



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

21.05.2026 № 21892/26

На № _____ от _____

ФКУ «Объединенная дирекция»
Минстроя России

zakupki@guod.ru

ООО «Телематика»

info@telematica.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/105-6209/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

18.05.2026

г.Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей: ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России: Ривякова Ф.А. (дов.№дов-юр-56 от 25.12.2025) (принимал участие до объявления перерыва в рассмотрении жалобы), Лескина А.А. (дов.№дов-юр-31 от 14.05.2026), Матвеева Д.С. (дов.№дов-юр-32 от 14.05.2026), Бодрова А.М. (дов.№дов-юр-33 от 14.05.2026), Парамонова Д.А. (дов.№дов-юр-34 от 14.05.2026), ООО «Телематика»: Семагина И.О. (дов.№268 от 13.05.2026), Смердова А.А. (дов.№269 от 13.05.2026), Лесникова Д.А. (дов.№14.05.2026),

рассмотрев жалобу ООО «Телематика» (далее — Заявитель) на действия ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по комплексно-технической эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной



2026-25194

инфраструктуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Закупка №0373100024326000013) (далее – конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что в составе извещения об осуществлении закупки Заказчиком неправомерно установлено требование о необходимости наличия у участника закупки действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с положениями ст.27 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне».

В частности Заявитель указывает, что работы (услуги), для выполнения (оказания) которых необходима соответствующая лицензия не являются основным объектом закупки, ввиду чего требование о наличии действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с положениями ст.27 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне», необходимо предъявлять к исполнителю контракта для выполнения конкретных видов работ.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, объектом закупки оказание услуг по комплексно-технической эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Министерства

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Ст.27 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» в том числе определено, что допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

П.1 Постановления Правительства РФ от 15.04.1995 №333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» утверждено Положение о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны (далее - Положение о лицензировании услуг по защите государственной тайны).

П.1 Положения о лицензировании услуг по защите государственной тайны определено, что Положение о лицензировании услуг по защите государственной тайны устанавливает порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм (далее именуются - предприятия) по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

На основании п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, информация и исчерпывающий перечень документов, которые подтверждают соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с ч.1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Комиссией Управления установлено, что в извещении об осуществлении закупки Заказчиком установлено в том числе следующее требование к участнику закупки: *«3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 года № 333 Исполнитель должен обладать действующей лицензией ФСБ России на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Соответствие установленным требованиям может подтверждаться: выпиской из реестра лицензий, либо копией акта лицензирующего органа о принятом решении, либо документом, информацией со сведениями, которые дают возможность подтвердить соответствие установленным требованиям».*

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что оспариваемое требование о наличии действующей лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с положениями ст.27 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне», основывается, в том числе, на поступившем в 2025 году указании ФСО, в соответствии с которым обеспечение проведения сеансов закрытой (защищённой) видео-конференц-связи допускается только специалистами с допуском к государственной тайне, в противном случае проведение секретных сеансов связи запрещено.

При этом представитель Заказчика указывает, что установление требования о необходимости наличия лицензии ФСБ России к исполнителю является неисполнимым, так как в таком случае Заказчик не сможет взаимодействовать

напрямую с исполнителем контракта (генеральным подрядчиком), в том числе представлять сведения по контракту, связанные с государственной тайной.

При этом в рамках закупаемых работ (услуг) исполнителю контракта будут доступны сведения, являющиеся государственной тайной, предусмотренные ст.5 Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне», и относящиеся к:

- сведениям в области экономики, науки и техники;
- сведениям в области внешней политики и экономики
- сведениям в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности.

Комиссия Управления отмечает, что Заявителем не оспаривается факт наличия работ (услуг) для выполнения (оказания) которых необходима лицензия на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с положениями ст.27 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне», вместе с этим при выполнении работ (оказании) услуг исполнителю контракта (участнику закупки) представляются исчерпывающие сведения по контракту, ввиду чего установление требования о необходимости наличия непосредственно у участника закупки лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с положениями ст.27 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне», в данном конкретном случае, не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако, как на заседании Комиссии Управления, так и в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о том, что при оказании услуг исполнителю контракта (участнику закупки) не представляется доступ к сведениям составляющий государственную тайну и закупаемые услуги представляется возможным оказать без представления сведений к государственной тайне исполнителю контракта (участнику закупки), ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения о Законе о контрактной системе.

Иного на заседании Комиссии Управления не выявлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно в один лот объединены работы (услуги) для выполнения которых необходима лицензия на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с положениями ст.27 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» и работы (услуги) для

которых лицензия на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с положениями ст.27 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» не требуется.

Кроме того, Заявитель указывает, что в описание объекта закупки сформировано в нарушение положений Закона о контрактной системе, в частности:

- в документации не указан перечень сведений, составляющих государственную тайну, которые государственный заказчик обязан передать исполнителю;

- в описании объекта закупки отсутствует конкретный перечень объектов и/или помещений, которые являются секретными и/или для доступа в какие объекты требуется наличие лицензия на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с положениями ст.27 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне»;

- в описании объекта закупки неправомерно и необоснованно установлены требования о наличии определенного количества человек имеющих допуск к государственной тайне и определенного количества специалистов, имеющих сертификаты о прохождении обучения по работе со средствами криптографической защиты производства АО «ИнфоТеКС» и «Горизонт-ВС».

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки в том числе указано:

«3.2. Основные задачи

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач:

1. Обеспечение необходимой и достаточной доступности ресурсов ИТ-инфраструктуры Получателя.

2. Контроль и обеспечение функционирования ИТ-инфраструктуры Получателя с допустимым плановым временем простоя.

3. Обеспечение своевременного восстановления ресурсов и контроль

сроков восстановления.

4. Получение объективной и своевременной информации о фактическом состоянии компонентов ИТ-инфраструктуры Получателя.

5. Контроль состава, количественных и качественных характеристик оказываемых Услуг.

6. Сбор и обобщение данных о надежности ИТ-инфраструктуры Получателя и ее компонентов.

7. Организация взаимодействия (при обеспечении технической поддержки) с операторами информационных систем, в части сервисов, предоставляемых для пользователей Минстроя России (в том числе, но не ограничиваясь этим: сервис ГЕОП, АРМ ГС «Среда», КЦР, ЕПГУ, ЕСИА, АРМ ДСП, АРМ Посейдон).

8. Локализация и ликвидация сбоев и нарушений в работе компонентов ИТ-инфраструктуры Получателя.

9. Восстановление режимов работы компонентов ИТ-инфраструктуры Получателя.

10. Ведение эксплуатационной документации.»;

- «Для оказания Услуг по комплексно-технической эксплуатации части объектов ИТ-инфраструктуры, расположенных в выделенных помещениях, а также в помещениях, предназначенных для обработки информации, содержащей государственную тайну Исполнитель должен включить в состав рабочих групп ИТ службы (пункт №5.1) специалистов с оформленным установленным порядком допуском в рекомендуемом минимальном количестве 4 (четырёх) человек (Правила допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2024 г. № 132).

Для оказания Услуг по комплексно-технической эксплуатации Программно-аппаратного комплекса информационной безопасности (ПАК ИБ) Исполнитель должен включить в состав рабочих групп ИТ службы (пункт №5.1) специалистов, имеющих сертификаты о прохождении обучения по работе со средствами криптографической защиты производства АО «ИнфоТеКС» в рекомендуемом минимальном составе 2 (двух) человек.

Для оказания Услуг по комплексно-технической эксплуатации серверного оборудования Исполнитель должен включить в состав рабочих групп ИТ службы (пункт №5.1) специалистов, имеющих сертификаты о прохождении обучения по работе с платформой виртуализации «Горизонт-ВС»¹ в рекомендуемом минимальном составе 2 (двух) человек».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что возможность разделения обслуживания информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры не представляется возможной, так как в рамках процедуры закупаются услуги по обслуживанию

единой системы, компоненты которой неразрывно связаны (в том числе функционально и технологически) между собой.

Также представитель Заказчика отметил, что в описании объекта закупки предоставлена достаточная информация об объёме исполнения контракта. В разъяснении положений Извещения об осуществлении закупки Заказчиком дополнительно указано, что помещений 3 категории, для доступа в которые требуется лицензия на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с положениями ст.27 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» – 20 помещений, Залы закрытой видео-конференц-связи ФСО России - 2 зала, при этом все помещения являются режимными.

Вместе с этим в описании объекта закупки не указан перечень сведений, составляющих государственную тайну, которые государственный заказчик обязан передать (или фактически передаст) исполнителю в связи с тем, что целенаправленная передача сведений, составляющих государственную тайну, исполнителю не предполагается и не является предметом контракта, исполнитель ввиду сути работ получит доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, например, в ходе технического сопровождения закрытого (секретного) сеанса связи по системе ЗВКС, при этом перечень сведений, который может быть получен исполнителем указанным способом определить на этапе проведения закупки не представляется возможным.

Относительно доводов жалобы об установлении требований к специалистам представитель Заказчика отметил, что в описании объекта закупки установлено именно рекомендуемое минимальное количество специалистов, что однозначно следует из оспариваемых требований, кроме того, ИТ-инфраструктура Минстроя России обеспечивает функционирование государственной информационной системы, обеспечивающей оказание государственных услуг Минстроя России, в частности, услуг по выдаче разрешений на строительство со сроком оказания 5 дней, ввиду чего сбой в работе инфраструктуры на срок даже 1 дня приведет к нарушению сроков выдачи соответствующих разрешений, при этом отсутствие сертификатов обучения несет значительные риски в превышении сроков необходимых на восстановление ИТ-инфраструктуры в случае сбоя.

Более того, представитель Заказчика отметил, что требование о наличии сертификатов не влияет на допуск участников закупки или осуществления оценки заявок на участие в закупке, предназначено для повышения качества оказания услуг, при этом сертификаты могут быть получены участником закупки во время подачи заявки или при заключении государственного контракта.

Комиссия Управления отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать

целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом Закон о контрактной системе не вменяет Заказчикам обязанность обеспечить возможность участия в закупочной процедуре всех хозяйствующих субъектов оценивая их производственные мощности при планировании закупки.

Вместе с этим в составе жалобы Заявителем, а также на заседании Комиссии представителями Заявителя, не представлено документов свидетельствующих о невозможности подачи заявки на участие в конкурентной процедуре, об ограничении количества участников закупки, при установлении оспариваемых условий оказания услуг, равно как не представлено доказательств того обстоятельства, что разделение работ, являющиеся объектом закупки, представляется возможным с учетом специфики деятельности Заказчика.

Помимо этого Заявителем не представлено сведений, подтверждающих, что отсутствие в описании объекта закупки информации, указанной в доводах жалобы, ограничивает количество участников закупки, не позволяет сформировать заявку на участие в закупке, а данная информация подлежит включению в описание объекта закупки в силу действующего законодательства.

Также на заседании Комиссии Управления не представлено сведений, указывающих, что Заказчиком в составе описании объекта закупки установлены неисполнимые условия оказания услуг, нет документального подтверждения указывающего на то, что оспариваемые требования влекут за собой ограничения количества участников закупки, не соотносятся скупаемыми работами (услугами).

Кроме того, как установлено Комиссией Управления, в описании объекта закупки указано лишь рекомендованное количество необходимых специалистов.

Таким образом, Заявителем не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность вышеуказанных доводов жалобы, в том числе в части невозможности подготовить заявку на участие в закупочной процедуре, а также свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

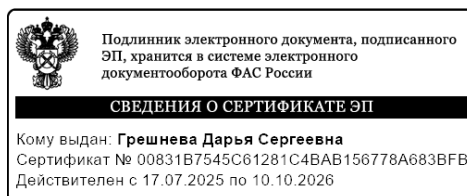
Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Телематика» на действия ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

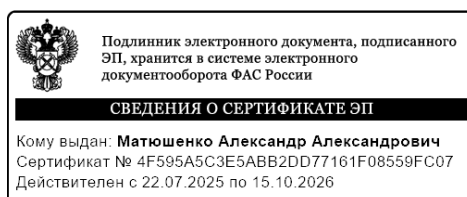
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

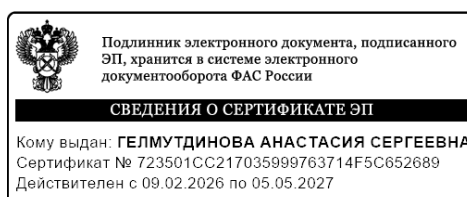


Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:



А.А. Матюшенко



А.С. Гелмутдинова

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05