ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России

z.teunova@ronc.ru

ООО «Спироника»

info@spironica.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/06/105-6212/2026 о нарушении законодательства о контрактной системе

18.05.2026 **г.Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.С. Гелмутдиновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России: Ивановой О.В. (дов.№276/Д от 04.12.2025), Лухакиной Н.И. (дов. №259/Д от 08.12.2025),

в отсутствие представителей ООО «Спироника», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «Спироника» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинских для анестезиологии и реанимации (Закупка №0373100094326000518) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком, в нарушение положений Постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление №620), в состав лота неправомерно включены различные медицинские изделия.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что Заказчиком при описании изделий применена позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ) 32.50.13.190-00245 «Контур дыхательный, одноразового использования», которой соответствуют два различных медицинских изделия:

- 275820: «Контур дыхательный анестезиологический, одноразового использования»;
- 185610 «Контур дыхательный аппарата искусственной вентиляции легких, одноразового использования».

При этом Заказчиком закупаются изделия «Контур дыхательный, одноразового использования» как с характеристикой «Назначение: Анестезия», так и с характеристикой «Назначение: Искусственная вентиляция лёгких».

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком

требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«а» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Комиссией Управления установлено, что при описании закупаемых изделий Заказчиком применена позиция КТРУ 32.50.13.190-00245 «Контур дыхательный, одноразового использования», а также установлены, например, следующие

требования к закупаемым изделиям, например:

- по товарной позиции «Контур дыхательный, одноразового использования» Идентификатор: 213762509: «Назначение: Искусственная вентиляция лёгких»;
- по товарной позиции «Контур дыхательный, одноразового использования» Идентификатор: 213762508: «Назначение: Анестезия».

Согласно п.2 ч.29 ст.34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

П.1 Постановления №620 установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

- 600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;
- 1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;
- 1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

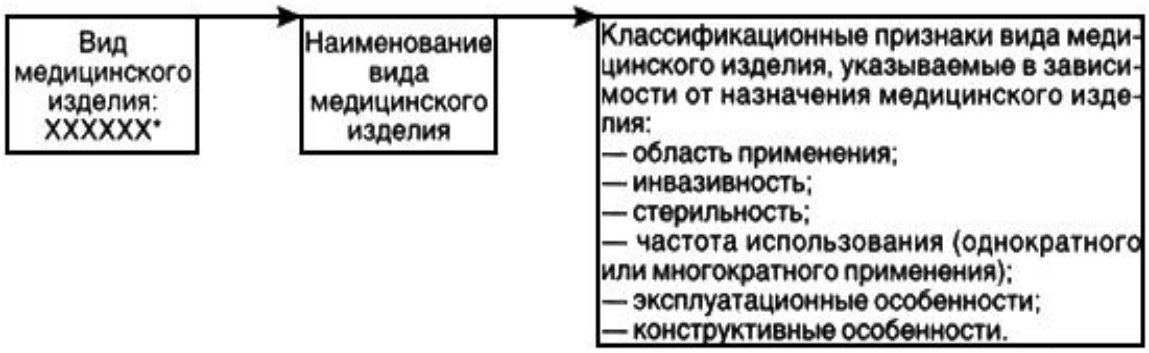
Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о, в том числе, начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют.

В соответствии с извещением о проведении конкурентной процедуры начальная (максимальная) цена контракта настоящей закупки составляет 8 027 501,60 руб.

Согласно приложению №1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 года № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» (далее - Номенклатурная классификация) номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее - классификация) содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи*, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

* Фиксируется начальное значение 100000 и для каждой последующей записи значение увеличивается на 10.

Алгоритм формирования, применяемый для ведения номенклатурной классификации медицинских изделий по видам, представлен на схеме:



Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается следующая информация:

а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с п.12 Правил формирования КТРУ;

б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);

в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);

г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ;

д) справочная информация:

- коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);
- информация о типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);

е) дата включения в каталог позиции;

ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в

позицию каталога;

з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);

и) дополнительная информация в соответствии с п.19 Правил формирования КТРУ.

П.2 Постановления №620 установлено, что указанное в п.1 Постановления №620 требование не применяется:

- при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях, установленных Правительством Российской Федерации;
- при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые совместимы с такими медицинскими изделиями;
- при закупках медицинских изделий, по результатам которых заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со ст.111.4 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что все позиции закупки относятся к одному родовому товару – «Контур дыхательный, одноразового использования», имеют один код позиции КТРУ 32.50.13.190-00245, одну единицу измерения – штука, закупаются для одной функционально связанной медицинской области – анестезиология и реанимация, и применяются в составе дыхательного оборудования для проведения дыхательных газов/газовых смесей пациенту.

Отличия отдельных позиций обусловлены не различием экономического или товарного рынка, а различными клиническими вариантами применения дыхательных контуров с учетом категории пациентов, внутреннего диаметра трубки, длины трубки, типа коннекторов, комплектации и иных потребительских характеристик. Наличие таких различий является обычным для закупки расходных медицинских изделий и не означает автоматического формирования разных лотов.

Постановление № 620 направлено на предотвращение искусственного укрупнения закупок путем объединения в один лот различных, самостоятельных и технологически не связанных медицинских изделий, что может ограничить круг потенциальных участников. В рассматриваемом случае такой ситуации нет: все позиции представляют собой варианты исполнения одноразового дыхательного контура, используемые в единой клинической сфере и описанные одной актуальной позицией КТРУ и могут быть отнесены к единому коду НКМИ 275820.

В обосновании своей позиции представитель Заказчика представил в том числе следующие номера регистрационных удостоверений на медицинские изделия:

- ФСЗ 2010/06637 Контуры дыхательные однократного применения по ТУ BY 190682947.003-2009, производитель ООО «Ассомедика» (Беларусь) - зарегистрированные медицинские изделия относятся как к анестезиологии так и к

ИВЛ;

- ФСЗ 2009/04992 Изделия медицинские полимерные для анестезиологии и реаниматологии, производитель «Алба Хелскеа ЛЛС» (США)- зарегистрированные медицинские изделия относятся как к анестезиологии так и к ИВЛ;
- РЗН 2019/9263 Контуры дыхательные полимерные и переходники (коннекторы) для дыхательных контуров одноразового использования, нестерильные по ТУ 32.50.21-154-17121966-2019, производитель ООО «МЕДИПЛАСТ» (Россия)- зарегистрированные медицинские изделия относятся как к анестезиологии так и к ИВЛ;
- ФСЗ 2012/13286 Контуры пациента для аппаратов наркозно-дыхательных и искусственной вентиляции легких, с принадлежностями, производитель «ХЭРОЛ С.р.л.» (Италия)- зарегистрированные медицинские изделия относятся как к анестезиологии так и к ИВЛ;
- РЗН 2022/17667 Контур медицинский дыхательный одноразового применения нестерильный по ТУ 32.50.21-001-03741033-2021, производитель ООО «ГЛОБУС» (Россия) – зарегистрированные медицинские изделия относятся как к анестезиологии так и к ИВЛ;
- РЗН 2025/26306 Контуры медицинские однократного применения, нестерильные, производитель ООО «Ассомедика» (Беларусь) - зарегистрированные медицинские изделия относятся как к анестезиологии так и к ИВЛ;
- РЗН 2020/10066 Устройства дыхательные для совместного использования с анестезиологическим и реанимационным оборудованием по ТУ 32.50.21-001-11251277-2019, производитель АО «НПП «ИНТЕРОКО» (Россия)- зарегистрированные медицинские изделия относятся как к анестезиологии так и к ИВЛ;
- ФСЗ 2009/03551 Устройства и дыхательные системы для наркозно-дыхательных аппаратов, аэрозольной и кислородной терапии, производитель «Интерседжикал Лтд.» (Великобритания)- зарегистрированные медицинские изделия относятся как к анестезиологии так и к ИВЛ;
- ФСЗ 2012/11566 Устройства и дыхательные системы для наркозно-дыхательных аппаратов, аэрозольной и кислородной терапии, производитель «ЭйчСинер Ко., Лтд.» (Тайвань) - зарегистрированные медицинские изделия относятся как к анестезиологии так и к ИВЛ;
- ФСЗ 2012/11948 Изделия медицинского назначения к наркозно-дыхательным аппаратам и аппаратам интенсивной терапии, производитель «Алтера Тыбби Малземе САН. ве ТИК. А.С.» (Турция) - зарегистрированные медицинские изделия относятся как к анестезиологии так и к реанимационной ИВЛ.

Таким образом, по мнению Заказчика, при формировании лота не нарушены требования Постановления № 620.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако, на заседание Комиссии Управления представитель Заявителя не явился, при этом в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений,

позволяющих однозначным образом прийти к выводу о том, что в рамках рассматриваемой конкурентной процедуры Заказчиком закупаются различные изделия, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения о Законе о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Спироника» на действия ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Грешнева Дарья Сергеевна**
Сертификат № 00831B7545C61281C4BAB156778A683BFB
Действителен с 17.07.2025 по 10.10.2026

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Матюшенко Александр Александрович**
Сертификат № 4F595A5C3E5ABB2DD77161F08559FC07
Действителен с 22.07.2025 по 15.10.2026

А.А. Матюшенко

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **ГЕЛМУТДИНОВА АНАСТАСИЯ СЕРГЕЕВНА**
Сертификат № 723501CC217035999763714F5C652689
Действителен с 09.02.2026 по 05.05.2027

А.С. Гелмутдинов

Исп. Матюшенко А.А.,
8(495) 784-75-05

2026-25593