



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Сахалинской области**

пр. Победы, 24, г. Южно-Сахалинск, 693007
тел. (4242) 55-70-14, факс (4242) 55-70-26
e-mail: to65@fas.gov.ru

19.05.2026 № КС/1966/26

На № _____ от _____

решение

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Единый центр
утилизации»
620014, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Чернышевского,
д. 16, офис 408
info@edincentrutil.ru;
199@edincentrutil.ru

Заказчик:

Областное казенное учреждение
«Управление обеспечения мероприятий в
области гражданской обороны, защиты от
чрезвычайных ситуаций и пожарной
безопасности Сахалинской области»
693020, Сахалинская обл, г. Южно-
Сахалинск, ул. Ленина, д. 129
oku_mchs_65@mail.ru

Уполномоченный орган (учреждение):

Государственное казенное учреждение
«Центр государственных закупок
Сахалинской области»
693007, Сахалинская обл.,
г. ЮжноСахалинск, ул. Комсомольская, д.
192Б
cgz@sakhalin.gov.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 065/06/105-258/2026 о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

14 мая 2026 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:



2026-2232

Председателя Комиссии: Солонина К.В. — врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

Членов Комиссии:

Осташовой Е.Э. — начальника отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

Кулкиной Н.Л. — старшего государственного инспектора отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Единый центр утилизации» (ИНН 6671100741) на положения извещения утвержденное - Областным казенным учреждением «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» (ИНН 6501156338) при проведении электронного аукциона по объекту: ««Оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации и обезвреживанию противогазов в комплекте и средств индивидуальной защиты, глаз, рук, органов слуха в смеси, утративших потребительские свойства» (извещение № 0361200015026001958);

УСТАНОВИЛА:

08.05.2026 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба заявителя на положения извещения, в которых допущены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Согласно доводам жалобы Заказчику необходимо ежегодно предоставлять статистическую отчетность по форме 2ТП(отходы), также при осуществлении закупки установлены излишние требования к лицензии, кроме того Заказчиком в извещении установлены иные требования к участнику закупки.

Уведомлением – требованием №ЕО/1867/26 от 08.05.2026 рассмотрение жалобы по существу назначено на 14.05.2026 в 11 часов 00 минут.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает к участникам закупки требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 1 статьи 3 Закона о контрактной системе поставщиком (подрядчиком, исполнителем) признается участник закупки, с которым в соответствии с Законом о контрактной системе заключен контракт.

Абзацем 3 пункта 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного

саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В силу пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) лицензированию подлежит такой вид деятельности как деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о лицензировании лицензирующие органы формируют открытый и общедоступный государственный информационный ресурс, содержащий сведения из реестра лицензий, из положений о лицензировании конкретных видов деятельности, технических регламентов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности (за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной или служебной тайны свободный доступ к таким сведениям в соответствии с законодательством Российской Федерации ограничен).

Согласно части 2 статьи 21 Закона о лицензировании лицензирующие органы формируют и ведут в электронном виде реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2.1 статьи 21 Закона о лицензировании запись в реестре лицензий лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности содержит сведения о видах отходов I - IV классов опасности и (или) группах, подгруппах отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия в соответствии с заявлением о предоставлении лицензии, предусмотренным статьей 13 Закона о лицензировании, и о соответствующих видах отходов и (или) группам, подгруппам отходов видах деятельности.

30.04.2026 уполномоченным учреждением - Государственным казенным учреждением «Центр государственных закупок Сахалинской области» размещено извещение о проведении электронного аукциона по объекту: «Оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации и обезвреживанию противогозов в комплекте и средств индивидуальной защиты, глаз, рук, органов слуха в смеси, утративших потребительские свойства».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 999 961 рублей 20 копеек.

Согласно описания объекта закупки объектом закупки является услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации и обезвреживанию противогозов в комплекте и средств индивидуальной защиты, глаз, рук, органов слуха в смеси, утративших потребительские свойства (противогаз гражданский (ГП – 5,7), камера защитная детская (КЗД).

Извещением об осуществлении закупки предусмотрено соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

- наличие действующей лицензии на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению

отходов I - IV классов опасности, выданной в соответствии с Федеральным Законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным Законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В приложении к лицензии в составе лицензируемого вида деятельности должно содержаться право на: - сбор, - обработку, - обезвреживание, – утилизацию отходов IV класса опасности.

В приложении к лицензии также должен быть указан код ФККО: - 4 91 102 21 52 4 (противогазы в комплекте, утратившие потребительские свойства) - 4 91 105 11 52 4 (средства индивидуальной защиты глаз, рук, органов слуха в смеси, утратившие потребительские свойства).

Документом, подтверждающим соответствие участника аукциона требованиям, установленное пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона 44-ФЗ является:

- копия действующей лицензии и/или выписка из реестра лицензий и/или информация из реестра лицензий на право осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, выданной в соответствии с Федеральным Законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным Законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Вместе тем Заявитель не согласен с установленным требованием, полагает, необходимым установления требований к исполнителю в части наличия в приложении к лицензии в составе лицензируемого вида деятельности право на: сбор, транспортирование, обработку и (или) обезвреживание и (или) утилизацию отходов IV класса опасности.

Комиссия Сахалинского УФАС России отмечает, что законодательством не регламентируется, какие отходы подлежат обезвреживанию, какие утилизации, а какие утилизации и обезвреживанию.

Заказчик пояснил, что отход «противогазы в комплекте, утратившие потребительские свойства» (КОД ФККО 4 91 102 21 524) - является много компонентным отходом (резина, стекло, фильтр, упаковка и т.д.). В связи с этим данный отход подлежит обработке, то есть предварительной подготовке отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку (статья 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ), после чего отход частично идет на утилизацию, а частично на обезвреживание.

Согласно пояснениям оказание услуг, являющихся предметом закупки не «предполагает одновременное осуществление не зависящих между собой этапов обращения с отходами», а подразумевает собой порядок последовательно оказываемых услуг. Так, согласно терминологии (ст.1 Федерального закона №89-ФЗ) отход «противогазы в комплекте, утратившие потребительские свойства» (КОД ФККО 4 91 102 21 524) может подлежать сначала обработке (предварительной подготовке отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку), затем утилизации (которая подразумевает собой использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация)), а так как данный отход не может быть 100% утилизирован, то часть,

которая не утилизируется идёт на обезвреживание (уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду).

Таким образом потребность заказчика в услугах, являющихся предметом закупки логична, выполнима и не противоречит законодательству РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления пришла к выводу, что требования, установленные Заказчиком не противоречат требованиям законодательства Российской Федерации, довод Заявителя признается необоснованным.

Согласно второго довода Заявителя, что Заказчику необходимо ежегодно предоставлять статистическую отчетность по форме 2ТП (отходы), но при этом указывая, что «не предоставляется возможным указание двух и более конечных операций в отношении одного отхода» установлено следующее.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица, осуществляющие в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки определенные приказом Росстата от 06.11.2025 №614 «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления».

Однако заявителем не приводится ссылок из вышеуказанного приказом Росстата от 06.11.2025 №614, которые напрямую запрещают «указание двух и более конечных операций в отношении одного отхода» или из которых можно сделать такой вывод. Таким образом довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

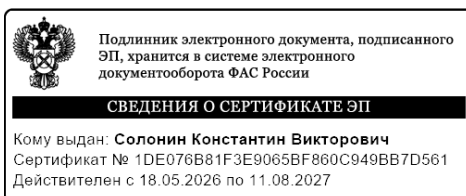
РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Единый центр утилизации» (ИНН 6671100741) на положения извещения утвержденное - Областным казенным учреждением «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» (ИНН 6501156338) при проведении электронного аукциона по объекту: ««Оказание услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации и обезвреживанию противогазов в комплекте и средств индивидуальной защиты, глаз, рук, органов слуха в смеси, утративших потребительские свойства» (извещение № 0361200015026001958) — необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

К.В. Солонин

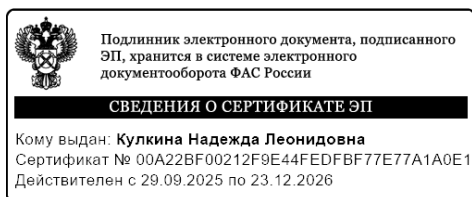


Члены комиссии:

Е.Э.Осташова



Н.Л.Кулкина



Исп.Кулкина Н.Л.
тел.8 (4242) 55-70-24, вн.065-105

2026-2232