ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 21-70-30, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

21.05.2026 № МГ/2525/26

На № _____ от _____

ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА - ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ"
Российская Федерация, 672040, Забайкальский край, Чита г, Магистральная ул, Д. 11
zakupki@zab.megalink.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОПТИМА"
672000, ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ, Г. ЧИТА, УЛ. ЛЕНИНГРАДСКАЯ, Д. 76, ПОМЕЩ. 2
drive075@yandex.ru

РЕШЕНИЕ
по рассмотрению жалобы № 075/06/105-327/2026
о нарушении законодательства при осуществлении закупки

18 мая 2026 года г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. руководителя управления, членов комиссии: Осиповой А.О. начальника отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Ереминой В.В. главного специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев жалобу ООО "ОПТИМА" на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком — ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА - ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ" при проведении аукциона в электронной форме «Поставка мониторов с жидкокристаллическими экранами для учебного процесса ЧТЖТ ЗабИЖТ ИрГУПС» (реестровый номер закупки 0391100001226000006),

при участии посредством ВКС:
представителя заказчика Хаймовской Т.Н. (доверенность отсутствует),
представителя заявителя Андреева А.В. (директор),

УСТАНОВИЛА:

08.05.2026 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО "ОПТИМА" на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) заказчиком — ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА - ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО

УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ" при проведении аукциона в электронной форме «Поставка мониторов с жидкокристаллическими экранами для учебного процесса ЧТЖТ ЗабИЖТ ИрГУПС» (реестровый номер закупки 0391100001226000006).

Согласно доводам заявителя его права и законные интересы нарушены действиями комиссии по осуществлению закупок, неправомерно признавшей заявку заявителя не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Заявителем предложено к поставке оборудование - Интерактивная панель Lumien 65 LMP6502CLRU (ТЦНР.0316502.00.00.000) Код промышленной продукции по ОК 034 2014 (ОКПД2) 26.20.13.000, находится в реестре российской промышленной продукции – Реестровый номер № 10743199. Дата внесения в реестр (выдачи заключения): 08.12.2025, Уровень 2, Информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий): 157,00.

Законом установлен исчерпывающий перечень сведений, указываемых участниками в составе заявке на участие в закупке, а также перечень оснований для отклонения заявки на участие в закупке, в связи с чем, соответствие или различие кода ОКПД2 товара, работы, услуги участника закупки соответственно коду ОКПД2 товара, работы, услуги, указанному в позиции КТРУ, не является условием допуска или отказа для участия в закупке, что подтверждается Письмом Минфина России от 11.06.2020 № 24-06-05/51015 (прилагается), а также судебной практикой.

Заявитель просил провести внеплановую проверку и выдать предписание.

Заказчиком представлены возражения по доводам заявителя, указано, что заказчик проводил процедуру определения поставщика (электронный аукцион) на поставку мониторов с ЖК экранами. При осуществлении закупки установлен национальный режим в соответствии с ПП РФ 1875 – ограничение закупок товаров происходящих из иностранных государств, по перечню согласно приложению №2.

На аукцион поступили две заявки, для подтверждения страны происхождения участниками предоставлены в составе заявок выписки из реестра российской промышленной продукции, указаны реестровые номера, предлагаемого к поставке товара. Заявитель представил выписку с наименованием товара – «интерактивная панель». В заявке название предлагаемого к поставке товара – «мониторы с жидкокристаллическими экранами» (ОКПД 26.20.17.140), а выписка из реестра российской промышленной продукции, предоставленная данным участником, содержит наименование производимой продукции "интерактивная панель" (Lumien 65 LMP6502CLRU), которое не соответствует наименованию товара "мониторы", указанному в заявке и подтверждает происхождение только интерактивных панелей и не может подтверждать происхождение товара «мониторы». Наименования относятся к разным товарам с различными кодами ОКПД2 и ТН ВЭД ЕАЭС.

Также указано, что ранее заказчиком проведена закупка на поставку компьютеров персональных настольных (моноблоки) в количестве тридцати штук, соответственно, закупаемые в данном случае мониторы необходимы для подключения и работы приобретенных моноблоков.

Таким образом, доводы жалобы считает необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка закупки №0391100001226000006, в ходе которой установлено следующее.

17.04.2026 заказчиком на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении аукциона в электронной форме на поставку мониторов с жидкокристаллическими экранами для учебного процесса ЧТЖТ ЗабИЖТ ИрГУПС» (реестровый номер закупки 0391100001226000006).

Применен код позиции ОКПД2 «26.20.17.140 Мониторы с жидкокристаллическими экранами».

Установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с применяемым в рамках ст. 14 Закона о контрактной системе национальным режимом.

Начальная (максимальная) цена контракта 6 119 300,10 рублей.

На участие в закупке поступило 2 заявки, минимальное ценовое предложение 4 834 246,68 руб. (снижение 21,00%) предложено участником с заявкой №121126319 (протокол подачи ценовых предложений от 29.04.2026 №ЦПА1).

Заявка заявителя (№121131855) признана несоответствующей установленным требованиям (протокол подведения итогов от 04.05.2026 №ИЭА1).

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно доводам жалобы Заявителя Комиссией по осуществлению закупок неправомерно признана заявка заявителя не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системев отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов

в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные

оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

4) предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом "а" пункта 2 части 4, подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно протоколу подведения итогов, заявка заявителя признана не соответствующей требованиям извещения и Закона о контрактной системе в связи со следующим:

-Несоответствие требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии с ст. 14 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Заявка участника № 121131855 подлежит отклонению на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в связи с установлением в извещении ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Приложением № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024г. № 1875. Данная заявка признается заявкой на поставку иностранного товара в связи с непредоставлением надлежащего подтверждения страны происхождения товара. Выписка из реестра российской промышленной продукции, предоставленная участником, содержит наименование производимой продукции "интерактивная панель", которое не соответствует наименованию объекта закупки – мониторы (ОКПД2 26.20.17.140). Наименования относятся к разным товарам с различными кодами

ОКПД 2 и ТН ВЭД ЕАЭС. Указанная выписка не подтверждает происхождение товара, предлагаемого в заявке. На основании подпункта "а" пункта 2 части 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и п.7 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 заявка № 121131855 отклонена в связи с предложением о поставке товара, происходящего из иностранного государства, при наличии заявки, в которой в установленном порядке подтверждено происхождение товара из Российской Федерации.

Комиссия считает указанное отклонение правомерным ввиду следующего.

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 оперирует кодами по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) для установления того или иного правила применения национального режима: запрет или ограничение.

В рамках применяемого национального режима (ст. 14 Закона о контрактной системе) в извещении о закупке № 0391100001226000006 установлено ограничение в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами в соответствии с применяемым в рамках ст. 14 Закона о контрактной системе национальным режимом, поскольку закупаемый товар (по позиции ОКПД2 «26.20.17.140 Мониторы с жидкокристаллическими экранами») включен в позицию 201 приложения №2 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара, если Правительством Российской Федерации установлено ограничение закупок товара все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

Пунктом 1 Постановления № 1875 установлено Ограничение.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Постановления № 1875 следует, что для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской

промышленной продукции", или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок);

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка мониторов с жидкокристаллическими экранами для учебного процесса ЧТЖТ ЗабИЖТ ИрГУПС (в количестве 30 штук), что соответствует коду по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2) «26.20.17.140 Мониторы с жидкокристаллическими экранами».

На участие в закупке поступило 2 заявки: №121126319 и №121131855 (заявитель).

Комиссией установлено, что победителем закупки в заявке указан номер реестровой записи 10739723, производитель ООО «НЕКС-Т», производимая продукция «Профессиональный ЖК дисплей Lumien LP6570SDRU (ТЦНР.0536501.00.00.000)» код ОКПД2 26.20.17.140.

Заявителем в составе заявки указан номер реестровой записи 10743199 производитель ООО «НЕКС-Т», производимая продукция интерактивная панель Lumien 65 LMP6502CLRU (ТЦНР.0316502.00.00.000) код ОКПД2 26.20.13.000.

Таким образом, заявителем в составе заявки представлена выписка на товар, который не соответствует извещению о закупки, ни по наименованию, ни по коду ОКПД2 указанному в извещении. Поскольку постановление №1875 содержит перечень товаров (в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок) в привязке к кодам ОКПД2 и наименованию товара, Комиссия считает, что применение названных ограничений осуществляется путем рассмотрения заявок со сведениями в реестре как на соответствие наименования закупаемого товара, так и кода промышленной продукции (ОКПД2). Обратное нивелирует установленный законодателем порядок применения национального режима.

Доводы заявителя, о том, что «монитор с жидкокристаллическими экранами» и «интерактивная панель» имеют одинаковые технические свойства и могут быть взаимозаменяем товаром Комиссией отклоняется, поскольку проанализировав представленные участниками закупки выписки из реестра российской промышленной продукции следует, что участники предоставили выписки одного и того же производителя ООО «НЕКС-Т», из чего следует, что монитор с жидкокристаллическими экранами» и «интерактивная панель» это разная производимая продукция, о чем также свидетельствуют данные с официального сайта указанного производителя.

Таким образом, Комиссия находит правомерными действия членов комиссии по

отклонению заявки заявителя, т.к. в составе заявки соответствующий требованиям извещения номер реестровой записи отсутствует.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "ОПТИМА" необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии М.Б. Гойгов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Гойгов Микаил Багаудинович**
Сертификат № 13E8F22AFF76E7B299FFD431CF9C1CBD
Действителен с 26.12.2025 по 21.03.2027

Члены комиссии:

А.О. Осипова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Осипова Анна Олеговна**
Сертификат № 5947F3DC65D765F76EAE3113387C7E5C
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

В.В. Еремина

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Еремина Виктория Васильевна**
Сертификат № 00FA851B520C8FB74C321D2B1DBD7B1D7
Действителен с 05.02.2026 по 01.05.2027