



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области

ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000, а/я 267
тел./факс (8512) 39-05-80
e-mail: to30@fas.gov.ru

ИП Кравченко А.В.
info@gosfarm.ru

ГКУ АО «Управление по материально-
техническому обслуживанию
медицинских организаций»
ezolina@astrobl.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ №030/06/105-492/2026

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе

15 мая 2026 г.

г. Астрахань

Комиссия по контролю в сфере закупок на территории Астраханской области, утвержденная приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее – Комиссия), в составе:

председателя Комиссии:

Русскиной И.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России, Управление);

членов Комиссии:

Крупиной Е.М. – главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

Миляевой В – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

в отсутствие заявителя индивидуального предпринимателя Кравченко А.В., в присутствии представителей государственного заказчика ГКУ АО «Управление по материально-техническому обслуживанию медицинских организаций» Золиной Е.А. (доверенность от 12.05.2026 №10), Тихонова А.В. (доверенность от 12.06.2026 №11), в присутствии представителей уполномоченного учреждения ГКУ АО «Региональный центр организации закупок» Даниловой Ю.Р. (доверенность от



2026-2588

26.05.2025 №01-06-7), Миробдаловой Н.Р. (доверенность от 19.05.2025 №01-06-05), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко А.В. на действия государственного заказчика ГКУ АО «Управление по материально-техническому обслуживанию медицинских организаций», уполномоченного учреждения ГКУ АО «Региональный центр организации закупок» при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку эндоскопических систем и эндоскопов для верхних и нижних отделов ЖКТ (номер извещения: 0825500000726001161), руководствуясь статьями 99, 105-106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 08.05.2026 поступила жалоба индивидуального предпринимателя Кравченко А.В. (далее — Заявитель) на действия государственного заказчика ГКУ АО «Управление по материально-техническому обслуживанию медицинских организаций», уполномоченного учреждения ГКУ АО «Региональный центр организации закупок» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку эндоскопических систем и эндоскопов для верхних и нижних отделов ЖКТ (номер извещения: 0825500000726001161) (далее — электронный аукцион).

По мнению Заявителя, извещение о проведении электронного аукциона не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

_____ Рассмотрение жалобы было назначено на 15.05.2026 на 10 час.00 мин. по местному времени контролирующего органа в Управлении по адресу: г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, ком. №505.

Представители Заказчика приняли личное участие в рассмотрении жалобы, Заявитель свое участие в заседании не обеспечил.

По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

30.04.2026 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 35 246 938,02 руб.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены положения [Постановления](#) Правительства РФ от 19.04.2021 № 620 "О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление № 620) поскольку неправомерно включены в состав закупки товары технологически и функционально не связанные между собой.

Комиссия считает довод Заявителя необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с [частью 2 статьи 8](#) Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального [закона](#), в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменять.

Предметом закупки является поставка системы эндоскопической визуализации - комплекса изделий медицинской техники, состоящих из различных взаимосвязанных между собой изделий медицинского назначения, образующих единую целостность, для возможности достижения определенных клинических задач.

В силу пунктов 2 и 3 Приложения N 4 к Правилам N 974н эндоскопическое отделение создается в качестве структурного подразделения медицинской организации или иной организации, осуществляющей медицинскую деятельность. В составе отделения могут создаваться эндоскопические кабинеты.

Согласно пункту 12 Приложения N 4 Правил N 974н в отделении рекомендуется предусматривать отдельные эндоскопические манипуляционные (в зависимости от видов проводимых вмешательств) для проведения:

- бронхоскопии,
- исследований верхних отделов желудочно-кишечного тракта,
- исследований нижних отделов желудочно-кишечного тракта.

В соответствии с [пунктом 3660](#) СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 N 4 (далее - СанПиН 3.3686-21), эндоскопическое отделение (кабинет)

должно иметь отдельные эндоскопические манипуляционные (в зависимости от видов проводимых вмешательств) для проведения:

- бронхоскопии;
- исследований верхних отделов желудочно-кишечного тракта;
- исследований нижних отделов желудочно-кишечного тракта.

Приложением N 6 к Правилам N 974н является Стандарт оснащения эндоскопического отделения, которым предусмотрено, что в отделении эндоскопических исследований должно быть не менее 2 эндоскопических систем. Допускается иметь 1 видеопроцессор при наличии видеоэндоскопической системы, также должно иметься не менее 4 эндоскопов (для верхних отделов желудочно-кишечного тракта, для нижних отделов желудочно-кишечного тракта, панкреато-дуоденальной зоны и/или для нижних дыхательных путей).

Таким образом, Стандартом оснащения эндоскопического отделения предусмотрено, что видеопроцессоры и эндоскопы должны быть совместимы с используемой эндоскопической системой, допускается совмещать оборудование нескольких эндоскопических систем.

В силу [статьи 38](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга ([пункт 1](#)). Медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения и на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий. Номенклатурная классификация медицинских изделий утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти ([пункт 2](#)).

Номенклатурой медицинских изделий предусмотрено медицинское изделие "Система эндоскопической визуализации" с присвоением кода 271790 как одному медицинскому изделию, включающему в себя комплектность изделий. Согласно описанию данного кода вида медицинских изделий (271790) классификационные признаки определены следующим образом: комплект работающих от сети (сети переменного тока) устройств, разработанных для получения, передачи и отображения видеоизображений во время проведения эндоскопической процедуры. Как правило, состоит из одного или нескольких видеоэндоскопов, эндоскопической

камеры, блока управления камерой, источника света со световыми кабелями, устройства для записи видеоданных, блоков визуализации (иногда с функцией цветокомпенсации) и видеодисплея. Все компоненты, как правило, размещаются/устанавливаются на специальной тележке, которую можно перемещать в различные помещения для проведения осмотра/терапевтических процедур.

Согласно положениям "ГОСТ Р 56278-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские электрические. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии. Технические требования для государственных закупок", утвержденного Приказом Росстандарта от 26.11.2014 N 1881-ст, настоящий стандарт устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок на видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии (далее - ВЭ комплексы).

Пунктом 4.2.4 ГОСТ Р 56278-2014 определено, что принцип построения приборного ВЭ комплекса на основе функциональных блоков и состав формируют согласно предпочтениям Заказчика. Все приборы должны быть оптимизированы для совместной работы с эндоскопическим оборудованием без или с дополнительными адаптерами.

Согласно пункту 4.3.1 ГОСТ Р 56278-2014 ВЭ комплексы должны иметь приборный состав и технические характеристики для выполнения, предусмотренного поставщиком назначения и применения в нормальных условиях их эксплуатации.

В соответствии с п. 4.2.4 ГОСТ Р 56279-2014 принцип построения приборного комплекса ЭС на основе функциональных блоков и состав формируют согласно предпочтениям Заказчика. При этом, все приборы должны быть оптимизированы для совместной работы и должны быть совместимы с наиболее распространенными типами отечественных и импортных эндоскопов.

Также, на основании примечания 2 к рекомендуемому приборному составу эндоскопической системы, выраженной в п. 4.3.2 ГОСТ Р 56279-2014, допускается включение и/или исключение рекомендуемых требований к составу эндоскопической системы, по согласованию с заказчиком в соответствии с предусмотренным применением в медицинском учреждении.

Заявитель также в жалобе указал, что неправомерно объединены в один лот разные виды медицинского оборудования (эндоскопическая система и автоматизированное рабочее место состоящее из: видеопроцессора, эндоскопа (видеогастроскоп), эндоскопа (видеоколоноскоп), функционально не связанного между собой, что нарушает требования Постановления № 620.

Как следует из пояснений Заказчика, инструменты, указанные в описании объекта закупки, имеют функциональную связь, у каждого инструмента имеется разъем для подключения к системе.

Доказательств того, что указанные инструменты и аппараты Заказчик будет использовать отдельно от эндоскопической системы визуализации и вне рамок потребностей, указанных в описании объекта закупки Заявителем не представлено.

Кроме того, Заказчик пояснил, что отдельная закупка входящих в состав системы эндоскопической визуализации блоков оборудования и инструментов невозможна в связи с технической и функциональной взаимосвязью между блоками и инструментами, а также отсутствием документального подтверждения (например, в инструкции) о совместимости между блоками и инструментами различных производителей. Составные части системы имеют функциональную связь между собой и недопоставка какого-либо оборудования, несовместимость входящего в эндоскопическую систему оборудования между собой, влечет невозможность проведения медицинских манипуляций в полном объеме.

Доводы подателя жалобы, что действия заказчика направлены на прямое уклонение от исполнения положений [Постановления](#) №620, рассмотрены и отклоняются Комиссией Управления в силу вышеизложенного.

Кроме того, согласно жалобе Заявителя, Заказчиком не применены позиции КТРУ, а также установлены дополнительные характеристики, не предусмотренные такими позициями.

В силу пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства №145) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой

информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства №145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правила использования КТРУ установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения №1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», позициях 191 - 361 приложения №2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Вместе с тем в силу пункта 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 7 Правил использования КТРУ, а также пункту 5 Письма Минфина России от 25.08.2020 года №24-06-05/74463, в случае, если описание товара, работы, услуги в соответствии с пунктом 13 Правил формирования каталога не сформировано, то описание товара, работы, услуги Минфином России в позицию каталога не включается и соответственно во вкладке «Описание товара, работы, услуги» позиции каталога в ЕИС не отражается, заказчик использует при осуществлении закупки позицию каталога и при этом самостоятельно осуществляет описание закупаемого товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям, размещенным в каталоге товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд на сайте единой информационной системы, код КТРУ 26.60.12.119-00000374 "Система эндоскопической визуализации" (значение классификатора - 271790) имеет следующее назначение: "Комплект работающих от сети (сети переменного тока) устройств, разработанных для получения, передачи и отображения видеоизображений во время проведения эндоскопической процедуры. Как правило, состоит из одного или нескольких видеоэндоскопов, эндоскопической камеры, блока управления камерой, источника света со световыми кабелями, устройства для записи видеоданных, блоков визуализации (иногда с функцией цветокомпенсации) и видеодисплея. Все компоненты, как правило, размещаются/устанавливаются на специальной тележке, которую можно перемещать в различные помещения для проведения осмотра/терапевтических процедур".

Данный код КТРУ включен в каталог - 22.03.2019; обязателен к применению с 01.07.2019.

При этом в позиции кода КТРУ 26.60.12.119-00000374 отсутствуют функциональные характеристики товара (обязательные (рекомендуемые)), которые заказчики должны установить при формировании описания объекта закупки, что позволяет заказчикам самостоятельно определять технические характеристики, закупаемого товара, но в рамках функционального назначения оборудования, соответствующего указанному коду КТРУ.

При таких обстоятельствах, заказчику при формировании закупки в рамках [Закона](#) были предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности, но, при описании объекта закупки заказчик должен был таким образом прописать требования к закупаемому товару, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Комиссия, проанализировав доводы сторон, пришла к выводу, что описание объекта закупки составлено с учетом требований [статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

Заявителем не указано какие именно, по его мнению, позиции КТРУ следовало применить Заказчику при формировании описания объекта закупки.

Также, Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих его позицию по указанному доводу жалобы.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком не установлены ограничения по Постановлению Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №878), и не установлены условия допуска в

соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ №126н).

С 01.01.2025 года вступило в силу Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление №1875).

При этом, в соответствии с пунктом 18 Перечня утративших силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации, утвержденного Постановлением №1875, с 01.01.2025 года утратили силу абзацы четвертый и пятый пункта 2, пункты 3 - 3(3), 6 - 8 и 10 Постановления №878, перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и изменения, которые вносились в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925, утвержденные Постановлением №878.

Также, указанный Заявителем Приказ №126н также утратил силу с 01.01.2025 года в связи с изданием Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.10.2024 №149н «О признании утратившими силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и внесенных в него изменений».

Извещение о проведении оспариваемой закупки размещено в ЕИС 30.04.2026 года.

Таким образом, положения Постановления №878 и Приказа №126н к настоящей закупке не применимы, а довод жалобы является необоснованным.

Кроме того, по мнению Заявителя, Заказчик неправомерно установил и не применил ограничение закупки товаров, происходящих из иностранных государств, по Постановлению №1875, поскольку описанию объекта закупки не соответствует ни один из товаров, размещенных в реестре российской радиоэлектронной продукции.

Довод жалобы Заявителя не обоснован по следующим основаниям.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ,

услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи.

Согласно подпункту «в» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара, если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом «в» пункта 1 части 2 настоящей статьи преимущество в отношении товара российского происхождения:

а) при присвоении в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 15 статьи 48, подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 50, подпунктом «в» пункта 1 части 10 статьи 73, пунктом 1 части 5 статьи 74, подпунктом «в» пункта 1 части 9 статьи 75, подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 76 настоящего Федерального закона порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта. При присвоении в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 части 12 статьи 93 настоящего Федерального закона порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов цены за единицу товара, предложенной участником закупки, подавшим такую заявку;

б) в случае заключения контракта с участником закупки, указанным в

подпункте «а» настоящего пункта, контракт заключается без учета осуществленных в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта снижения ценового предложения, цены за единицу товара либо увеличения ценового предложения;

в) при исполнении контракта допускается замена товара (с учетом особенностей, предусмотренных частью 7 статьи 95 настоящего Федерального закона) исключительно на товар российского происхождения, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения.

Постановлением №1875 при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено преимущество и ограничение в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Объектом рассматриваемой закупки является в т.ч. поставка эндоскопической системы включенную в позицию 300 приложения №2 к Постановлению №1875.

Таким образом, Заказчиком в извещении об осуществлении закупки обосновано установлено ограничение в отношении товаров российского происхождения.

При этом, в силу части 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Подпунктом «а» пункта 7 Постановления №1875 установлено, что для целей осуществления закупок в соответствии с Законом о контрактной системе особенностями описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории Российской Федерации отсутствует, являются:

для служебного пользования;

при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения №2 к настоящему постановлению, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в

котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара);

при осуществлении закупки товаров, не указанных в позициях 1 - 145 приложения №1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения №2 к настоящему постановлению, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия на территории Российской Федерации производства такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а также указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и производство которого на территории Российской Федерации отсутствует.

Заявителем не представлено доказательств наличия в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, указанными Заказчиком в описании объекта закупки.

В то время как Заказчиком исполнены требования абзаца 3 подпункта «а» пункта 7 Постановления №1875, а именно, продекларирован в извещении об осуществлении закупки факт отсутствия в реестре российской промышленной продукции товара с характеристиками, соответствующими потребности Заказчика, в описании объекта закупки указаны характеристики товара, потребность в котором имеется у Заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции.

Таким образом, действия Заказчика не противоречат нормам Постановления №1875.

Также, по мнению Заявителя, Заказчиком необоснованно ограничена конкуренция при формировании описания объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Из части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком размещено описание объекта закупки в отношении закупаемого товара с указанием характеристик требуемого Заказчику изделия.

При этом, Заказчиком в адрес Комиссии Управления представлены доказательства, что установленным в описании закупки характеристикам соответствует товар не менее двух производителей.

Так, согласно пояснениям Заказчика, описанию объекта закупки соответствуют следующие производители:

по позиции 4.1 описания объекта закупки – Видеоинформационный эндоскопический центр CV-1500 производства Olympus Medical Systems, Япония (ПУ № РЗН 2022/19199 от 21.12.2022) и видеопроцессор медицинский эндоскопический ЕРК-і8020с, производства Pentax ХОЯ Корпорейшн», Япония (код ОКСМ 392) (ПУ № РЗН 2024/22025 от 16.02.2024г.);

по позиции 4.2 описания объекта закупки – гастрointестинальный видеоскоп GIF EZ1500, производства Olympus Medical Systems, Япония (ПУ №РЗН 2023/19902) и видеогастроскоп PENTAX Medical, модель EG29-і10с производства HOYA Corporation, Япония (ПУ №РЗН 2023/19913);

по позиции 4.3 описания объекта закупки - видеоколоноскоп PCF-H190L, производства OLYMPUS Medical Systems Corp., Япония (ПУ РЗН 2014/1906 от 02.03.2022г) и видеоколоноскоп PENTAX Medical с принадлежностями, вариант исполнения EC34-і10сL, HOYA Corporation, Япония (ПУ РЗН 2022/19279).

Такое соответствие подтверждается регистрационными удостоверениями и инструкциями на товар, размещенными на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

При этом, системное толкование Закона о контрактной системе позволяет сделать вывод о том, что Заказчик вправе определять такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют его потребностям с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств, но не способствуют ограничению количества участников закупки. Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, уточнить его характеристики, поскольку потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Действующее законодательство о контрактной системе Российской Федерации не ограничивает право Заказчика приобретать товары, работы и услуги в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности. Заказчик не имеет возможность установить требования к техническим, качественным характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных и муниципальных нужд.

Закон о контрактной системе не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого товара в извещении устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, маркам товара.

Кроме того, объектом закупки является поставка товара, а не его производство, следовательно, любой хозяйствующий субъект (в том числе не являющийся производителем) может принять участие в закупке.

Заявитель, не являясь производителем товара, мог принять участие в данной закупке, а, следовательно, сформированное Заказчиком описание объекта закупки не нарушает его права и законные интересы.

Также, не нашла своего подтверждения информация Заявителя, что описание объекта закупки Заказчика содержит указание на конкретный товарный знак.

Таким образом, описание объекта закупки не противоречит требованиям

статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком неправомерно не установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление №1236).

Комиссия Управления отмечает, что ссылка Заявителя на неустановление Заказчиком запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в силу Постановления №1236 не может быть принята во внимание, поскольку с 01.01.2025 года пункты 2, 2(1) Постановления №1236 утратили силу, и в настоящее время указанное постановление регулирует правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации.

При этом, Постановлением №1875 установлен запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению №1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Постановления №1875 позиции приложения №1 и приложения №2 к данному Постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)», или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)». При этом, если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе

«Наименование товара, работы, услуги» или графе «Наименование товара» коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Согласно подпункту «с» пункта 4 Постановления №1875, для целей настоящего постановления под программным обеспечением, указанным в позиции 146 приложения №1 к настоящему постановлению, понимается программное обеспечение и (или) права на него возникшие вследствие:

- поставки на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставления в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

- поставки, технического обслуживания персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

- выполнения работ, оказания услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

- оказания услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

В данном случае закупка касается медицинского оборудования, в состав которого входят встроенные программные компоненты, не являющиеся самостоятельным объектом закупки, в связи с чем, Заказчик правомерно не установил требование о необходимости поставки программного обеспечения.

Кроме того, согласно доводу Заявителя, извещение не содержит полную и достоверную информацию, в проекте контракта не указаны контактные данные конечного получателя товара, не указан срок действия контракта.

В силу части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Комиссией Управления не установлено наличие противоречивой, неполной или недостоверной информации в опубликованном извещении.

Доводы Заявителя о нарушении прав потенциальных участников закупки в связи с отсутствием в извещении контактных данных сотрудников конечного получателя и функционального заказчика медицинской организации, не основаны на положениях Закона о контрактной системе.

Закон о контрактной системе четко определяет перечень обязательной информации, подлежащей размещению в извещении об осуществлении закупки и в проекте контракта. В их числе контактные данные сотрудников конечного получателя или функционального заказчика не поименованы в качестве обязательных реквизитов.

Следовательно, отсутствие таких сведений в извещении не свидетельствует о нарушении норм законодательства о контрактной системе и не является основанием для признания действий Заказчика неправомерными.

Утверждение Заявителя об отсутствии в ЕИС срока действия контракта также не соответствует действительности.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, Заказчиком установлен срок исполнения контракта - до 31.12.2026 года.

Таким образом, потенциальные участники обладали всей необходимой информацией для формирования своих предложений, в том числе для надлежащего расчета сроков предоставления обеспечения исполнения контракта, включая оформление банковских гарантий.

Учитывая вышеизложенное, оснований для выдачи Заказчику предписания об устранении нарушений Закона о контрактной системе не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко А.В. на действия государственного заказчика ГКУ АО «Управление по материально-техническому обслуживанию медицинских организаций», уполномоченного учреждения ГКУ АО «Региональный центр организации закупок» при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку эндоскопических систем и эндоскопов для верхних и нижних отделов ЖКТ (номер извещения: 0825500000726001161) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

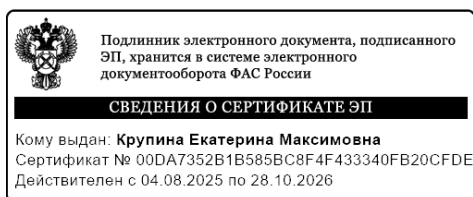
Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

И.В. Русскина

Члены комиссии:

Е.М.Крупина



В.С.Миляева



Исп.Русскина И.В.
тел.(8512) 44-66-57, вн.030-123