



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области**

ул. Шаумяна, 47, г. Астрахань, 414000, а/я 267
тел./факс (8512) 39-05-80
e-mail: to30@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Астраханской области «Областной
клинический онкологический
диспансер»
414047, г. Астрахань, ул. 11-й Красной
Армии, стр. 2
okod@astrobl.ru; markood@mail.ru;
dispanser2008@yandex.ru

ИП Карпач Е.И.
354000, Краснодарский край, г. Сочи,
ул. Дагомысская, д. 8, кв. 30
karpach.alex@mail.ru

Государственное казенное учреждение
Астраханской области «Региональный
центр организации закупок»
414000, Астрахань г,
ул. Ленина, 20

rcoz@astrmail.ru

РЕШЕНИЕ № 030/06/105-482/2026

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе

«15» мая 2026 года

г. Астрахань

Комиссия по контролю в сфере закупок на территории Астраханской области, утвержденная приказом руководителя Астраханского УФАС России (далее – Комиссия), в составе:

председателя комиссии

Рускиной И.В. – главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России, Управление);

членов комиссии:

Крупиной Е.М. – главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

Миляевой В.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в присутствии представителя заявителя – индивидуального предпринимателя



2026-2583

Карпач Елизаветы Игоревны Зырянова М.А. (доверенность), в присутствии представителей государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областной клинический онкологический диспансер» Котловой А.К. (доверенность) и Ерахтиной М.Н. (доверенность), в присутствии представителей уполномоченного органа – Государственного казенного учреждения Астраханской области «Региональный центр организации закупок» Миробдаловой Н.Р. (доверенность) и Даниловой Ю.Р. (доверенность), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Карпач Елизаветы Игоревны на действия комиссии по осуществлению закупок государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областной клинический онкологический диспансер» и уполномоченного органа – Государственного казенного учреждения Астраханской области «Региональный центр организации закупок» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку медицинских изделий: Набор ангиографический (реестровый номер извещения 0825500000726001087), на основании ст. 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 12.05.2026 года поступила жалоба индивидуального предпринимателя Карпач Елизаветы Игоревны (далее также – ИП Карпач Е.И., Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Астраханской области «Областной клинический онкологический диспансер» (далее также – ГБУЗ АО «ОКОД», Заказчик) и уполномоченного органа – Государственного казенного учреждения Астраханской области «Региональный центр организации закупок» (ГКУ АО «РЦОЗ», Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку медицинских изделий: Набор ангиографический (реестровый номер извещения 0825500000726001087) (далее – аукцион).

По мнению Заявителя, комиссией по осуществлению закупок Заказчика и Уполномоченного органа допущено нарушение требований Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и принять меры в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Рассмотрение жалобы назначено Управлением на 15.05.2026 года в 10 часов 30 минут по местному времени контролирующего органа по адресу: 414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, каб. 505.

Представители Заявителя и Заказчика приняли участие в рассмотрении жалобы посредством интернет-видеоконференции с использованием системы ВКС (TrueConf).

Представители Уполномоченного органа приняли личное участие в рассмотрении жалобы.

По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

23.04.2026 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку медицинских изделий: Набор ангиографический (реестровый номер извещения 0825500000726001087) (далее – извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 4 949 165,00 рублей.

Согласно жалобе Заявителя, комиссия по осуществлению закупок Заказчика и Уполномоченного органа незаконно отклонила его заявку на участие в аукционе за предоставление в ее составе недостоверной информации.

Жалоба является необоснованной по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Пунктами 1 и 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе регламентировано, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона и требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с требованиями пункта 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация,

предусмотренная подпунктом «а» пункта 2 части 1 настоящей статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

Аналогичные требования установлены Заказчиком в файле «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» извещения.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.05.2026 №ИЭА1, для участия в аукционе было подано 4 заявки.

Из них 2 заявки под идентификационными номерами 199 и 238 признаны комиссией по осуществлению закупок Заказчика и Уполномоченного органа соответствующими требованиям извещения, а заявки под идентификационными номерами 38 (Заявитель) и 161 отклонены от участия в закупке на основании пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Так, в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.05.2026 №ИЭА1 в отношении заявки Заявителя указано следующее:

«Требование Заказчика: Товар № 1: Код позиции: 32.50.50.190/32.50.50.190-00001378. Наименование ТРУ: Набор ангиографический: Длина трубки соединительной системы инъекционной ≥ 225 и ≤ 245 см. Характеристики предлагаемого участником закупки товара: Длина трубки соединительной системы инъекционной 245 см. Участником закупки к поставке предложены Наборы высокого давления стерильные для введения рентгеноконтрастных веществ при проведении ангиографических исследований, компьютерной, магниторезонансной томографии, вариант исполнения: Набор №12, регистрационное удостоверение от 25.07.2022 № РЗН 2021/13604. Согласно инструкции по применению, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (РОСЗДРАВНАДЗОР), длина трубки соединительной системы инъекционной 245 см отсутствует в каждом варианте набора».

В то же время, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Из части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом закупки является поставка наборов ангиографических, в том числе с характеристикой «Длина трубки соединительной системы инъекционной - ≥ 225 и ≤ 245 см».

Комиссией Управления установлено, что Заявителем предложен к поставке

товар «Наборы высокого давления стерильные для введения рентгеноконтрастных веществ при проведении ангиографических исследований, компьютерной, магниторезонансной томографии» в варианте исполнения «Набор №12» производства «Шэньжень Антмед Ко., Лтд.», Китай (регистрационное удостоверение №РЗН 2021/13604 от 02.03.2021 года).

В соответствии со структурированной заявкой Заявителя длина трубки соединительной системы инъекционной такого медицинского изделия равна 245 см.

Согласно письму ФАС России от 26.05.2025 года №ГР/48883/25 «О рассмотрении обращения», актуальные сведения в отношении медицинских изделий, разрешенных к обращению на территории Российской Федерации, отражены в инструкциях по применению медицинских изделий, содержащихся в реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий Росздравнадзора (далее – реестр).

Таким образом, при необходимости сведения, представленные в заявках участников, следует сверять с приведенными в реестре сведениями.

Исходя из информации (инструкция по эксплуатации на медицинское изделие), размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, длина соединительной магистрали «Набора №12» составляет 250 см.

В то же время, в подтверждение соответствия предложенного им товара требованиям извещения Заявитель представил в составе своей заявки письмо официального представителя производителя – ООО «СибМК» №0304/14 от 03.04.2026 года, в котором указано следующее:

«В составе «Набора №12» содержится Т-образная соединительная магистраль длиной 250 см. При этом магистраль состоит из нескольких сегментов: наконечник Луер-лок Male (для присоединения к катетеру пациента) длиной 2 см, спиральной части длиной 245 см, Т-образного коннектора с наконечником Луер-лок Female (для присоединения к шприц-колбе) длиной 3 см, прямой части длиной 15 см, наконечника Луер-лок Female на прямой части (для присоединения второй шприц-колбы) длиной 2 см».

Комиссия отмечает, что письмо ООО «СибМК» дублирует информацию о длине соединительной магистрали «Набора №12» (250 см), указанную в инструкции по эксплуатации, размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Комиссия Управления пришла к выводу, что в указанном случае характеристика «длина трубки соединительной системы» и характеристика «длина соединительной магистрали» являются тождественными друг другу, при этом Заявитель ошибочно указывает длину составной части (спиральной части) такой системы как общую длину соединительного элемента набора для проведения ангиографических исследований.

Следовательно, указанная Заявителем в структурированной заявке информация не соответствует информации о медицинском изделии, содержащейся в его инструкции по эксплуатации и письме уполномоченного представителя

производителя, держателя регистрационного удостоверения на оспариваемый товар.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления было установлено, что по второй позиции описания объекта закупки Заявителем предложено два товара различных производителей и, соответственно указано два товарных знака:

- «Наборы высокого давления стерильные для введения рентгеноконтрастных веществ при проведении ангиографических исследований, компьютерной, магниторезонансной томографии» в варианте исполнения «Набор №5» производства «Шэньжень Антмед Ко., Лтд.», Китай (регистрационное удостоверение №РЗН 2021/13604 от 02.03.2021 года, товарный знак «Antmed»);

- «Трубка удлинительная одноразовая для системы инъекционной MEDRAD Salient» в варианте исполнения «ZY5151» производства «Имаксеон Пи Ти Уай Лтд», Австралия (регистрационное удостоверение №РЗН 2019/9436 от 23.12.2019 года, товарный знак «Medrad»).

Письмом ФАС России от 20.10.2025 года №ГР/98772/25 «О рассмотрении обращения» разъяснено, что товарный знак с учетом подпункта «д» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, абзаца второго пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации является существенным условием контракта.

В этой связи неопределенность по вопросу о товарном знаке закупаемого товара в виду указания в заявке на участие в закупке нескольких товарных знаков, будет означать отсутствие достижения соглашения по указанному существенному условию.

Учитывая необходимость достижения соглашения по всем существенным условиям контракта его сторонами на момент заключения контракта, Законом о контрактной системе по общему правилу установлена необходимость представления участником закупки в заявке на участие в закупке предложения о поставке конкретного товара, обладающего определенным товарным знаком (при наличии), а не его возможными вариантами.

Также, в письме ФАС России от 29.08.2025 года №ГР/81837/25 «По вопросу указания сведений о товарном знаке при подаче заявки на участие в закупке» сообщается, что в случае указания участником закупки нескольких товарных знаков в отношении одной позиции товара заявка такого участника закупки рассматривается как несоответствующая требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в

закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Таким образом, действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика не противоречат положения подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

Основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 8 статьи 106, пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Карпач Е.И. на действия комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ АО «ОКОД» и ГКУ АО «РЦОЗ» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку медицинских изделий: Набор ангиографический (реестровый номер извещения 0825500000726001087) необоснованной.

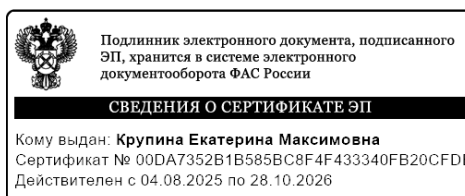
2. Предписание не выдавать.

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

И.В. Русскина

Члены комиссии:



Е.М. Крупина

В.С. Миляева

Исп.Крупина Е.М.
тел.(8512) 39-29-54, вн.030-115