовая гамма позволяет упорядочить изделия по местам применения и подразделениям, сократить время поиска и выбора требуемого изделия персоналом, что непосредственно влияет на оперативность использования изделия и своевременность оказания медицинской помощи. Заказчиком не установлен индивидуализирующий признак конкретного производителя, например, точный код цвета, оттенок по каталогу или иной уникальный параметр.

Цвет является потребительским свойством товара. Перчатки различного цветового спектра обеспечивают своевременную индикацию загрязнения перчатки, визуализацию биологических жидкостей или химических веществ, попадающих на поверхность перчатки, возможность своевременного обнаружения целостности перчатки и т.д. Таким образом обеспечивается безопасность работы медицинского персонала и скорость

Цвет перчатки имеет значение при проведении процедур ввиду необходимости идентификации попадания биологических жидкостей на поверхность перчатки. Несвоевременная идентификация попадания биологических жидкостей либо химических веществ на поверхность перчатки может привести к необратимым последствиям и являться причиной инфицирования медицинского персонала.

Обращаем внимание, что предъявляемые требования к закупаемым товарам - абсолютно стандартные для такого типа изделий. Установленные заказчиком цвета являются стандартными цветами для медицинских перчаток, такие цвета имеются у множества производителей, перчатки с такими цветами не являются уникальными, имеются в свободной продаже на территории Российской Федерации и не ограничивают количество участников в электронном аукционе.

Также, хотелось бы отметить, что медицинские изделия, попадают под регулирование Росздравнадзора. В реестровых записях Росздравнадзора содержится эксплуатационная документация на медицинские изделия, в которой, в свою очередь содержатся характеристики медицинских изделий. При этом отмечаем, что на основании предоставленных документов на медицинское изделие

проводится комплексная экспертиза и если изделие соответствует всем требованиям, то Росздравнадзор выдает регистрационное удостоверение. Таким образом, характеристики указанные в позициях извещения не могут быть «немотивированными», так как на территории Российской Федерации товары с такими характеристиками находятся в свободном доступе для Поставщиков.

Действующее законодательство не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных и муниципальных нужд товара в извещении об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара, а все показатели, приведенные в описании объекта закупки, являются значимыми для заказчика.

Невозможность закупить товар у производителей, который бы соответствовал потребности Заказчика не обозначает, что Заказчик установил требования, которые ограничивают права Поставщика.

«Следовательно, цвет медицинских перчаток, применяемых при ряде процедур, является основополагающей характеристикой, обеспечивающей безопасность пациентов и персонала». – Решение Крымского УФАС №082/06/106-1015/2025 от 30.04.2025

«Цвет перчаток позволяет идентифицировать перчатки с определенной текстурой и используемые отдельными отделениями учреждения и отличить их при приемке и распределении между подразделениями Заказчика от прочих перчаток, применяемых другими подразделениями Заказчика. Большое количество производителей предлагают медицинские перчатки указанных в Описании объекта закупки цветов. Такие цвета перчаток способствуют своевременной индикации прокола перчатки и своевременной визуализации попадания биологических жидкостей на поверхность перчатки.

Применение указанных перчаток обеспечивает идентификацию медицинских изделий при приемке и распределении между подразделениями Заказчика и медицинским персоналом. В различных подразделениях Заказчика применяются медицинские перчатки с различной текстурой поверхности и различной толщиной, предусмотренные для конкретного подразделения Заказчика и применяемые при различных медицинских, диагностических манипуляциях. Таким образом обеспечивается безопасность работы медицинского персонала, поскольку применение персоналом перчаток, предназначенных для другого подразделения, может привести к повышенному риску инфицирования, разрыву перчатки, нерациональному расходованию бюджетных средств. Возможность визуальной идентификации медицинского изделия облегчает процесс распределения

медицинских изделий между подразделениями и значительно упрощает процесс работы.

Таким образом, цвет медицинских перчаток, применяемых при ряде процедур, является основополагающей характеристикой, обеспечивающей безопасность пациентов и персонала». – Решение Крымского УФАС № 082/06/106-1855/2024 от 27.08.2024 г.

Обращаем внимание, что довод о наличии разных цветов неоднократно рассматривался территориальными УФАС:

- Решение Московского УФАС № 077 06 105-2753 2026 от 10.03.2026
- Решение Московского УФАС по делу № 077 06 105-2460 2026 от 03.03.2026
- Решение Московского УФАС России по делу N 077 06 106-15705 2025 от 05.12.2025
- Решение УФАС по Ханты-Мансийску № 086 06 33-434 2026 от 17.03.2026
- Решение Московского УФАС по делу № 077 06 106-9406 2023 от 17.17.2023
- Решение Санкт-Петербургского УФАС по делу № 44-3002 23 от 21.07.2023

К аналогичным выводам приходили суды Российской Федерации:

1. Верховным Судом Российской Федерации в определении от 10.04.2019 № 301-ЭС19-4478 по делу № А38-2827/2018 сформулирован правовой подход, согласно приоритетной целью госзакупок является удовлетворение потребностей, в данном случае учреждения, а не экономических интересов хозяйствующих субъектов, невозможность участия общества в торгах, связанная с отсутствием товара, необходимого заказчику, не свидетельствует о нарушении его прав и ограничении конкуренции в сфере закупок заказчиком.

2. Постановление АС Северо-Кавказского округа от 24.10.2024 года по делу А32-45349/2023

«Судебные инстанции не оценили довод управления о том, что приоритетной целью госзакупок является удовлетворение потребностей, в данном случае учреждения, а не экономических интересов хозяйствующих субъектов, невозможность участия общества в торгах, связанная с отсутствием товара, необходимого заказчику, не свидетельствует о нарушении его прав и ограничении конкуренции в сфере закупок заказчиком».

Также обращаем внимание, что заявителем поставляются перчатки с разными цветами в различные учреждения по территории РФ, в связи с чем не ясно

– как установление цвета в данной закупке нарушают права конкретного заявителя?

Исходя из вышеизложенного, с учетом нескольких аналогов данных медицинских изделий, обоснованной потребности учреждения в товаре с указанными характеристиками, с учетом наличия обоснований для каждой характеристики, отсутствия нарушений ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, данный довод жалобы является необоснованным.

Бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе в сфере закупок Законом о контрактной системе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика в порядке Главы 6 Закона о контрактной системе

Жалобы потенциальных участников закупок, связанные с описанием объекта закупки и установлением требований к товарам, ограничивающим по их мнению количество участников закупки не могут быть признаны обоснованными без предоставления документальных доказательств, подтверждающих невозможность приобретения и поставки товара, соответствующего потребностям заказчика.

Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в "Описании объекта закупки" требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников размещения закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников размещения закупки.

Отсутствие у кого-либо из лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар конкретных производителей, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Как следует из определения Верховного Суда Российской Федерации от 04.05.2017 "...Основной задачей норм, содержащихся в Законе о контрактной системе, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сколько выявление в результате такого определения лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени удовлетворит потребности заказчика в необходимом товаре, работе, услуге..."

В Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 18.11.2021 N Ф08-11874/21 по делу N А32-43480/2020 указано, что медицинские изделия оказывают непосредственное влияние на жизнь и здоровье пациента. Суды

при проверке законности обжалуемых актов антимонопольного органа не учли возможность нарушение прав третьих лиц - пациентов, учитывая специфику закупаемого товара.

Решение АС Пензенской области № А49-7517/2025 от 23.12.2025 года: Отсутствие у заявителя возможности поставить товар, соответствующий потребности заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав данного участника закупки. В силу статьи 6 Закона № 44-ФЗ к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции»

Согласно возражениям Заказчика в лице «Онкологический диспансер им. А.А.Задорожного»:

«07.05.2026 года ИП Тужиной Светланой Васильевной была подана жалоба на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения об осуществлении закупки

Ознакомившись с доводами жалобы просим комиссию УФАС признать ее необоснованной в виду следующего:

Довод № 1

По извещению № 0174500001126002641 по позициям №1-6 закупается перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные, описанные с использованием позиции КТРУ 22.19.60.119-000000008.

Обращаем внимание, что позиция заявителя относительно необходимости наличия обоснования в соответствии с правилами применения КТРУ, утвержденными Постановлением Правительства № 145 является неверной.

«Дополнительные» характеристики, могут быть установлены Заказчиком и должны быть обоснованы, в соответствии с вышеуказанным постановлением, однако, такие характеристики должны «дополнять» основные, имеющиеся в разделе «описание товара, работы услуги».

Для использованной позиции КТРУ 22.19.60.119-000000008 описание товара, работы, услуги, каталогом не сформировано, следовательно, применяется пункт 7 Правил применения КТРУ, и описание объекта закупки составляется Заказчиком самостоятельно в соответствии со ст. 33 Федерального закона о контрактной системе.

Информация о товаре в разделе «Справочная информация» в разделе «описание кода вида медицинского изделия» - не является описанием товара в

понимании Постановления Правительства № 145, не образует описание объекта закупки.

Это подтверждается позицией Минфина, выраженной в

- *Письме Минфина России от 25.08.2020 № 24-06-05/74463. В пункте 6 данного письма Минфин России дополнительно подтвердил: классификационные при-знаки вида медицинского изделия (в том числе коды) носят справочный характер и не образуют описания товара (работы, услуги)*

- *Письме Минфина России от 23.03.2020 № 24-06-07/22445. Согласно позиции Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина Рос-сии, справочная информация (включающая код и наименование вида медицинского изделия по НКМИ): Не образует описания объекта закупки в смысле статьи 33 Закона № 44-ФЗ. Не включена в перечень сведений, обязательных для использования заказчиком в силу пункта 4 Правил (утв. ПП РФ № 145)*

Установив перечисленные в тех. задании характеристики, Заказчик фактически обозначил характеристики товара, потребность в которых обусловлена спецификой его деятельности, с целью предоставления потенциальным участникам более подробной информации о требуемом к поставке товаре.

Все установленные дополнительные характеристики являются абсолютно стандартными требованиями к перчаткам и не вызывают у участников закупок вопросов относительно необходимости обладания перчатками такими характеристиками.

В извещении установлено обоснование к каждой характеристике:

Закон о контрактной системе не устанавливает каких-либо требований (критериев) к указанному обоснованию. В частности, не содержит каких-либо требований к степе-ни конкретизации (детализации) такого обоснования, предоставляя заказчику право определять эту степень по своему усмотрению.

Если участник закупки не удовлетворен степенью детализации обоснования дополни-тельной информации, у него есть возможность в соответствии с частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе подать запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки с требованиями дать пояснения по интересующим его значениям показателей. Однако, запросов на разъяснения положений извещения подано не было, в связи с чем делаем вывод о доступности и ясности указанной заказчиком информации.

Таким образом, довод Заявителя об отсутствии обоснования не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Довод № 2

В ГОСТ Р 52239-2024 установлены минимальные требования для производства характеристик медицинских перчаток.

Более того, в абз. 2 раздела 4 ГОСТа Р 52239-2024 прямо указано о том, что перчатки могут окрашиваться: «используемый краситель не должен быть токсичным. Вещества, используемые для обработки поверхности, которые могут быть перенесены, должны быть биоразлагаемыми»

Отсутствие каких-либо конкретных показателей, характеристик в национальной системе стандартизации не является основанием для запрета их установления в описании объекта закупки.

Напротив, сама суть ч.2. ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ говорит о возможности Заказчика при формировании объекта закупки отступить от терминологии, показателей и значений из национальной системы стандартизации.

МР 3.5.1.0113-16 имеют рекомендательный характер, не входят в национальную систему стандартизации и не обязательны при описании объекта закупки.

В техническом задании важно раскрыть ключевые особенности и потребности заказчика:

- Качественные характеристики тех свойств и признаков объекта закупки, которые отражают его способность соответствовать своему назначению и предъявленным требованиям;

- Технические характеристики объекта закупки: требования к габаритам, цвету, применяемым материалам.

- Функциональные характеристики, которые отражают способность объекта выполнять его основную функцию.

Применяемая в учреждении цветовая гамма позволяет упорядочить изделия по местам применения и подразделениям, сократить время поиска и выбора требуемого изделия персоналом, что непосредственно влияет на оперативность использования изделия и своевременность оказания медицинской помощи. Заказчиком не установлен индивидуализирующий признак конкретного производителя, например, точный код цвета, оттенок по каталогу или иной уникальный параметр.

Цвет является потребительским свойством товара. Перчатки различного цветового спектра обеспечивают своевременную индикацию загрязнения перчатки, визуализацию биологических жидкостей или химических веществ, попадающих на поверхность перчатки, возможность своевременного обнаружения целостности перчатки и т.д. Таким образом обеспечивается безопасность работы медицинского персонала и скорость

Цвет перчатки имеет значение при проведении процедур ввиду необходимости идентификации попадания биологических жидкостей на поверхность перчатки. Несвоевременная идентификация попадания биологических жидкостей либо химических веществ на поверхность перчатки может привести к необратимым последствиям и являться причиной инфицирования медицинского персонала.

Обращаем внимание, что предъявляемые требования к закупаемым товарам - абсолютно стандартные для такого типа изделий. Установленные заказчиком цвета являются стандартны-ми цветами для медицинских перчаток, такие цвета имеются у множества производителей, перчатки с такими цветами не являются уникальными, имеются в свободной продаже на территории Российской Федерации и не ограничивают количество участников в электронном аукционе.

Также, хотелось бы отметить, что медицинские изделия, попадают под регулирование Росздравнадзора. В реестровых записях Росздравнадзора содержится эксплуатационная документация на медицинские изделия, в которой, в свою очередь содержатся характеристики медицинских изделий. При этом отмечаем, что на основании предоставленных документов на медицинское изделие проводится комплексная экспертиза и если изделие соответствует всем требованиям, то Росздравнадзор выдает регистрационное удостоверение. Таким образом, характеристики указанные в позициях извещения не могут быть «немотивированными», так как на территории Российской Федерации товары с такими характеристиками находится в свободном доступе для Поставщиков.

Действующее законодательство не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных и муниципальных нужд товара в извещении об аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара, а все показатели, приведенные в описании объекта закупки, являются значимыми для заказчика.

Невозможность закупить товар у производителей, который бы соответствовал потребности Заказчика не обозначает, что Заказчик установил требования, которые ограничивают права Поставщика.

«Следовательно, цвет медицинских перчаток, применяемых при ряде процедур, является основополагающей характеристикой, обеспечивающей безопасность пациентов и персонала». – Решение Крымского УФАС №082/06/106-1015/2025 от 30.04.2025

«Цвет перчаток позволяет идентифицировать перчатки с определенной текстурой и используемые отдельными отделениями учреждения и отличить их

при приемке и распределении между подразделениями Заказчика от прочих перчаток, применяемых другими подразделениями Заказчика. Большое количество производителей предлагают медицинские перчатки указанных в Описании объекта закупки цветов. Такие цвета перчаток способствуют своевременной индикации прокола перчатки и своевременной визуализации попадания биологических жидкостей на поверхность перчатки.

Применение указанных перчаток обеспечивает идентификацию медицинских изделий при приемке и распределении между подразделениями Заказчика и медицинским персоналом. В различных подразделениях Заказчика применяются медицинские перчатки с различной текстурой поверхности и различной толщиной, предусмотренные для конкретного подразделения Заказчика и применяемые при различных медицинских, диагностических манипуляциях. Таким образом обеспечивается безопасность работы медицинского персонала, поскольку применение персоналом перчаток, предназначенных для другого подразделения, может привести к повышенному риску инфицирования, разрыву перчатки, нерациональному расходованию бюджетных средств. Возможность визуальной идентификации медицинского изделия облегчает процесс распределения медицинских изделий между подразделениями и значительно упрощает процесс работы.

Таким образом, цвет медицинских перчаток, применяемых при ряде процедур, является основополагающей характеристикой, обеспечивающей безопасность пациентов и персонала». – Решение Крымского УФАС № 082/06/106-1855/2024 от 27.08.2024 г.

Обращаем внимание, что довод о наличии разных цветов неоднократно рассматривался территориальными УФАС:

- Решение Московского УФАС № 077 06 105-2753 2026 от 10.03.2026
- Решение Московского УФАС по делу № 077 06 105-2460 2026 от 03.03.2026
- Решение Московского УФАС России по делу N 077 06 106-15705 2025 от 05.12.2025
- Решение УФАС по Ханты-Мансийску № 086 06 33-434 2026 от 17.03.2026
- Решение Московского УФАС по делу № 077 06 106-9406 2023 от 17.17.2023
- Решение Санкт-Петербургского УФАС по делу № 44-3002 23 от 21.07.2023

К аналогичным выводам приходили суды Российской Федерации:

1. Верховным Судом Российской Федерации в определении от 10.04.2019 № 301-ЭС19-4478 по делу № А38-2827/2018 сформулирован правовой подход, согласно приоритетной целью госзакупок является удовлетворение потребностей, в данном случае учреждения, а не экономических интересов хозяйствующих субъектов, невозможность участия общества в торгах, связанная с отсутствием товара, необходимого заказчику, не свидетельствует о нарушении его прав и ограничении конкуренции в сфере закупок заказчиком.

2. Постановление АС Северо-Кавказского округа от 24.10.2024 года по делу А32-45349/2023

«Судебные инстанции не оценили довод управления о том, что приоритетной целью госзакупки является удовлетворение потребностей, в данном случае учреждения, а не экономических интересов хозяйствующих субъектов, невозможность участия общества в торгах, связанная с отсутствием товара, необходимого заказчику, не свидетельствует о нарушении его прав и ограничении конкуренции в сфере закупок заказчиком».

Также обращаем внимание, что заявителем поставляются перчатки с разными цветами в различные учреждения по территории РФ, в связи с чем не ясно – как установление цвета в данной закупке нарушают права конкретного заявителя?

Исходя из вышеизложенного, с учетом нескольких аналогов данных медицинских изделий, обоснованной потребности учреждения в товаре с указанными характеристиками, с учетом наличия обоснований для каждой характеристики, отсутствия нарушений ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, данный довод жалобы является необоснованным.

Бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе в сфере закупок Законом о контрактной системе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика в порядке Главы 6 Закона о контрактной системе

Жалобы потенциальных участников закупок, связанные с описанием объекта закупки и установлением требований к товарам, ограничивающим по их мнению количество участников закупки не могут быть признаны обоснованными без предоставления документальных доказательств, подтверждающих невозможность приобретения и поставки товара, соответствующего потребностям заказчика.

Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в "Описании объекта закупки" требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются

непреодолимыми для некоторых участников размещения закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников размещения закупки.

Отсутствие у кого-либо из лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар конкретных производителей, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Как следует из определения Верховного Суда Российской Федерации от 04.05.2017 "...Основной задачей норм, содержащихся в Законе о контрактной системе, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сколько выявление в результате такого определения лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени удовлетворит потребности заказчика в необходимом товаре, работе, услуге...".

В Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 18.11.2021 N Ф08-11874/21 по делу N А32-43480/2020 указано, что медицинские изделия оказывают непосредственное влияние на жизнь и здоровье пациента. Суды при проверке законности обжалуемых актов антимонопольного органа не учли возможность нарушения прав третьих лиц - пациентов, учитывая специфику закупаемого товара.

Решение АС Пензенской области № А49-7517/2025 от 23.12.2025 года: Отсутствие у заявителя возможности поставить товар, соответствующий потребности заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав данного участника закупки. В силу статьи 6 Закона № 44-ФЗ к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.»

Согласно возражениям Уполномоченного органа:

«На рассмотрении в Межрегиональном Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю находится жалоба ИП Тужиной Светланы Васильевны (далее - Заявитель) на действия Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя «Городская больница №1 им. Н.И. Пирогова» (далее-Заказчик) при проведении совместного электронного аукциона на поставку перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных, извещение №0174500001126002641.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44 - ФЗ), Положением о порядке взаимодействия Заказчиков города Севастополя с Департаментом управления делами Губернатора и Правительства Севастополя - уполномоченным органом при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Севастополя, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 29.12.2021 № 720-ПП.

По первому доводу жалобы Заявитель считает, что описание объекта закупки противоречит требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Правила).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44 - ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При формировании объекта закупки Заказчик, применил код по ОКПД 2 22.19.60.119 «Перчатки резиновые прочие». При этом выбран КТРУ 22.19.60.119-00000008 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные» по номенклатурному номеру медицинского изделия 185830. Согласно пункту 7 Правил, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона № 44 - ФЗ. В данном случае, существует позиция КТРУ, но в позиции каталога нет характеристик товара и соответственно обосновывать дополнительные характеристики обязательно при наличии обязательных характеристик согласно пункту 6 Правил.

Описание объекта закупки составлено Заказчиком в полном соответствии с требованиями Федерального закона № 44 - ФЗ и с учетом потребностей медицинского учреждения. Учитывая специфику закупаемого товара, описание объекта закупки сформировано Заказчиком с учетом характеристик, которые важны и необходимы для Заказчика, являются для него значимыми, обусловлены его потребностями.

По второму доводу жалобы Заявитель считает, что описание объекта закупки не соответствует требованиям пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44 - ФЗ.

Федеральный закон №44 - ФЗ не обязывает Заказчика, при определении характеристик поставляемого товара, в извещении об осуществлении закупки устанавливать такие требования к товару, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям и удовлетворяли бы всех потенциальных участников закупки. При этом, при формировании описания объекта закупки, Заказчиком проанализированы основные характеристики двух производителей и в соответствии с потребностью Заказчика составлено описание объекта закупки. При этом, в описании объекта закупки не указан конкретный цвет изделия, а предоставлен выбор цвета по позициям 1-5 описания объекта закупки с целью соблюдения принципа конкуренции»

Исследовав обстоятельства дела и пояснения сторон, Комиссия при принятии решения руководствовалась следующим.

Согласно первому доводу жалобы Заявителем оспаривается включение дополнительных характеристик в описание объекта Закупки, не предусмотренных порядком использования каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ), а также отсутствие надлежащего обоснования их включения в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Так, объектом Закупки является – «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные», КТРУ – 22.19.60.119-00000008.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких

наименований химические, группировочные наименования.

В силу ч. 5 ст. 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Частью 6 ст. 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п. 10 Правил, утвержденных Постановлением Правительства № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Пунктом 7 Правил установлено, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Как следует из материалов дела и подтверждено сведениями из Единой информационной системы, позиция КТРУ 22.19.60.119-00000008 не содержит в себе

указание на обязательные характеристики. Следовательно, в силу пункта 7 правил, описание объекта Закупки правомерно было сформировано с учетом требований статьи 33 Закона о контрактной системе.

При этом согласно разъяснениям Минфина России (письма от 25.08.2020 № 24-06-05/74463, от 23.03.2020 № 24-06-07/22445), классификационные признаки вида медицинского изделия (в том числе коды НКМИ) носят справочный характер и не образуют описания товара (работы, услуги) в понимании Закона о контрактной системе, а также не включены в перечень сведений, обязательных для использования заказчиком в силу пункта 4 Правил.

Таким образом, довод жалобы о нарушении порядка использования КТРУ является необоснованным.

Согласно второму доводу жалобы Заявителем оспаривается указание характеристики объекта Закупки «цвет перчаток», которое не может быть обусловлено потребностями заказчика и ограничивает конкуренцию.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным требованиям. Заказчик вправе устанавливать характеристики, исходя из своих потребностей, в том числе отличные от предусмотренных национальными стандартами, при условии их обоснования (пункт 2 части 1 статьи 33).

В рамках рассмотрения дела заказчиками были представлены пояснения относительно необходимости установления характеристики «Цвет перчаток»:

– Методика двойных перчаток с индикацией прокола. Согласно Методическим указаниям Роспотребнадзора МР 3.5.0113–16 «Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи в медицинских организациях» (абзац 9 пункта 4.6), для своевременного выявления проколов перчаток при использовании двух пар целесообразно применять перчатки разного цвета (нижняя перчатка отличается от верхней по цвету). Это позволяет визуализировать прокол по появлению контрастного пятна и незамедлительно заменить перчатки, снижая риск инфицирования медицинского персонала.

– Идентификация подразделений и упорядочивание хранения. Разные цвета позволяют персоналу быстро идентифицировать перчатки, предназначенные для конкретных отделений (например, синие – для хирургии, зелёные – для процедурного кабинета, белые – для лаборатории), что сокращает время поиска, исключает использование не тех перчаток и предотвращает ошибки.

– Визуализация загрязнений. Перчатки светлых тонов (белый, розовый) обеспечивают лучшую видимость биологических жидкостей или химических

веществ, попавших на поверхность, что способствует своевременной смене перчаток и снижению риска контаминации.

Комиссия отмечает, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей. В частности, при описании объекта закупки Заказчик вправе указывать качественные параметры к товарам, которые являются определяющими для него, но при этом не ограничивающие количество потенциальных участников закупок; он не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару. Изложенная позиция соотносится с выводами, нашедшими отражение в сложившейся судебной практике.

Согласно пункта 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации «28» июня 2017 года) по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Законом не предусмотрены ограничения по включению в извещение требований к товару, которые являются значимыми для заказчика и отвечают его потребностям. Основной задачей законодательства о контрактной системе является не только обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, но и выявление лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования.

Комиссия отмечает, предметом аукциона является поставка, а не производство (изготовление) товара. Поставщиком медицинских изделий может выступить любое физическое или юридическое лицо, готовое поставить продукцию, отвечающую требованиям извещения о закупке и удовлетворяющее потребности Заказчика.

При установлении признаков нарушения Закона о контрактной системе имеет значение не тот факт, что один или несколько производителей производят соответствующий товар, а возможность участников торгов осуществить его поставку.

Статьей 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в качестве одного из основополагающих принципов охраны здоровья провозглашен приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии), исходя из положений пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Закона о контрактной системе.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Любой участник закупки вправе приобрести товар, соответствующий требованиям, изложенным в техническом задании и принять участие в аукционе путем предложения его к поставке. Неспособность или нежелание участника закупки предложить необходимый заказчику товар не может являться препятствием к обеспечению его нужд. Более того требования законодательства не устанавливают обязанность Заказчика предусмотреть возможность участия в процедуре закупки всех участников рынка.

Объектом настоящей закупки выступает товар, который свободно представлен на рынке. Любой потенциальный участник закупки выступает в гражданском обороте в соответствии со статьей 506 Гражданского Кодекса Российской Федерации как поставщик-продавец, приобретающий товары для заказчика в целях их использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием. То есть такой участник не ограничен в выборе контрагентов, у которых он может приобретать товары, в том числе по характеристикам, необходимым заказчику. Отсутствие у потенциального участника закупки товара в соответствии с условиями документации не свидетельствует о том, что заказчик ограничил число участников закупки.

Однозначных доказательств невозможности поставки товара, удовлетворяющего требованиям технического задания Закупки, Заявителем представлен не было.

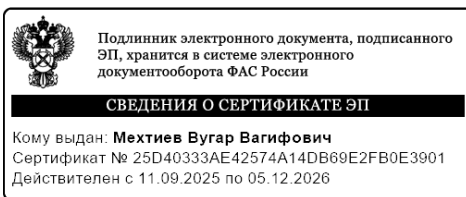
На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Тужиной Светланы Васильевны на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №1 им. Н. И. Пирогова», Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольская городская больница № 9», Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольский городской онкологический диспансер имени А.А.Задорожного» и Департамента административно-хозяйственного обеспечения исполнительных органов города Севастополя необоснованной.

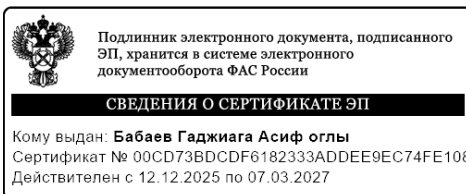
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии

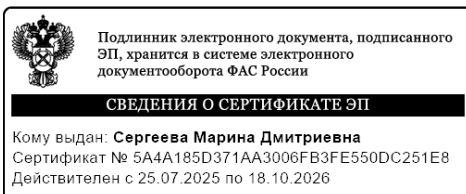


В.В. Мехтиев

Члены комиссии:



Г.А. Бабаев



М.Д. Сергеева

Исп.Бабаев Г.А.
тел.+7 499 755 23 23, доб. 092-116

2026-7023