



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

ООО "НЕЙРО-ГРУПП"
oh00tnik@mail.ru

ГКУ УМТО МЗ РБ
gkumz_zakupki@doctorrb.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ
БАШКОРТОСТАН
"РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЦЕНТР
ТОРГОВ"
GKURBRCT@bashkortostan.ru
khisamova.lf@bashkortostan.ru

РЕШЕНИЕ № ТО 002/06/106-930/2026

«15» мая 2025 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности начальника отдела контроля закупок – Агзамов Д.Р.;

члены Комиссии:

специалист-эксперт отдела контроля закупок – Исламов И.Т.;

специалист-эксперт отдела контроля закупок – Шакиров Д.Р.

Посредством видеоконференцсвязи:

Заказчик: ГКУ УМТО МЗ Республики Башкортостан;

Уполномоченное учреждение: ГКУ РБ РЦТ;

Заявитель: ООО «НЕЙРО-ГРУПП»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от ООО «НЕЙРО-ГРУПП» (вх. 7143/26 от 12.05.2026) на действия Заказчика, Уполномоченного учреждения при проведении закупки № 0801500001126000852 «Поставка электроэнцефалографа (национальный проект "Продолжительная и активная жизнь")».

По мнению Заявителя, Заказчиком, Уполномоченным учреждением, комиссией по осуществлению закупок нарушен Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для



2026-5849

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно закупочная документация нарушает нормы действующего законодательства.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Информация о поступлении жалоб в соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе размещена в единой информационной системе.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением о приостановлении процедуры определения поставщика до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была представлена информация по закупке № 0801500001126000852.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее – Комиссия), изучив и рассмотрев представленные материалы дела, установила следующее.

04.05.2026 года в единой информационной системе Заказчиком, Уполномоченным учреждением размещено извещение о проведении закупки № 0801500001126000852.

Начальная (максимальная) цена контракта — 44 159 955,00 руб.

Срок окончания подачи заявок — 12.05.2026.

Заявитель в своей жалобе указывает, техническое задание по электронному аукциону соответствует единственному медицинскому изделию «Комплекс компьютерный многофункциональный для исследования ЭЭГ, ВП и ЭМГ по ТУ 26.60.12-014-13218158-2017» производитель ООО "Нейрософт» регистрационное удостоверение ФСР 2009/04073 от 22.05.2025.

Заказчик, Уполномоченное учреждение считают жалобу ООО «НЕЙРО-ГРУПП» необоснованной и просят отказать в ее удовлетворении.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее – Комиссия), изучив и рассмотрев представленные материалы дела, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. При этом заказчик обязан использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие

определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Исходя из положений Закона о контрактной системе и общего смысла законодательства о контрактной системе, следует, что основанием для проведения любой закупки является наличие нужд (потребности) заказчика в приобретении товаров, работ, услуг для обеспечения своей деятельности.

При формировании описания объекта закупки заказчику предоставлено полномочие по самостоятельному определению параметров объекта закупки, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных нужд товара в извещении о проведении закупки устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара. Указание заказчиком в извещении о проведении закупки характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки, отсутствие у определенных лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчиком была предоставлена сравнительная таблица:

Сравнительная таблица на поставку электроэнцефалографа						
Количество 35 штук ОКПД2 26.60.12.119						
№	Параметр	Единица измерения	Значение характеристики	Нейрон-Спектр-3, ООО «Нейрософт», Россия РУ от 13.02.2018 № ФСР 2009/04073 НКМН 291870	Нейровизор (с усилителем NYX36) Россия РУ от 26.12.2024 РЗН 2024/24333 НКМН 291870	Обоснование
1	Область применения		Регистрация электроэнцефалографии	Регистрация электроэнцефалографии	Регистрация электроэнцефалографии	П. 5.1 «Наименование оборудования, его назначение и цели использования» ГОСТ Р 55719 — 2013 «Идентификация медицинских электрических. Требования к содержанию и оформлению технических заданий для конкурсной документации при проведении государственных закупок высокотехнологичного медицинского оборудования» (далее – ГОСТ Р 55719 — 2013) П. 2.102 раздел 2 «Термины и определения» ГОСТ Р 50267.26-95 «Идентификация медицинских электрических. Часть 2. Частные требования безопасности к электроэнцефалографам» (далее – ГОСТ Р 50267.26-95) П. 3.16 «Оборудование информационных технологий», п. 3.23 «Профессиональные МЕ или/или МЭ системы», п. D.2 «Деление на группы» Приложение D. Руководство для классификации изделий в соответствии с СИСПР 11 ГОСТ Р МЭК 60601-1-2-2014 «Идентификация медицинских электрических. Часть 1-2. Общие требования безопасности: учет систем, функциональных характеристик. Параллельный стандарт. Электромагнитная

						совместимость. Требования и испытания» (далее – ГОСТ Р МЭК 60601-1-2:2014)
2	Количество каналов ЭЭГ блока усилителя	шт.	≥19	19	36	В соответствии с методом описания технических характеристик – абзац четвертый п. 4.9 ГОСТ Р 55719 — 2013 П. 1.1 "Технические требования" Рекомендации экспертного совета по нейрофизиологии Российской Противозапятой Лиги по проведению рутинной ЭЭГ // Эпилепсия и пароксизмальные состояния. - 2016. - № 8(4). - С. 99-108. П. 1.1 Руководства I Американского общества клинической нейрофизиологии Минимальные технические требования для проведения клинической электроэнцефалографии // Клиническая нейрофизиология. - 2016. - №33 (4). - С. 303-307
3	Количество дополнительных (полиграфических) каналов блока усилителя	шт.	≥1	1	4	В соответствии с методом описания технических характеристик – абзац четвертый п. 4.9 ГОСТ Р 55719 — 2013. Для записи любых полиграфических сигналов Абзац второй п. 1.1 Рекомендации экспертного совета по нейрофизиологии Российской Противозапятой Лиги по проведению рутинной ЭЭГ // Эпилепсия и пароксизмальные состояния. - 2016. - № 8(4). - С. 99-108. Раздел "ЭЭГ ЭЛЕКТРОДЫ И МЕТОДЫ ЗАПИСИ" Электроэнцефалография: основные биофизические и технологические аспекты для использования в клинике // Эпилептические расстройства. - 2020. - № 2 (6). - С. 697-715.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования каталога).

Согласно пункту 7 Правил использования каталога в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе. В качестве кода каталога товара, работы. Услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы. Услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Согласно пояснениям Заказчика, в составе заявки на закупку направлялось письмо от 30.04.2026 г. № 1633, в котором содержится следующая информация: «номера КТРУ содержат минимальное количество характеристик, которые ограничивают возможности Заказчика в закупке высококлассного оборудования, позволяющего улучшить качество медицинского обслуживания населения и снизить уровень осложнений от заболеваний.

Вместе с тем, для достижения целей закупки Заказчику для достижения целей закупки был необходим товар с дополнительными техническими характеристиками, указанными в описании объекта закупки. Указанные характеристики являются значимой для ЛПУ, использование товара с отсутствующим комплектом инструментов или с комплектом, предлагаемым на усмотрение поставщика, может привести к неблагоприятным последствиям в сфере охраны здоровья граждан.

Заказчик пояснил, в отношении данной закупки невозможно было применить коды КТРУ с 26.60.12.119-00000993-992; 26.60.12.119-00000966-963, 26.60.12.129-

00000190, 26.60.12.129-00000252, 26.60.12.129-00000257-258, 26.60.12.129-00000236-235, 26.60.12.129-00000229-225 ввиду отсутствия в них требуемых характеристик;

- в отношении данной закупки необходимо установить код ОКПД2 26.60.12.129 «Приборы и аппараты для функциональной диагностики прочие, применяемые в медицинских целях, не включенные в другие группировки.

Описание объекта закупки было составлено, исходя из поставленных целей, потребностей и возможностей и с учетом правил, изложенных в статье 33 Закона о контрактной системе. Описание подготовлено, исходя из нужд Заказчика на основании ответов производителей (поставщиков) и изучения документов о технологических характеристиках предлагаемых ими товаров. Технические и функциональные характеристики отражают потребность заказчика в конкретном функционале.»

Установлено, предметом закупки является поставка, а не производство товара. В электронном аукционе может участвовать неограниченное количество поставщиков, способных предложить требуемый к поставке товар, потенциальным участником закупки может быть любое лицо: как производитель товара, так и поставщик, которые готовы поставить товар, соответствующий требованиям извещения о проведении закупки.

В электронном документе «Описание объекта закупки», размещенном в составе извещения, указал код НКМИ - 291870.

Источником финансового обеспечения средств республиканского бюджета на приобретение системы мониторинга нескольких жизненно важных физиологических показателей (в рамках реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь») являются средства федерального бюджета, поступивших в рамках соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Башкортостан в целях софинансирования расходных обязательств РБ, возникающих при реализации мероприятий по оснащению (дооснащению и (или) переоснащению) медицинскими изделиями перинатальных центров и родильных домов.

Согласно пояснениям Заказчика, данный код НКМИ был применен в целях недопущения нецелевого использования денежных средств федерального бюджета, а именно закупки оборудования не из перечня, утвержденного в соответствии с приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. №1379н «Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения».

Согласно Решению Арбитражного суда города Москвы от 18.07.2024 по делу № А40- 29312/24-94-223:

«Соответствие закупаемого медицинского оборудования Перечню №1379н является обязательным требованием в соответствии с положениями пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения и

обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», являющихся приложение № 10 к Государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640, в соответствии с которыми представлены средства из федерального бюджета. Согласно Перечню медицинских изделий, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.12.2020 №1379н, под номером 177 указано наименование оборудования (медицинского изделия) - «Одеяло с подогревом (для оснащения фельдшерско-акушерского пункта, фельдшерского здравпункта)». К данному медицинскому изделию указаны следующие наименования вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий: - одеяло с конвекционным обогревом/охлаждением, одноразового использования, стерильное с указанием кода вида НКМИ 173060, - одеяло с конвекционным обогревом/охлаждением, одноразового использования, нестерильное с указанием кода вида НКМИ 173030, - одеяло с конвекционным обогревом/охлаждением, многоразового использования с указанием кода НКМИ 173020, - система обогрева всего тела на основе электроодеяла с указанием кода НКМИ 290450».

Таким образом, установление кода НКМИ обусловлено требованиями нормативных правовых актов и целевым использованием бюджетных средств.

Заказчик указал в извещении код номенклатурной классификации медицинских изделий 190840 в соответствии с приказом Минздрава России от 19.12.2025 № 747н «О порядке оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология», которым утверждены стандарты оснащения соответствующих подразделений, а также, в соответствии с целевым назначением бюджетных средств, выделенных в рамках национального проекта «Семья».

Закупка медицинского изделия с иным кодом НКМИ, нежели предусмотрено нормативным правовым актом или соглашением о предоставлении субсидии, может быть квалифицирована как нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ, ст. 15.14 КоАП РФ).

Фактически код вида медицинского изделия позволяет верно идентифицировать изделие среди множества других и определяет характерный набор медицинских и технических характеристик. Следовательно, медицинские изделия, имеющие различные числовые обозначения, не могут быть технически идентичными и взаимозаменяемыми.

Согласно письму Минздрава России от 06.05.2025 № 25-3/4290, если средства субсидии предоставлены на закупку медицинских изделий с определенным кодом НКМИ, а фактически закуплены изделия с другим кодом, такие действия рассматриваются как нецелевое использование.

Таким образом, исключение требования о соответствии кода НКМИ из документации сделает невозможным исполнение контракта без нарушения бюджетного законодательства.

Позиция совместного письма Минздрава России и ФАС России от 14.10.2024 не является бесспорной и не имеет обязательного характера для всех закупок,

особенно для закупок, когда финансирование их осуществляется из федерального бюджета.

Согласно правовой позиции арбитражных судов:

1) «Заказчик указал конкретный код вида НКМИ, который соответствует позиции КТРУ и полностью соответствует требованиям адресной региональной программы. Изложение заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки» (см. Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 02.08.2024 по делу № А13-10118/2023).

2) «Код НКМИ, указанный в регистрационном удостоверении, должен соответствовать позиции КТРУ, выбранной заказчиком. Письмо Минздрава России и ФАС России от 14.10.2024 не является правовым актом и носит информационный характер» (см. Постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 24.07.20125 по делу МА45-5655/2025).

Таким образом, изучив содержание всех представленных пояснений, документов и иной информации, комиссией Башкортостанского УФАС России, в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд не установлено.

Жалоба признается необоснованной.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НЕЙРО-ГРУПП» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Агзамова Д.Р.

Члены комиссии

Исламов И.Т.

Шакиров Д.Р.

Врио начальника отдела

Д.Р. Агзамова

Исп.Исламов И.Т.
тел.(347) 216-33-54