



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области**

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

25.05.2026 № МЧ/1637/26

На № _____ от _____



Государственное казенное учреждение
«Медицинский информационно-аналитический
центр в Курганской области»
640020, Курганская область, г. Курган, ул.
Красина, д. 52
zakupki_miac@kurganobl.ru;
1481778@mail.ru;miac@kurganobl.ru

Государственное казенное учреждение «Центр
закупок и бухгалтерского учета Курганской
области»
640003, Курганская область, г. Курган, ул. Р.
Зорге, д. 20, оф. 1
ugz@kurganobl.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЛЕКМЕДИКА"
450022, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, Г.
УФА, УЛ. БАКАЛИНСКАЯ, Д.64, 11

**Решение № 045/06/105-273/2026 по делу о нарушении законодательства о
контрактной системе**

15.05.2026 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России, Комиссия Управления) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: Чеботина М.П. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России;

Члены Комиссии:

Дудина М.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Курганского УФАС России;

Фоминых О.А. - заместитель начальника отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Курганского УФАС России,

при участии в заседании Комиссии Курганского УФАС России посредством видеоконференцсвязи представителей: заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «ЛЕКМЕДИКА» (далее – Заявитель, Общество), заказчика - ГКУ «Медицинский информационно-аналитический центр в Курганской области» (далее – ГКУ «МИАЦ», Заказчик), Уполномоченного учреждения - Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Уполномоченное учреждение),



2026-1823

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объект закупки: На поставку лекарственных препаратов для медицинского применения в целях социального обеспечения (Золедроновая кислота) Лот 2 (извещение № 0843500000226002114) и проведя внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576,

УСТАНОВИЛА:

12.05.2026 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области поступила жалоба Заявителя (вх. № 2567/26 от 12.05.2026) на действия комиссии по осуществлению закупок при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона, объект закупки: На поставку лекарственных препаратов для медицинского применения в целях социального обеспечения (Золедроновая кислота) Лот 2 (извещение № 0843500000226002114).

Заявитель указывает, что Обществом была подана заявка на участие в данном электронном аукционе, присвоен идентификационный номер заявки на участие в аукционе в электронной форме № 121160483, предложение о цене контракта 2 638 512,00 руб.

В составе заявки Общества были предоставлены документы, подтверждающие происхождение товара в Российской Федерации, а именно: Сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 № 5001000029 от 03.09.2025.

Заявитель считает, что им подтверждена страна происхождения лекарственного препарата в соответствии с нормами, предусмотренными Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875), однако, согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.05.2026 № ИЭА1 по закупке № 0843500000226002114 (далее – Протокол), победителем признан участник с идентификационным номером 121117350, предложивший цену в размере 3 100 800,00 руб.

С указанным решением комиссии по осуществлению закупок Заявитель не согласен.

В соответствии с частью 1 статьи 106 Закона о контрактной системе, у Заказчика, Уполномоченного учреждения были запрошены письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием по доводам жалобы Заявителя.

Представители Заказчика, Уполномоченного учреждения с доводами, изложенными Заявителем в жалобе не согласны, считают, что они лишены правовых оснований.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 23.04.2026 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) (ЕИС) ГКУ «Центр

закупок и бухгалтерского учета Курганской области» опубликовано извещение № 0843500000226002114 о проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения в целях социального обеспечения (Золедроновая кислота) Лот 2.

Дата и время начала срока подачи заявок: 23.04.2026 08:35 (МСК+2).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 05.05.2026 07:00 (МСК+2).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги: 05.05.2026.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 07.05.2026.

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 518 016,00 рублей.

Заказчик: ГКУ «Медицинский информационно-аналитический центр в Курганской области».

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.05.2026 № ИЭА1 на участие в закупке было подано 3 заявки (из них соответствует требованиям: 3; отклонено: 0).

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Правоотношения, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регламентируются Законом о контрактной системе.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 данной статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, гласит, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 этой статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» данного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 этой статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 этой статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьями 14 Закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Во исполнение указанной нормы принято Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 1 которого установлены:

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами,

иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Комиссией Управления установлено, что закупаемый товар (лекарственный препарат (Золедроновая кислота)) указан в позиции 433 Приложения № 2 к Постановлению № 1875, следовательно, при закупке товара, являющегося предметом закупки, следует устанавливать ограничение, предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875.

Комиссией Управления установлено, что в извещении рассматриваемой закупки установлено - Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами Преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами.

Согласно подпункту «у» пункта 4 Постановления № 1875 в случае осуществления в соответствии с Законом о контрактной системе, Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупки указанных в позиции 433 приложения № 2 к настоящему постановлению лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и не включенных в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2010 № 1141-р, в отношении заявки, содержащей предложение о поставке таких лекарственных препаратов только российского происхождения, помимо предусмотренного пунктом 1 Постановления № 1875 ограничения, также применяется предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875 преимущество, при котором для цели такого преимущества заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке такого лекарственного препарата, происходящего из государств - членов ЕАЭС, в том числе из Российской Федерации, но не все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана заявка на участие в закупке, признанная по результатам ее рассмотрения соответствующей установленным в соответствии с Законом о контрактной системе, Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» требованиям и содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого (в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС.

В силу подпункта «а» пункта 3 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное преимущество в отношении товара российского происхождения при присвоении порядкового номера заявке на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара только российского происхождения, осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Постановления № 1875 для подтверждения осуществления всех стадий производства (в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) лекарственного препарата на территориях государств - членов Евразийского экономического союза в целях подпунктов «у» и «ф» пункта 4 Постановления № 1875 в дополнение к информации и документам, предусмотренным настоящим постановлением, - документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выданный Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

Проанализировав заявки участников закупки, Комиссией Управления установлено, что участником закупки, признанным победителем, в составе заявки был представлен документ СП-0003895/01/2026 от 29.01.2026, согласно которому все стадии производства лекарственного препарата осуществлены на территории Российской Федерации, в том числе стадия 2.А.1. «Стадии производства до получения молекулы».

В соответствии с подпунктом «у» пункта 4 Постановления № 1875 заявке участника, признанного победителем закупки, комиссией по осуществлению закупок предоставлено преимущество.

Цена, предложенная победителем, по результатам аукциона - 3 100 800,00 руб. С учетом примененного преимущества, цена победителя закупки - 2 635 680,00 руб. является наиболее низкой ценой, предложенной участниками закупки.

Кроме того, представителем Уполномоченного учреждения даны следующие пояснения.

Согласно части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию:

1) дату подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационные номера заявок на участие в закупке;

2) о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным Законом о контрактной системе, с обоснованием такого решения и указанием положений Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки;

3) присвоенные заявкам на участие в закупке, первые и вторые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критериям оценки, установленным в извещении об осуществлении закупки;

4) порядковые номера, присвоенные в соответствии с Законом о контрактной системе заявкам на участие в закупке;

5) о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе;

6) о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке;

7) о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 1-4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе.

Таким образом, информация о примененном преимуществе не подлежит включению в протокол подведения итогов закупки.

Учитывая изложенное, действия комиссии по осуществлению закупок не нарушают положений Закона о контрактной системе.

Следовательно, жалоба Заявителя является необоснованной.

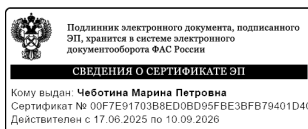
На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами осуществления контроля в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЛЕКМЕДИКА» необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя
Комиссии



М.П. Чеботина

Члены Комиссии:



М.С. Дудина



О.А. Фоминых