



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59
e-mail: to19@fas.gov.ru

20.05.2026 № КЛ/1193/26

На № _____ от _____

Решение по результатам
рассмотрения жалобы № 019/06/105-
402/2026 (АО "Биопрепарат")

Заявителю -
АО «БИОПРЕПАРАТ»
torgi@biopreparat.pro

Субъектам контроля:
Заказчикам по списку рассылки

Уполномоченному органу -
Госкомзакупы Хакасии и его комиссии
gz@r-19.ru

Оператору электронной площадки -
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000126002960

РЕШЕНИЕ по жалобе № 019/06/105-402/2026

«15» мая 2026 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: _____, руководителя управления
Членов комиссии: _____, начальника отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов власти,
_____ ведущего специалиста-эксперта отдела
антимонопольного законодательства и рекламы,

при участии представителя:

уполномоченного органа — Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее — Уполномоченный орган):

без участия представителей:

Заявителя — Акционерного общества «БИОПРЕПАРАТ» (далее — Заявитель, АО «БИОПРЕПАРАТ», Податель жалобы), извещенного надлежащим образом о дате и месте рассмотрения жалобы,

Заказчиков — ГБУЗ РХ « Республиканская клиническая больница имени Г.Я.



2026-1243

Ремишевской», ГБУЗ РХ «Боградская районная больница имени Т.И. Ануфриевой», ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница», ГБУ РХ «Ресфармация», ГБУЗ РХ «Аскизская центральная районная больница», ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница», извещенных надлежащим образом о дате и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу АО «БИОПРЕПАРАТ» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных средств (ВИЛДАГЛИПТИН), лот №44/1 на 2 полугодие 2026 года, (поставка лекарственных средств (ВИЛДАГЛИПТИН), лот № 44/1 на 2 полугодие 2026 года в пользу граждан в целях их социального обеспечения (для заказчика ГБУ РХ «РЕСФАРМАЦИЯ») (извещение № 0380200000126002960) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России посредством ЕИС поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении Аукциона.

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены вследствие неправомерного предоставления преимущества, предусмотренного подпунктом «у» пункта 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление № 1875) и подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 14 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе с сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) заявке с идентификационным номером 121163242.

При этом, согласно доводам жалобы Заявитель считает, что комиссия по осуществлению закупок должна была отразить в протоколе подведения итогов расчет итоговой цены участников закупки с учетом преференций.

Представитель Уполномоченного органа, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые документы, не согласилась с доводами

жалобы.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 24.04.2026;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 9 405 320,52 рублей;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — аукцион;
- 4) дата и время окончания срока подачи заявок — 05.05.2026 10:10 (МСК+4);
- 5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 05.05.2026;
- 6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 07.05.2026;

7) согласно Протоколу подачи ценовых предложений от 05.05.2026 было подано 2 заявки на участие в Аукционе, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером заявки 121158980 (АО «БИОПРЕПАРАТ») и составило 9 264 240,69 руб., снижение НМЦК составило 1,5 %. Ценовое предложение участника закупки с идентификационным номером заявки 121163242 (ООО «Альбатрос») составило 9 311 267,30 руб.;

8) согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.05.2026 победителем электронного аукциона был признан участник закупки с идентификационным номером заявки 121163242 (ООО «Альбатрос»), заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с ценовым предложением 9 311 267,30 руб., так как заявка на участие в аукционе в электронной форме, поданная данным участником, соответствует условиям, указанным в подпункте «у» пункта 4 Постановления № 1875, при несоответствии указанным условиям заявки другого участника закупки;

- 9) на момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В отношении довода Заявителя о неправомерном неприменении к его заявке преимущества, предусмотренного подпунктом «у» пункта 4 Постановления № 1875 и подпунктом «а» пункта 3 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В силу подпункта «а» пункта 3 статьи 14 Закона о контрактной системе если Правительством Российской Федерации установлено преимущество в отношении товара российского происхождения при присвоении в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 15 статьи 48, подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 50, подпунктом «в» пункта 1 части 10 статьи 73, пунктом 1 части 5 статьи 74, подпунктом «в» пункта 1 части 9 статьи 75, подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 76 Закона о контрактной системе порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта. При присвоении в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов цены за единицу товара, предложенной участником закупки, подавшим такую заявку.

Пунктом 1 Постановления № 1875 установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно

приложению № 2 к Постановлению №1875 и преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Согласно подпункту «у» пункта 4 Постановления № 1875 в случае осуществления в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупки указанных в позиции 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875 лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и не включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. № 1141-р, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке таких лекарственных препаратов только российского происхождения, помимо предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875 ограничения, также применяется предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875 преимущество, при котором для цели такого преимущества заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке такого лекарственного препарата, происходящего из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, но не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» соответственно требованиям и содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

Также подпункт «е» пункта 4 Постановления № 1875 устанавливает, что при осуществлении закупки товара, указанного в позиции 433 приложения № 2 к Постановлению № 1875, извещение об осуществлении которой размещено в единой информационной системе и приглашение принять участие в которой направлено либо контракт (договор) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которой заключен по 30 июня 2026 г. включительно, положения подпункта «у» пункта 4 настоящего постановления применяются также в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. № 1141-р.

Минпромторг России в своем письме от 21.02.2022 № ОВ-13429/19 указывает, что документ СП подтверждает возможность осуществления стадий технологического процесса производства лекарственного средства на территории Союза в соответствии с указанной в нем информацией о стадиях. В соответствии с Приложением № 2 Административного регламента Минпромторга России по предоставлению государственной услуги по выдаче документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС (далее — Административный регламент Минпромторга) для фармацевтических субстанций, получаемых методом химического синтеза, предусмотрен в том числе такой технологический процесс, как получение молекулы фармацевтической субстанции, включающей в свою очередь следующие стадии технологического процесса: синтез молекулы и другие необходимые стадии для получения молекулы фармацевтической субстанции (в соответствии с промышленным регламентом производителя). В случае, если в пункте 1.1 документа СП предусмотрена фармацевтическая субстанция, метод получения которой «химический синтез», то подтверждением всех стадий производства такой фармацевтической субстанции, осуществляемых на территории Союза, является указание в подпункте 2.А.1 «Стадии производства до получения молекулы» документа СП стадий технологического процесса, начиная со стадии «синтез».

Согласно пункту 19 Административного регламента Минпромторга заявитель для получения документа СП представляет в Минпромторг России данные о лекарственном средстве, в том числе указывает стадии производства лекарственного средства, осуществляемые на территории Евразийского экономического союза (в соответствии с приложением № 2 к настоящему Административному регламенту). Также заявитель представляет копию промышленного регламента и копию(и)

документа(ов), описывающего(их) стадии производства (в случае отсутствия у производителя промышленного регламента) с указанием адреса(ов) каждой стадии производства лекарственного средства, с приложением схемы технологического процесса.

Пунктом 25 Административного регламента Минпромторга установлено, что основанием для отказа в выдаче документа СП является непредставление заявителем надлежащим образом оформленного заявления и комплекта документов в соответствии с пунктом 41 настоящего Административного регламента, а также выявление при проверке комплекта документов недостоверных сведений.

Объектом спорной закупки № 0380200000126002960 является поставка лекарственных средств (ВИЛДАГЛИПТИН) с КТРУ 21.20.10.119-000047-1-00069-0000000000000. В общей информации позиции КТРУ указан код по ОКПД 21.20.10.119: Препараты для лечения сахарного диабета.

Установлено, что код ОКПД2 21.20.10.211 входит в подкласс ОКПД2 21.20.1 «Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях» и соответствует позиции 433 приложения № 2 Постановления № 1875.

Средство «ВИЛДАГЛИПТИН», производится в форме таблеток и входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (позиция А10ВН), извещение о проведении закупки размещено 24.04.2026.

Таким образом, на поставку лекарственного средства «ВИЛДАГЛИПТИН» распространяется установленные подпунктом «у» пункта 4 Постановления № 1875 ограничение и преимущество. Заказчиком указанные условия соблюдены и установлен национальный режим в рассматриваемой закупке.

На участие в закупке было подано две заявки, которые в подтверждение российского происхождения товара предоставили сертификаты о происхождении товара по форме СТ-1.

Победитель аукциона (ООО «Альбатрос») предоставил в составе заявки документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза № СП-0003437/05/2025 (далее — СП). Согласно документу СП производителем лекарственного средства «ВИЛДАГЛИПТИН» является АО «АЛИУМ».

В документе СП, предоставленном победителем аукциона, указан метод получения фармацевтической субстанции «химический синтез», а также указаны локализованные стадии производства со стадии 2.А.1 (стадии производства до получения молекулы, включая стадию «синтез») до стадии 2.Б.4 (вторичная упаковка).

Таким образом комиссия по осуществлению закупок, при оценке заявок применила преимущество, установленное подпунктом «у» пункта 4 Постановления Правительства РФ №1875, только к заявке победителя аукциона.

Согласно пояснениям представителя Уполномоченного органа, представленным в материалы дела и озвученным при рассмотрении жалобы, при принятии решения по подведению итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), комиссия руководствовалась подпунктом «у» пункта 4 Постановления Правительства РФ №1875, которым установлено, что преимущество применяется к заявке участника, если все стадии производства предлагаемого на поставку лекарственного препарата (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза. По мнению представителя Уполномоченного органа, Заявитель в своей заявке не подтвердил факт осуществления всех стадий производства предлагаемого им лекарственного препарата на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

Исследовав представленные сторонами документы и сведения, заслушав пояснения представителя уполномоченного органа, участвовавшего в рассмотрении жалобы, Комиссия Хакаского УФАС России приходит к выводу о том, что победитель Аукциона надлежащим образом подтвердил осуществление всех стадий производства предлагаемого к поставке лекарственного препарата (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, так как предоставил документ СП, содержащий локализованную стадию производства 2.А.1 (стадии производства до получения молекулы, включая стадию «синтез»), что согласно Письму Минпромторга России от 21.02.2022 № ОВ-13429/19 является подтверждением осуществления всех стадий производства такой фармацевтической субстанции, осуществляемых на территории Союза, для фармацевтических субстанций, получаемых методом химического синтеза.

Таким образом, Комиссия Хакаского УФАС России приходит к выводу, что комиссия по осуществлению закупок правомерно применила преимущество к заявке победителя Аукциона, представленный Обществом документ СП содержит все стадии производства предлагаемых к поставке лекарственных препаратов (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

При этом, Комиссия Хакаского УФАС России отмечает, что в тексте жалобы Заявителя прописано, что только два производителя имеют действующие на дату

подведения итогов аукциона документы СП, подтверждающие стадии технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза: АО «АЛИУМ» (СП-0003437/05/2025) и ООО «Гротеск» (СП-0003475/06/2025).

В составе заявки победителя Аукциона представлен документ СП-0003437/05/2025 и производителем данного лекарственного средства является АО «АЛИУМ».

Довод Заявителя признается необоснованным.

По доводу жалобы о том, что комиссия по осуществлению закупок должна была отразить в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) расчёт итоговой цены участников закупки с учетом преференций, Комиссия Хакаского УФАС России установила следующее.

Согласно части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию:

- 1) дату подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационные номера заявок на участие в закупке;
- 2) о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки;
- 3) присвоенные заявкам на участие в закупке, первые и вторые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критериям оценки, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 4) порядковые номера, присвоенные в соответствии с настоящим Федеральным законом заявкам на участие в закупке;
- 5) о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона;
- 6) о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке;
- 7) о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 статьи 52 настоящего Федерального закона.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.05.2026 № ИЭА1 содержит полный объём информации, которая предусмотрена частью 17 статьи 48 Закона о контрактной системе. Требований об отражении в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) расчёта итоговой цены с учётом преференций, Законом о контрактной системе не установлено.

Таким образом, Комиссия Хакаского УФАС России не усматривает нарушений в действиях комиссии по осуществлению закупок, в том числе при составлении и размещении протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Довод не находит своего фактического подтверждения, доказательств обоснованности не представлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «БИОПРЕПАРАТ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Члены комиссии: