



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

20.05.2026 № ЕЧ/1761/26

На № _____ от _____

о направлении решения

ОБУЗ "Родниковская центральная
районная больница"
rodnikicrb@ivreg.ru

ИП Мельничкину Е.В.
evgenymelnichkin@tutamail.com

АО "Сбербанк-АСТ"
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/105-273/2026 (07-15/2026-076)

Дата оглашения решения: 15 мая 2026 года
Дата изготовления решения: 20 мая 2026 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Чугуновой Е.Е. – ВрИО руководителя управления;
членов Комиссии: Крутовой М.В. – начальника отдела контроля в сфере закупок,
Жданкиной Ю.К. – главного специалиста – эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено в отсутствие Индивидуального предпринимателя Мельничкина Евгения Владимировича (далее – ИП Мельничкин Е.В., Заявитель), а также его представителей, представителей Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Родниковская центральная районная больница» (далее – Заказчик, ОБУЗ «Родниковская ЦРБ») (указанные лица надлежащим образом уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу, Заказчик ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителей),

рассмотрев жалобу ИП Мельничкина Е.В. на действия ОБУЗ «Родниковская ЦРБ» при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов (извещение №0333300034626000054), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального



2026-2185

закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

08.05.2026 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП Мельничкина Е.В. на действия ОБУЗ «Родниковская ЦРБ» при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов (извещение №0333300034626000054).

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком в нарушение Закона о контрактной системе не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства №2571).

Согласно письменным возражениям Заказчика, ОБУЗ «Родниковская ЦРБ» не согласно с доводом жалобы. По мнению Заказчика, установление требований в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к Постановлению №2571 было невозможно, так как закупка товара с определенными характеристиками не является однородной закупкой на выполнение работ.

Рассмотрев представленные ИП Мельничкиным Е.В., ОБУЗ «Родниковская ЦРБ», АО «Сбербанк-АСТ» документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

03.05.2026 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0333300034626000054 о проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов.

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 680 000,00 руб.;

Дата и время окончания срока подачи заявок - 08.05.2026 09:00;

Дата подведения итогов – 08.05.2026.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 08.05.2026 №ИЗК1 на участие в закупке была подана одна заявка, которая была признана соответствующей извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе.

В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к

участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч. 4 ст. 31 Закона, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Пунктом 1 Постановления №2571 определено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Согласно пп. "а" п. 3 Постановления № 2571, положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Пунктом 9 раздела II дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приложения к Постановлению Правительства №2571 установлено, что в случае осуществления закупки на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям на наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по

строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

В силу ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Предметом закупки является приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов. Объект закупки – здания сборные из металла, КТРУ 25.11.10.000 – 00000002.

Согласно описанию объекта закупки к поставке и монтажу требуется модульный фельдшерско-акушерский пункт. Модульный фельдшерско-акушерский пункт должен быть изготовлен согласно ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные). Общие технические условия», с соблюдением действующих норм и правил, соответствовать требованиям и правилам, взрыво- и пожаробезопасности, рассчитан на климатические условия размещения в соответствии с требованиями СП 131.13330.2020, СП 59.13330.2020 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (актуализированная редакция СП 59.13330.2020)». Кроме того учитываются требования СП 158.13330.2014 "Здания и помещения медицинских организаций. Правила проектирования".

Модульный ФАП поставляется в комплекте и монтируется на месте из материалов заводского изготовления с приложенными пожарными и санитарно-эпидемиологическими сертификатами. Фундамент – винтовые сваи.

Поставка, сборка, установка, монтаж, наладка, оснащение осуществляется поставщиком на земельном участке по адресам, указанным в п. 2 настоящей Спецификации, на подготовленное им основание, обеспечивающее стабильное горизонтальное положение модуля и безопасную эксплуатацию объекта в течение всего периода эксплуатации.

Подготовка площадки для поставки, сборки, установки, монтажа, наладки, оснащения модуля осуществляется заказчиком. Каркас модуля должен быть сборно-разборным, сборка каркаса должна производиться с использованием винтов, болтовых, сварочных соединений и заклепок. После монтажа модуль должен оставаться перемещаемым, при этом должна быть обеспечена возможность транспортировки модуля.

Согласно извещению, начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 6 680 000,00 рублей.

Согласно пункту 10.2 части 1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Пунктом 13 статьи 1 ГрК РФ установлено, что строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что модульная конструкция, закупаемая Заказчиком, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, относится к некапитальному строению, поскольку не имеет прочной связи с землей, а конструктивные характеристики модульного здания позволяют осуществить его

перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку. Вместе с тем, технология модульного строительства является одной из технологий строительства зданий, сооружений.

Однако, Заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные п. 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства №2571.

Таким образом, Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что в действиях Заказчика содержится нарушение ч. 4 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в неустановлении Заказчиком дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных п. 9 раздела II приложения к Постановлению Правительства №2571. Довод Заявителя подтвержден.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Заказчиком Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Мельничкина Е.В. на действия ОБУЗ «Родниковская ЦРБ» при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов (извещение №0333300034626000054) обоснованной.

2. Установить в действиях ОБУЗ «Родниковская ЦРБ» нарушение ч. 4 ст. 31, п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Е.Е. Чугунова

Члены комиссии:

М.В. Крутова

Ю.К. Жданкина

