



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

14.05.2026 № ВМ/6095/26

На № _____ от _____



Заявитель:

ИП Мельничкин Евгений
Владимирович

ул. Рабочая, д. 59, кв. 4,
г. Петухово

evgenymelnichkin@tutamail.com

Заказчик:

Местная администрация Орлиновского
муниципального округа города
Севастополя

ул. Владимира Тюкова, д. 42,
с. Орлиное, 299805

info@orlinoe.org

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк-АСТ»

пер. Саввинский Б., д. 12, стр. 9,
г. Москва, 119435

ko@sberbank-ast.ru

**Решение
по делу № 082/06/105-933/2026**

Резолютивная часть решения объявлена 13.05.2026

Решение в полном объеме изготовлено 14.05.2026

г. Севастополь

Комиссия Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское межрегиональное УФАС, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела



2026-6990

контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления – В.В. Мехтиев,

члены Комиссии:

специалист-эксперт Отдела Управления — Г.А.Бабаев,

специалист-эксперт Отдела Управления — М.Д. Сергеева,

при участии представителей интересов:

– Местная администрация Орлиновского муниципального округа города Севастополя (далее – Заказчик) – Т.А. Руденко на основании распоряжения Местной администрации Орлиновского муниципального округа города Севастополя № 141-к от 18.06.2024,

в ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки: «Выполнение работ по обустройству трех детских игровых площадок на территории Орлиновского муниципального округа» (извещение №0174300000326000007) (далее – Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское межрегиональное УФАС поступила жалоба Заявителя на содержание извещения Закупки.

Согласно доводам жалобы:

«22.04.2026 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) опубликовано извещение № 0174300000326000007 (ИКЗ 263920250206392020100100050024299244) о проведении закупки «Выполнение работ по обустройству трех детских игровых площадок на территории Орлиновского муниципального округа». Начальная (максимальная) цена контракта – 13 918 002,00 руб.

Согласно части 5 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если ФЗ № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию: финансовых ресурсов для исполнения

контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Позицией 9 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" установлено, что в случае осуществления Закупки по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, Заказчик устанавливает следующие дополнительные требования:

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства

(в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;

Таким образом, не установление Заказчиком в извещении и документации требования в соответствии с п. 9 ПП РФ от 29.12.2021 N 2571, предъявляемого к

участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, и исчерпывающего перечня документов, подтверждающих соответствие участника закупки такому требованию, нарушает положения части 4 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ».

Согласно возражениям Ответчика:

«Местной администрацией Орлиновского муниципального округа города Севастополя (далее - Заказчик) 22.04.2026 года на электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение о проведении закупки № 0174300000326000007 на «Выполнение работ по обустройству трех детских игровых площадок на территории Орлиновского муниципального округа» с начальной (максимальной) ценой контракта (НМЦК) 13 918 002,00 руб.

07.05.2026 от ИП Мельничкина Е.В. (далее - Заявитель) поступила жалоба на нарушение Заказчиком положений части 4 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) в части не установления в извещении требования к участникам закупки в соответствии с Позицией № 9 Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (далее - ПП РФ № 2571), а также исчерпывающего перечня документов, подтверждающих соответствие участника закупки такому требованию.

По существу доводов Жалобы Заказчик сообщает следующее:

1. При формировании извещения в Единой информационной системе (ЕИС) действительно была допущена техническая ошибка: в разделе «Дополнительные требования к участникам» не была выбрана соответствующая Позиция № 9 Приложения к ПП РФ № 2571. Заказчик признает наличие данного процедурного упущения.

2. Согласно части 1 статьи 105 Закона № 44-ФЗ, каждый участник закупки имеет право обжаловать действия (бездействие) Заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Заявитель (ИП Мельничкин Е.В.) не подавал заявку на участие в указанной закупке. Более того, согласно анализу общедоступных сведений из реестра контрактов, Заявитель не обладает опытом выполнения работ, предусмотренным ПП РФ № 2571 для данной категории закупок (подтверждается отсутствием исполненных контрактов, соответствующих требованиям Позиции № 9 Приложения к ПП РФ № 2571). Таким образом, даже в случае своевременного и корректного установления Заказчиком указанного требования, Заявитель не смог бы принять участие в закупке и соответствовать установленным критериям допуска.

Следовательно, действия Заказчика не привели к ограничению конкуренции в отношении Заявителя и не нарушили его права и законные интересы, поскольку он изначально не является квалифицированным потенциальным участником для контракта такого объема и сложности.

3. Целью установления дополнительных требований, предусмотренных ПП РФ № 2571, является допуск к социально значимым работам исключительно опытных и квалифицированных подрядчиков для обеспечения безопасности и качества выполнения работ. По результатам подведения итогов на участие в закупке была подана единственная заявка от ИП Стеглик К.Н. Согласно сведениям из реестра контрактов, на электронной торговой площадке (АО «Сбербанк-АСТ», реестр документов участника), данный участник обладает необходимым опытом исполнения контрактов по выполнению работ, полностью соответствующим требованиям Позиции № 9 Приложения к ПП РФ № 2571. Один из контрактов: ИП Стеглик К.Н., исполнен контракт № 3910400227025000004 от 10.11.2025 контракт № 10/11 на сумму 3500000,00 руб., что превышает 20% от НМЦК текущей закупки. Таким образом, ИП Стеглик К.Н. является профессиональным и квалифицированным исполнителем, что полностью отвечает целям статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ (принцип результативности и эффективности).

4. Предметом закупки является обустройство трех детских игровых площадок на территории Орлиновского муниципального округа. Данные объекты имеют высокую социальную значимость для жителей округа. В преддверии летних каникул обеспечение детей безопасными и комфортными местами отдыха и занятий спортом является приоритетной задачей. Выдача предписания об отмене закупки в текущих условиях приведет к существенному затягиванию сроков выполнения работ, срыву графика благоустройства в благоприятный сезон, неэффективному использованию бюджетных средств, а также нарушению прав граждан на безопасную и комфортную городскую среду. При этом фактический победитель закупки является добросовестным и квалифицированным исполнителем.

Закупка 0174300000326000007 на «Выполнение работ по обустройству трех детских игровых площадок на территории Орлиновского муниципального округа» в форме открытого конкурса в электронной форме НЕ осуществлялась в рамках национального проекта или в рамках федеральной целевой программы.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ,

Заказчик ПРОСИТ:

1. Признать жалобу ИП Мельнишкина Е.В. необоснованной, поскольку неустановленные Заказчиком дополнительных требований не нарушило права и законные интересы Заявителя, либо признать жалобу обоснованной лишь в части наличия формального нарушения, не повлиявшего на результаты закупки.

2. Не выдавать предписание об отмене протоколов и аннулировании закупки, так как выявленное нарушение носит технический характер, не ограничило круг участников, не привело к определению победителя, не соответствующего требованиям закона, и отмена закупки повлечет значительный вред социальным интересам и риск не освоения бюджетных средств».

Дополнительно в адрес Комиссии со стороны Заказчика поступило ходатайство о социально-экономической значимости объекта закупки.

Исследовав обстоятельства дела и пояснения сторон, Комиссия при принятии решения руководствовалась следующим.

Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В силу части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Вместе с этим подпункт «а» пункта 1 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571) установлено, что к участникам закупки

отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»(далее - Приложение). Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Постановления № 2571 положения Постановления № 2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно позиции 9 раздела II Приложения Постановления № 2571 при проведении конкурентных процедур на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, к участникам закупки устанавливаются следующие требования:

наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, объектом закупочной процедуры является выполнение работ по обустройству трех детских игровых площадок на территории Орлиновского

муниципального округа, то есть работы по благоустройству территории, начальная (максимальная) цена контракта составляет 13 918 002,00 руб. В составе документации Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 9 раздела II Приложения Постановления № 2751.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что участником закупки может являться лишь участник закупки, обладающий опытом исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, в рамках которого объем исполненных обязательств участником закупки составлял не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Вместе с этим, в силу части 1 статьи 105 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования таких действий (бездействия) в судебном порядке.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что, согласно Закону о контрактной системе, условием для подачи жалобы является наличие у участника закупки прав и законных интересов, которые при осуществлении закупки нарушены действиями (бездействием) субъекта контроля, при этом права и законные интересы участника закупки не соответствующего дополнительным требованиям, установленным Заказчиком, не могут быть нарушены действиями (бездействием) субъекта контроля при осуществлении закупки, так как такой участник закупки не может являться участником обжалуемой конкурентной процедуры.

Аналогичная правовая позиция изложена в письме ФАС России от 29.12.2023 № МШ/112518/23.

Исходя из открытой информации, размещенной в единой информационной системе (далее – ЕИС) установлено, что Заявитель не имеет достаточно опыта исполнения государственных контрактов, отвечающего требованиям позиции 9 раздела II Приложения Постановления № 2751.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что ИП Мельничкин Евгений Владимирович не может являться участником обжалуемой конкурентной процедуры, в связи с чем права и законные интересы Заявителя не

могут быть нарушены действиями (бездействием) субъекта контроля при осуществлении данной закупки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что жалоба ИП Мельничкин Евгений Владимирович является необоснованной.

Одновременно с этим в ходе внеплановой проверки, проведенной на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Комиссией установлено, что структурированная форма извещения по настоящей Закупке содержит условие о соответствии участников закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ (Письмо ФАС России от 19.01.2026 № ГР/2387/26).

Таким образом, если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, членство в СРО и другое, то заказчику необходимо установить требование о наличии соответствующей лицензии у участника закупки.

Вместе с тем, Заказчиком в документации по настоящей Закупке не определен документ, который следует предоставить для подтверждения соответствия требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Документ «Приложение № 4 Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» также не устанавливает требования о соответствии участника закупки пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При рассмотрении настоящего дела Заказчик подтвердил ошибочно указание требования о соответствии участника закупки пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Дополнительно установлено, а также подтверждено Заказчиком отсутствие требования о соответствии участника закупки части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, в частности позиции 9 раздела II Приложения Постановления № 2571 в составе извещения Закупки. Вместе с тем, документация по Закупке содержит подобное указание – документ «Приложение № 4 Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению».

Следовательно, действия Заказчика нарушают требования пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, что является административным правонарушением в силу части 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Учитывая вышеописанные действия Заказчика Комиссия приходит к выводу, что размещение в ЕИС противоречивой информации является нарушением принципа открытости и прозрачности, что, в свою очередь, влечет нарушение прав пользователей ЕИС на получение полной и достоверной информации.

Согласно пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и

иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 15, частью 22 статьи 99, статьей 105, статьей 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Мельничкин Евгений Владимирович на действия Местной администрации Орлиновского муниципального округа города Севастополя необоснованной.

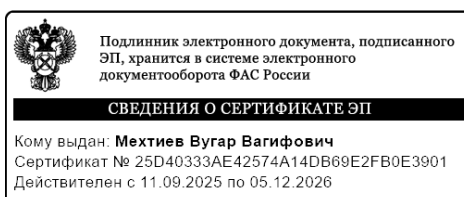
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

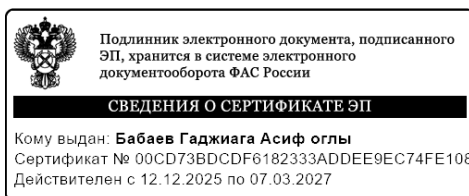
Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

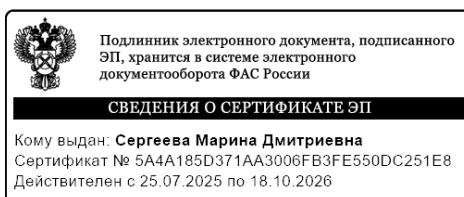


В.В. Мехтиев

Члены комиссии:



Г.А. Бабаев



М.Д. Сергеева

Исп.Сергеева М.Д. тел. +7 (499) 755-23-23 вн. 092-116

2026-6990