



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

21.05.2026 № МП/1852/26

На № _____ от _____

Решение по делу № 028/06/105-
406/2026

Министерство здравоохранения Амурской
области
675000, Амурская область, г.
Благовещенск, ул. Воронкова, д. 26/2
yurist.mz@amurzdrav.ru,
zvereva@gz.amurobl.ru,
lek_amzdrav@mail.ru, in

Кравченко Алексей Викторович
188335, Ленинградская область,
Гатчинский, д. Ляды, ул. Деревенская, д. 17
info@gosfarm.ru

Управление государственного заказа
Амурской области
675004, Амурская область, г.
Благовещенск, ул. Амурская, д. 150.
obl@gz.amurobl.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 028/06/105-406/2026

18.05.2026
(в полном объеме изготовлено 21.05.2026)

г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – председателя Комиссии, руководителя управления; Ивановой Г.С. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Москвиной М.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, Барсуковой И.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в отсутствие Заявителя жалобы (о дате и времени рассмотрения дела, уведомлённого надлежащим образом),

в присутствии представителей Заказчика, Уполномоченного органа (по доверенности, в режиме видеоконференции),

(представителям разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу Индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича на действия государственного заказчика - Министерства здравоохранения Амурской области (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, размещенного уполномоченным органом — Управлением государственного заказа Амурской области на электронной площадке РТС-



2026-2098

тендер, <http://www.rts-tender.ru>, объявленного извещением № 0123200000326000755 от 30.04.2026 (ИКЗ 262280112372028010100104570010000000) на поставку медицинского изделия: аппарат УЗИ с набором датчиков для проведения контроля катетеризации крупных сосудов и перинеуральных пространств, в рамках региональной программы «Охрана материнства и детства», выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), а именно: неверном описании объекта закупки, нарушении требований к сроку подачи заявок на участие в закупке, нарушении требований по национальному режиму закупок товаров, работ, услуг, не установлении запрета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации», не соответствии проекта контракта требованием законодательства о контрактной системе.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, по основаниям, указанным в письменных пояснениях, представленных в материалы дела.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав представителей сторон по делу, исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

30.04.2026 государственным заказчиком - Министерством здравоохранения Амурской области в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) и электронной торговой площадке РТС-тендер (www.rts-tender.ru) размещено извещение № 0123200000326000755 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинского изделия: аппарат УЗИ с набором датчиков для проведения контроля катетеризации крупных сосудов и перинеуральных пространств, в рамках региональной программы «Охрана материнства и детства».

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) - 4 900 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок 30.04.2026 13:45 (МСК+6). Дата и время окончания срока подачи заявок 08.05.2026 08:00 (МСК+6). Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 13.05.2026.

До окончания срока подачи заявок в адрес Заказчика запросы о разъяснении извещения не поступали.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.05.2026 № ИЗК1 определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся на основании пункта 1 части 1 статьи 52 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, ввиду того, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном запросе котировок подана только одна заявка на участие в нем.

Исследовав материалы дела, Комиссия Амурского УФАС России пришла к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров,

работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми.

При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Как следует из пункта 3 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе запрос котировок в электронной форме является конкурентным способом осуществления закупки.

Как следует из пункта 3 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе запрос котировок в электронной форме является конкурентным способом осуществления закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, помимо прочего, следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования (пункт 5); информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых,

оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (пункт 15).

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона (пункт 1); проект контракта (пункт 5).

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении запроса котировок не менее чем за четыре рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссией Амурское УФАС России не установлено, что Заказчиком были нарушены сроки для подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в том числе в случае сопровождения такого указания словами "или эквивалент" (подпункт «а»).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Оценив доводы Заявителя о том, что Заказчиком предмет закупки составлен с нарушениями законодательства о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из пояснений Заказчика следует, что закупка медицинского изделия производится в рамках реализации федерального проекта «Охрана материнства и детства», одноименной региональной программы на 2026 год.

В рамках данной закупки товар приобретается в целях оказания качественной и квалифицированной медицинской помощи.

Заказчиком, являющимся учреждением здравоохранения, в описании объекта закупки сформулированы требования к характеристикам товара с учетом своих потребностей, специфики назначения закупаемого товара и способа применения медицинских изделий, являющихся предметом закупочной процедуры.

Предъявленные Заказчиком требования к поставляемому товару в равной степени распространяются на всех участников электронной закупки, ввиду чего любое лицо обладает возможностью закупить и поставить требуемый товар. Каких-либо доказательств невозможности совершения данных действий Заявителем жалобы не представлено.

Согласно проведенного мониторинга, подтвержденного сравнительной таблицей в материалах дела, на рынке с указанными Заказчиком характеристиками имеются не менее двух моделей различных производителей.

Комиссией Амурского УФАС России установлено, что описание объекта закупки составлено в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ) согласно правилам использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила).

Так, пунктом 4 Правил установлено, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При этом Заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В соответствии с пунктом 5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские, свойства, в том числе; функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога) (пункт 6 Правил).

В данном случае Заказчиком выбрана позиция КТРУ 26.60.12.132-00000036 «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» с указанием обязательных характеристик по выбранному КТРУ.

Довод заявителя жалобы о неверном описании объекта закупки не находит своего подтверждения и опровергается материалами дела.

Пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие запрет, ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств и преимущество в отношении товаров российского происхождения.

При размещении извещения о проведении рассматриваемой закупочной документации Заказчиком установлены также ограничения допуска в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1875).

Согласно данному постановлению, товары с кодом ОКПД2 26.60.12.132 входят в перечень Приложения № 2 к Постановлению № 1875, в отношении которых

устанавливается ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Учитывая вышеуказанное, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о том, что описание объекта закупки Заказчиком направлено на максимальное удовлетворение нужд (потребностей) заказчика, при этом, не ограничивает круг участников закупки.

В части довода заявителя жалобы о несоответствии проекта контракта требованиям законодательства о контрактной системе признан комиссией несостоятельным ввиду следующего.

Проект государственного контракта подготовлен в соответствии с типовым контрактом на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий, утвержденный Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.10.2015 № 724н.

В рамках внеплановой проверки Комиссией Амурского УФАС России проанализированы также доводы заявителя о неправомерном, по мнению заявителя жалобы, не установлении в извещении о закупке запрета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации» (далее — Постановление № 1236).

Названный довод признается необоснованным ввиду следующего.

Согласно позиции ФАС России (письмо Минцифры России от 15.12.2022 № П11-2-05-106-94501, ФАС России от 30.12.2022 № ПИ/118987/22) устанавливать запрет необходимо, если производится закупка на поставку товара с установкой программного обеспечения (программное обеспечение будет установлено на закупаемый товар в ходе исполнения контракта).

Если закупается товар, на который предусмотрено программное обеспечение и контракт не содержит требования о том, что установка такого программного обеспечения проходит в ходе исполнения контракта, запрет на допуск иностранного программного обеспечения не устанавливается. Аналогичная позиция в отношении медицинского оборудования с предустановленным программным обеспечением определена Письмо ФАС России от 17.06.2024 № ПИ/52154/24.

Предметом закупки в данном случае является оборудование, а не программное обеспечение. Все встроенные микропрограммы не находятся в свободном гражданском обороте для приобретения любыми лицами. Они могут быть использованы только на ультразвуковых системах соответствующего производителя.

Проект контракта, являющийся неотъемлемой частью закупочной документации по рассматриваемой закупке не содержит указаний на необходимость установления программного обеспечения на закупаемый в рамках электронного запроса котировок товар.

Соответственно, программное обеспечение является составной и неотъемлемой частью закупаемого оборудования, без которой такое оборудование не имеет функциональной и технической значимости.

Более того, порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 1236 утратил силу 01.01.2025 в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

В части довода заявителя жалобы о надлежащем/ненадлежащем исполнении Заказчиком требований Постановления Правительства Российской Федерации № 2014 от 03.12.2020 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее — Проставление № 2014), Комиссия Амурского УФАС России полагает необходимым отметить следующее.

Статьей 105 Закона о контрактной системе регламентирован порядок подачи жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля в антимонопольный орган.

Согласно части 1 статьи 105 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба должна содержать указание на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы.

Поступившая в Амурское УФАС России жалоба не содержит указания на действия/бездействие Заказчика, нарушающие требования Постановления № 2014, в том числе затрагивающее права и интересы заявителя.

Вместе с тем, сведения о соответствующих отчетах во исполнения вышеназванных норм законодательства размещены в Единой информационной системе в сфере закупок.

Довод заявителя жалобы о проведении проверки в отношении начальной (максимальной) цены контракта не подлежит рассмотрению Комиссией Амурского УФАС России, так как не входит в полномочия антимонопольного органа, в этой части жалоба передана в орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля для рассмотрения по существу в пределах компетенции названного органа.

Рассмотрев информацию, изложенную в жалобе Индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича на действия государственного заказчика – Министерства здравоохранения Амурской области (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, размещенного уполномоченным органом — Управлением государственного заказа Амурской области в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) и электронной торговой площадке РТС-тендер (www.rts-tender.ru), объявленного извещением № 0123200000326000755 от 30.04.2026 (ИКЗ 262280112372028010100104570010000000) на поставку медицинского изделия: аппарат УЗИ с набором датчиков для проведения контроля катетеризации крупных сосудов и перинеуральных пространств, в рамках региональной программы «Охрана материнства и детства», руководствуясь пунктом 1 части 3, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной

системе, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

признать жалобу Индивидуального предпринимателя Кравченко Алексея Викторовича необоснованной.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

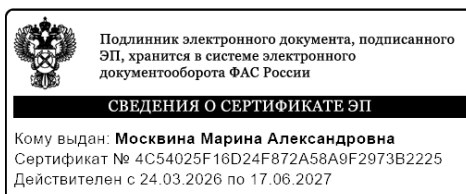
Председатель комиссии

М.М. Парнищева

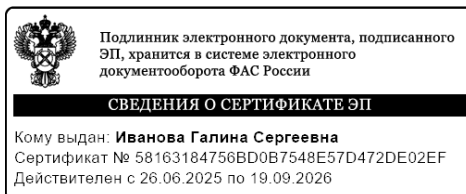


Члены комиссии:

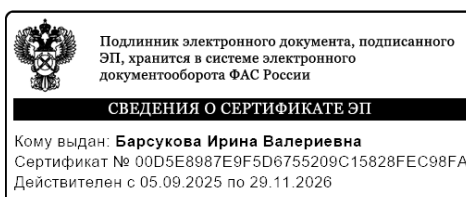
М.А. Москвина



Г.С. Иванова



И.В. Барсукова



Исп. Москвина М.А.
тел.8(4162)37-21-73, вн. 028-217

2026-2098