



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю**

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

Заявитель:
ООО «Эксперт»

Заказчик:
ФГБОУ ВО «Камчатский
государственный университет
имени В. Беринга»

№ _____
На № _____ от _____

О результатах рассмотрения жалобы

**РЕШЕНИЕ
по делу № 041/06/105-346/2026 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

18 мая 2026 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – руководителя Камчатского УФАС России Фисенко Е.В.,
членов Комиссии:

- начальника отдела контроля закупок Шихановой Л.Б.,
 - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Ковалевой С.А.,
- при участии:

представителя заказчика – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Камчатский государственный университет имени В. Беринга» (далее – Заказчик) Сейчанова В.С. (по доверенности от 09.04.2026, № 5),
заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Эксперт» (далее – Заявитель) Низовцева А.Н. (директор, приказ о назначении),

осуществив посредством видеоконференцсвязи рассмотрение жалобы Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при определении поставщика путем электронного аукциона на поставку эвакуационных знаков пожарной безопасности (закупка № 0338100004826000021), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ



2026-1633

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводилась процедура определения поставщика путем электронного аукциона на поставку эвакуационных знаков пожарной безопасности (закупка № 0338100004826000021), (далее – Закупка).

Извещение с приложением электронных документов размещено в Единой информационной системе (ЕИС) 24.04.2026.

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) установлена в размере 164 830,92 рублей.

В извещении установлено ограничение в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.05.2026 победителем признан участник, предложивший наименьшую цену 22 246,20 руб.

12.05.2026 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика. В жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком не была рассмотрена реестровая запись, подтверждающая российское происхождение товара. Поскольку в Извещении установлено ограничение допуска товаров иностранного производства в соответствии с Постановлением № 1875, заявка Заявителя должна была быть признана победителем закупки.

В возражениях от 15.05.2026 Заказчик сообщил следующее. В составе заявки заявителя была представлена выписка из реестра российской промышленной продукции (реестровый номер 10587309), содержала код ОКПД2 32.99.53.190 «Модели, макеты и аналогичные изделия демонстрационные прочие». Данная классификация не соответствует предмету закупки и требованиям аукционной документации, так как подтверждению подлежит именно тот вид продукции, который является предметом закупки. Согласно требованиям ГОСТ Р 12.4.026-2015 эвакуационные знаки пожарной безопасности являются строго регламентированными цветографическими изображениями, предназначенными для обеспечения безопасности и регулирования поведения людей в экстренных ситуациях. Они не могут быть классифицированы как «демонстрационные макеты или модели».

Все заявки в настоящей закупке были приравнены к заявкам, выполняемым иностранными лицами, ограничения не применялись.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке,

информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой

иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875) установлены ограничения для товаров, страной происхождения которых является иностранное государство.

Согласно пункту 3 Постановления № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – Постановление № 719) за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное Постановлением № 719 для целей осуществления закупок;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с Постановлением № 719 радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Подпунктом «б» пункта 6 Постановления № 1875 установлено, что ограничение, предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875, может не применяться заказчиками при осуществлении закупок товара из числа запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Положения подпункта «б» пункта 6 Постановления № 1875 не применяются при осуществлении закупок товаров, указанных в приложении № 2 к Постановлению № 1875 и являющихся расходными материалами, комплектующими, принадлежностями к медицинским изделиям.

Предметом Закупки согласно извещению являлись знаки безопасности с общим кодом ОКПД2 22.29.22.000 «плиты, листы пластмассовые самоклеящиеся прочие».

В Описании объекта закупки установлено требование: «объект закупки должен соответствовать ГОСТ 34428-2018 Системы эвакуационные фотолюминесцентные, фотолюминесцентные знаки должны быть изготовлены в соответствии с ГОСТ Р 12.4.026-2015».

Заявителем в составе заявки представлена реестровая запись № 10587309 на товар с кодом ОКПД2 «планы эвакуации».

Как пояснил Заявитель при рассмотрении, в соответствии с технологией производства планы эвакуации представляют собой самоклеящуюся пленку с фотолюминесцентным покрытием разных размеров (на усмотрение заказчика), что полностью совпадает с описанием объекта закупки Заказчика.

Заказчик доказательств обратного не представил.

В соответствии с ГОСТ 34428-2018. Межгосударственный стандарт. Системы эвакуационные фотолюминесцентные. Общие технические условия». предмет закупки и планы эвакуации (наименование товара в реестровой записи) являются частью фотолюминесцентных эвакуационных систем, имеют сходную технологию производства и при производстве должны соответствовать требованиям установленным данными ГОСТами.

Таким образом, поскольку реестровая запись, предоставленная Заявителем, размещена в реестре российской промышленной продукции за № 10587309, подтверждает только страну происхождения товара, и при этом предмет закупки и «план эвакуации» являются частями фотолюминесцентных эвакуационных систем, должны соответствовать единым ГОСТам, то представленная Заявителем реестровая запись является подтверждением российского происхождения товара, являющегося предметом закупки, независимо от кода ОКПД2.

Следовательно, на участие в закупке подана одна заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, которая содержит предложение о поставке российского товара.

Поскольку на участие в закупке подана заявка с предложением товара российского производства, иные заявки участников, не представившие такого подтверждения, должны были быть приравнены к заявкам, содержащим предложения о поставке товара, происходящего из иностранного государства.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что признание аукционной комиссией Заказчика всех заявок соответствующими извещению без надлежащей оценки соблюдения участниками условий национального режима, сформулированных Заказчиком в составе требований к заявке (включая проверку наличия и содержания предусмотренных извещением подтверждающих сведений и документов по Постановлению № 1875), не отвечает требованиям Закона о контрактной системе, поскольку аукционная комиссия Заказчика обязана рассматривать заявки именно в разрезе всех установленных в извещении условий, включая национальный режим как обязательный элемент правового механизма закупки.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок Заказчика не предоставив преимущество заявке Заявителя при подведении итогов электронного аукциона, нарушила подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49, статью 14 Закона о контрактной системе.

Допущенные комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушения Закона о

контрактной системе содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупки Заказчика нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49, статьи 14 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать материалы дела о выявленном нарушении должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.В. Фисенко

Члены комиссии:

Л.Б. Шиханова

С.А. Ковалева

