ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

21.05.2026 № СБ/7548/26

На № _____ от _____

ООО "СТРОЙМОСТ"
(далее — Заявитель)
192019, регион г. Санкт-Петербург, район муниципальный округ Невская застава, наб Обводного канала, 24, 7-н офис 23
stroimostmed@yandex.ru

ГБУ РО "КДЦ "Здоровье" в г. Ростове-на-Дону (далее — Заказчик)
344011, Ростовская обл, г Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, дом 70/3
trade2@center-zdorovie.ru

АО «Сбербанк-АСТ» (далее — Оператор)
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела №061/06/105-1647/2026

15.05.2026 г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии: С.В. Батурин,
Члены Комиссии: В.Д. Кириленко,
В.В. Земская,

рассмотрев дело №061/06/105-1647/2026 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона №0358300132526000446 «Поставка расходных материалов для стерилизации» (далее — аукцион)норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заявителя — Закаменевой М.М. (доверенность от 16.01.2026), в отсутствие представителя Заказчика, уведомленного надлежащим образом, направившего ходатайство о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО "СТРОЙМОСТ" на действия ГБУ РО "КДЦ "Здоровье" в г. Ростове-на-Дону при формировании извещения о проведении закупки.

Заказчик с доводами жалоб не согласился, представил возражения.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 30.04.2026 размещено извещение о проведении закупки №0358300132526000446 (далее — Извещение), согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 12.05.2026 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 1 500 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.05.2026 №ИЭА1 на участие в закупке подана 1 (одна) заявка, которая признана соответствующей требованиям Закона и Извещения.

1. Заявитель полагает, что совокупности характеристик, изложенной в описания объекта закупки по позиции №213237539 «Кассета с капсулами для стерилизации» соответствует товар единственного производителя — "Лаокен Медикал Технолоджи Ко., Лтд." (РУ ФСЗ 2010/06566 от 09.04.2010, Кассеты с капсулами для стерилизации (стартовый набор) - 100 упаковок).

При принятии решения Комиссия Ростовского УФАС России руководствуется следующим.

Согласно ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч.1 ст.33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.1.1. ст.33 Закона при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Согласно ч.2 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что действия заказчика, сформировавшего требования к конкретному товару, обращающемуся на соответствующем

рынке, могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе лишь в случае, когда они привели к необоснованному ограничению конкуренции, созданию неоправданных барьеров хозяйствующим субъектам при реализации ими права на участие в конкурентных процедурах закупки.

Исходя из положений законодательства о контрактной системы в сфере закупок, ФАС России выработана правовая позиция, согласно которой объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя (Письмо от 19.04.2023г. № ПИ/30510/23, Письмо от 21.03.2025 № 28/26176/25).

Уведомлением от 12.05.2026 (исх.№СБ/6901/26) у сторон запрошена следующая информация:

у Заказчика: письменное возражение по доводам жалобы, в котором в том числе указать: наименование (модель), как минимум 2 товаров различных производителей, отвечающих сформированному описанию объекта закупки (с указанием соответствия каждой характеристики исходя из официальной инструкции производителя товара), а также требованиям Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 и положениям части 1.1. ст.33 Закона; - документы (информацию), на основании которых сформировано описание объекта закупки; - коммерческие предложения;

у Заявителей: анализ рынка, данные, свидетельствующие о несоответствии иных товаров определенной Заказчиком совокупности характеристик приобретаемого товара (с указанием соответствия либо несоответствия каждой характеристики исходя из официальной инструкции производителя товара).

Согласно Извещению, объектом закупки является:

-Упаковка для стерилизации, одноразового использования (позиция КТРУ: 32.50.50.190-00000337).

- Кассета с капсулами для стерилизации (32.50.50.190);

Заявителем в обоснование позиции представлена инструкция производителя оборудования, на стр. 35 которой содержится информация о мерах безопасности при работе с перекисью водорода: «Используйте только специальные кассеты для перекиси водорода, производства компании LAOKEN".

Заказчиком в материалы настоящего дела не представлены документы (сведения), подтверждающие соответствие описания объекта закупки товарам различных производителей, кроме того, на участие в закупке подана одна заявка, содержащая предложение о поставке по позиции №213237539 товара производителя LAOKEN.

Учитывая изложенное, материалы настоящего дела не содержат документов и сведений, подтверждающих соответствие товара, иному производителю, кроме указанного в жалобе.

Ввиду изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России признает довод жалобы обоснованным, Заказчика — нарушившим ч.2 ст.42 Закона, поскольку Заказчиком установлена блокирующая позиция №213237539, не позволяющая поставить товар различных производителей.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. N 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "СТРОЙМОСТ" обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.2 ст.42 Закона.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в Извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Батурин Сергей Владимирович**
Сертификат № 00B1F104B60F31821C22DFDC2F4589710C
Действителен с 14.01.2026 по 09.04.2027

С.В. Батурин

Члены комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Кириленко Вероника Дмитриевна**
Сертификат № 00864D0A03EBFDFD285B3099D538409B42
Действителен с 06.02.2026 по 02.05.2027

В.Д. Кириленко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Земская Валентина Владимировна**
Сертификат № 0093755A301014C0D6729A198BF030830B
Действителен с 15.05.2026 по 08.08.2027

В.В. Земская

Исп.Земская В.В.
тел.240-86-88

2026-8239