



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1

107078, г. Москва,

тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29

факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

21.05.2026 № 21853/26

На № _____ от _____

ГБУ г. Москвы «Автомобильные
дороги ЗАО»
gbuzao@mail.ru

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЗАО»
KomarovSG1@pzao.mos.ru

ООО «ТСК САРМАД»
tsk.sarmad@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/105-6298/2026 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

18.05.2026

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного специалиста эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

Члены Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.С. Переверзевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ООО «ТСК САРМАД»: В.Д. Бабичева (по доверенности № 5/1 от 14.05.2026);

ГБУ г. Москвы «Автомобильные дороги ЗАО»: А.С. Пичугина (по доверенности № б/н от 17.02.2026);

в отсутствие представителей ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЗАО», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «ТСК САРМАД» (далее — Заявитель) на действия ГБУ г. Москвы «Автомобильные дороги ЗАО» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по устройству искусственных покрытий (Закупка № 0373200014226000164) (далее — Конкурс), в соответствии с Федеральным



2026-25085

законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВЛЕНО:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении конкурса.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией Заказчика нарушен порядок оценки заявки Заявителя по детализирующему показателю «Характеристика квалификации участников закупки (Общее количество исполненных участником закупки договоров)» показателю оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

В соответствии с ч.6 ст.106 Закона о контрактной системе рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанными в п.3 и п.4 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Таким образом, предмет жалобы о присвоении результатов оценки по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» не относится к компетенции Комиссии Управления, и обжаловать такие результаты оценки заявок возможно исключительно в судебном порядке.

Вместе с тем Комиссией Управления проводится проверка действий конкурсной комиссии Заказчика в части применения установленного в извещении порядка оценки заявок на участие в конкурсе.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной

системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.48 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке состоит из трех частей, при этом вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «р» п.1, пп «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно пп.«р» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

П.4 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

Ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п.11 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п.1 и 2 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме оценка заявок производится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке 2026-25085

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2604).

Абз.1 п.1 Постановления Постановление №2604 утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно абз.1 п.2 Положения «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Федеральным законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В соответствии с п.24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно пп. «а» п.28 Положения для оценки заявок по показателям оценки, в случае применения показателя оценки, предусмотренного пп.«в» п.24 Положения применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

Общая цена исполненных участником закупки договоров;

Общее количество исполненных участником закупки договоров;

Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Комиссией Управления определено, что согласно извещению об осуществлении закупки Заказчиком установлен, в том числе, следующий порядок оценки заявок участников закупки по детализирующему показателю «Характеристика квалификации участников закупки (Общее количество исполненных участником закупки договоров)» показателю оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»:

«Оценка заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» осуществляется в порядке, установленном пунктами 20-23 раздела IV Положения

для оценки заявок по критерию оценки «характеристики объекта закупки».

Лучшим для заказчика является наибольшее значение квалификации участника закупки и установлены предельное минимальное значение ($X_{пред\min}$) квалификации участника закупки и предельное максимальное значение ($X_{пред\max}$) квалификации участника закупки.

Значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей оценке по критерию оценки «квалификация участников закупки» (BX_i), рассчитывается по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{пред\min}) * (100 / (X_{пред\max} - X_{пред\min})),$$

где:

X_i – значение квалификации участника закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «квалификация участников закупки»;

$X_{пред\min}$ – предельное минимальное значение квалификации участника закупки, установленное заказчиком и определенное в размере равно нулю.

$X_{пред\max}$ – максимальное значение характеристики объекта закупки (общее количество исполненных участником закупки договоров), содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих оценке. Лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки.

Оценивается предложение участника об общем количестве исполненных участником контрактов (договоров) за последние 5 лет, предшествующие дате подачи заявки участником на участие в настоящей закупке (оценивается суммарное количество исполненных участником закупки контрактов (договоров), исчисляемых в штуках, связанных с предметом контракта, заключаемого по результатам проведения закупки.

Под работами, связанными с предметом контракта, заключаемого по результатам проведения закупки, понимаются работы по благоустройству территорий.

Опыт участника по выполнению работ, связанных с предметом контракта, подтверждается следующими документами, направленными в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов:

- исполненный договор;
- акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Последний акт, составленный при исполнении контракта (договора) и предусмотренный абзацем третьим подпункта «в» пункта 28 Положения, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

К оценке принимаются исключительно контракт(-ы), заключенный(-ые) и исполненный(-ые) в соответствии с Федеральным законом, и договор(-ы), в том числе заключенный(-ые) и исполненный(-ые) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц», при исполнении которого(-ых) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

К оценке принимаются контракт(-ы) (договор(-ы)) с учетом правопреимства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа).

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов выполненных работ).

К оценке принимаются документы, в том числе, если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати. При проведении конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

В случае, если подтверждающие документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной-сети «Интернет» таких документов, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра.

Информацию о номерах реестровых записей рекомендуется предоставлять в структурированном виде. Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии у участника опыта работы, связанного с предметом контракта (договора)», приведена в Приложении № 1 к настоящим критериям оценки заявок участников закупки.

Непредоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru».

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что Заявитель в составе заявки предоставил документы в соответствии со всеми требованиями, установленными в порядке оценки заявок, подтверждающие наличие договоров/контрактов на общую сумму 4 882 759 488,03 руб. по

благоустройству территории, общее количество исполненных договоров/контрактов – 58. Приложенный в составе заявки файл «СВОДНЫЕ СВЕДЕНИЯ о наличии у участника закупки опыта работы, связанного с предметом контракта (договора)».

Предоставленный Заявителем опыт составляет 202 290% от НМЦК, при этом комиссия присвоила заявке Заявителя 5,36 баллов, что в 7,46 раза меньше балла по оценке опыта победителя.

При этом в обосновании своей позиции представитель Заявителя указывает, что комиссией Заказчика, что при установленном порядке оценки заявок, должна учитываться сумма контрактов участников закупки.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что, вопреки доводам Заявителя, Заказчиком согласно установленному порядку оценки оценивалось предложение участников об общем количестве исполненных участником закупки договоров.

При этом представитель Заказчика добавил, что Заявителем представлено 58 контрактов, к учету из которых принято 55 контрактов.

При этом Победителем закупки представлен 481 контракт, к учету из которых принято 410 контрактов.

Так, ряд контрактов по заявке победителя не принят к учету на основании просроченного срока подписания актов выполненных работ, а также несоответствия предмету контрактов, согласно которому участником осуществлялась поставка товара без монтажа, что не соответствует предмету данной закупочной процедуры.

Таким образом, Заявителем представлено минимальное предложение, отличное от представленного Победителем закупки, по детализирующему показателю «Характеристика квалификации участников закупки (Общее количество исполненных участником закупки договоров)» показателю оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», ввиду чего комиссией Заказчика правомерно присвоено заявке Заявителя 5,36 баллов.

На основании ч.2 ст.48 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «м» - «р» пп. 1, пп. «в» пп. 2, пп. 5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.11 ст.48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в

2026-25085

закупке, информации и документов в соответствии с п. 2 ч.10 ст.48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 2 ч.10 ст.48 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 ст.32 Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Доказательств обратного Заявителем в составе жалобы не представлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТСК САРМАД» на действия комиссии ГБУ г. Москвы «Автомобильные дороги ЗАО» необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

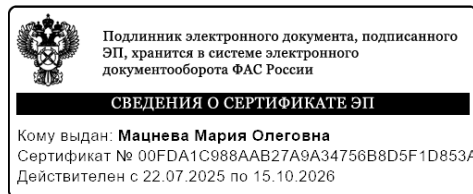
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий



Е.Д. Мартьянова

Члены комиссии:



М.О. Мацнева



Е.С. Переверзева

Исп. Мацнева М.О.
тел. 8(495)784-75-05

2026-25085