ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 72-99-70, (499) 755-23-23 (доб. 035-103)
e-mail: to35@fas.gov.ru
https://vologda.fas.gov.ru

20.05.2026 № 2587/26

На № _____ от _____

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "УРАЛЬСКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ"

КУ ВО Центр закупок

БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2"

Решение № 035/06/105-445/2026

РЕШЕНИЕ № 035/06/105-445/2026

«15» мая 2026г. г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Смышляева И.А. – председатель комиссии Управления, начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Косоногова Е.А. – член комиссии Управления, старший специалист 1 разряда отдела закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Николаева К.Д. – член комиссии Управления, старший специалист 1 разряда отдела закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видеоконференц-связи жалобу ООО «УМК» (далее – Заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона, объект закупки - Поставка медицинских изделий: Нитей хирургических из полиэфира, рассасывающихся, полинитей; Нитей хирургических из полиэфира, нерассасывающихся, полинитей; Нитей хирургических из полигликолевой кислоты, полинитей, заказчик - БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2", уполномоченное учреждение – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ЦЕНТР ЗАКУПОК", реестровый номер извещения в ЕИС 0830500000226001238 (далее – аукцион, закупка), а также в рамках проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и

их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576),

в присутствии представителей Заказчика, Уполномоченного учреждения, ООО «Фарма-Мед» (участник закупки),

УСТАНОВИЛА:

09.05.2026 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель полагает, что Заказчик допустил нарушение требований законодательства о контрактной системе, поскольку в извещении о проведении закупки установил преимущество в отношении товаров российского происхождения на основании Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1875). Однако, описанные товары - нити с иглами относятся к колющим инструментам и входят в перечень приложения № 2 к Постановлению № 1875 и в отношении них должно быть установлено ограничение закупки товаров, происходящих из иностранных государств.

Субъектами контроля представлены письменные возражения, согласно которым они считают доводы жалобы необоснованными.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы и документы, размещенные в ЕИС (http://zakupki.gov.ru) в их совокупности установила следующее.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении

товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Постановлением № 1875 установлены:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг). В извещении о проведении электронного аукциона установлено преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами. Заказчик указал, что основанием для установки указания запретов, ограничений закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, а также преимуществ в отношении товаров российского происхождения, а также товаров происходящих из стран ЕАЭС, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами, а также лицами, зарегистрированными в странах ЕАЭС, является Постановление № 1875.

Пункт 4 Постановления № 1875 определяет, что позиции приложения № 1 к настоящему постановлению и приложения № 2 к настоящему постановлению применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, наименования которых указаны в графе "Наименование товара, работы, услуги" и которые включены в код, указанный в графе "Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)", или если в объект закупки включен товар, наименование которого указано в графе "Наименование товара" и который включен в код, указанный в графе "Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)".

При этом если в объект закупки включено медицинское изделие, соответствующая позиция применяется, если закупаемое медицинское изделие также относится к указанному в графе "Наименование товара, работы, услуги" или графе "Наименование товара" коду вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Таким образом, позиции перечней, в отношении которых установлен запрет или ограничение, применяются, если в объект закупки включены товар, работа, услуга, для которых одновременно соблюдаются следующие условия:

- их наименования указаны в графе "Наименование товара, работы, услуги" или графе "Наименование товара" соответственно;

- они включены в код ОКПД2, указанный в соответствующих графах. Объектом закупки является поставка шовного материала (нить хирургическая), соответствующая коду товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) 21.20.24.120.

30.04.2026 в ЕИС размещено извещение о проведении закупки.

Объект закупки – Поставка медицинских изделий: Нитей хирургических из полиэфира, рассасывающихся, полинитей; Нитей хирургических из полиэфира, нерассасывающихся, полинитей; Нитей хирургических из полигликолевой кислоты, полинитей.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 500 000,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 15.05.2026.

Заказчиком при описании объекта закупки применены следующие код ОКПД2, позиции КТРУ:

21.20.24.120 21.20.24.120-00000011	Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить
21.20.24.120 21.20.24.120-00000032	Нить хирургическая из полиэфира, нерассасывающаяся, полинить
21.20.24.120 21.20.24.120-00000011	Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить
21.20.24.120 21.20.24.120-00000020	Нить хирургическая из полигликолевой кислоты, полинить
21.20.24.120	Нить хирургическая из полиэфира, нерассасывающаяся, полинить

В извещении на все позиции закупаемого товара установлено преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами.

В соответствии с Правилами формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145) в позицию КТРУ включается справочная информация, содержащая коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии).

Приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н утверждена Номенклатурная классификация медицинских изделий (далее - НКМИ) и установлено, что НКМИ содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия. Классификация медицинских изделий формируется в электронном виде по группам и подгруппам медицинских изделий и размещается на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". В примененных заказчиком позициях КТРУ содержится справочная информация с указанием кодов НКМИ, соответствующих товарам, включенным в данные позиции:

- 256860: Нить хирургическая из полиолефина, мононить, описание по классификатору - "Синтетическая нерассасывающаяся мононить из полиолефина (например, из полипропилена, полиэтилена, политетрафторэтилена, поливинилиденфторида), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны

мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться прикрепленной одноразовой иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена. Не самофиксирующаяся и не содержит антимикробных веществ/материалов. Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в стерильных условиях",

- 147190: Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, мононить, описание по классификатору - "Синтетическая мононить из рассасывающегося полиэфира (например, из полидиоксанона, полиглекапрона, поликапролактона, полигликоната, полигидроксибутирата), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Нить обеспечивает расширенную временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза; может комплектоваться прикрепленной одноразовой иглой. Не самофиксирующаяся и не содержит антимикробных веществ/материалов. Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в стерильных условиях",

- 170000: Нить хирургическая из полиглекапрона, описание по классификатору - "Стерильная синтетическая рассасывающаяся мононить из полиглекапрона (сополимера гликолевой кислоты и ?-капролактона с низкой реактивностью по отношению к тканям), предназначенная для соединения (т.е., аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза. Это изделие одноразового использования",

- 169980: Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить, описание по классификатору - "Синтетическая рассасывающаяся полинить из полиэфира, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Не самофиксирующаяся и не содержит антимикробных веществ/материалов. Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в стерильных условиях".

Согласно ГОСТ 31508-2012 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Классификация в зависимости от потенциального риска применения. Общие требования":

- медицинские изделия (изделия медицинского назначения и медицинская техника): Приборы, аппараты, инструменты, устройства, комплекты, комплексы, системы с программными средствами, оборудование, приспособления, перевязочные и шовные средства, стоматологические материалы, наборы реагентов, контрольные материалы и стандартные образцы, изделия из полимерных, резиновых и иных материалов, которые применяют в медицинских целях по отдельности или в сочетании между собой и которые предназначены для: профилактики, диагностики, лечения заболеваний, реабилитации, проведения медицинских процедур, исследований медицинского характера, замены или модификации частей тканей, органов и организма человека, восстановления или компенсации нарушенных или утраченных физиологических функций, контроля над

зачатием; воздействия на организм человека таким образом, что их функциональное назначение не реализуется путем химического, фармакологического, иммунологического или метаболического взаимодействия с организмом человека.

- принадлежности: Предметы, самостоятельно не являющиеся МИ и по целевому назначению применяемые совместно с МИ либо в их составе для того, чтобы МИ могло быть использовано в соответствии с целевым назначением. ГОСТ 31620-2012 "Межгосударственный стандарт. Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний" определяет, что:

- нить хирургическая: Нить, предназначенная для использования в качестве шовного материала, - атравматический шовный материал: Шовный материал, соединенный с одной или двумя атравматическими иглами,

- атравматическая игла: Игла, предназначенная для изготовления атравматического шовного материала и обеспечивающая прохождение шовного материала через прокол в ткани с минимальным повреждением последней. Комиссией установлено, что нить хирургическая, являющаяся шовным материалом, и игла, как колющий медицинский инструмент (согласно ГОСТ 25725-89 "Государственный стандарт Союза ССР. Инструменты медицинские. Термины и определения"), являются различными медицинскими изделиями. В качестве одной из характеристик закупаемых нитей хирургических заказчик включил в описание объекта закупки: "игла атравматическая".

С учетом приведенных норм и положений позиций КТРУ следует, что указанная заказчиком - "игла атравматическая" в данном случае не выступает в качестве самостоятельного медицинского изделия, а лишь предназначена для изготовления шовного материала, закупаемого заказчиком, и правомерно отнесена к характеристике товара. В перечне товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц (приложение № 2 к Постановлению № 1875) содержится п. 385 с наименованием товара "Иглы хирургические; инструменты колющие; шприцы" и коды товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) "32.50.13.110, 21.20.24.120, 32.50.50.190".

В данном случае объектом закупки выступает шовный материал, не являющийся колющим медицинским инструментом, который не содержится в указанном перечне. Соответствие только находящегося в перечне кода товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с кодом закупаемого заказчиком товара не предполагает установление предусмотренного Постановлением № 1875 ограничения.

С учетом вышеуказанных обстоятельств Заказчик обоснованно установил преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами.

Заявитель явку своего представителя в заседании комиссии Управления не обеспечил, пояснения Заказчика не опроверг.

Доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

По результатам рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки нарушений в действиях субъектов контроля не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УМК» на положения извещения о проведении электронного аукциона, объект закупки - Поставка медицинских изделий: Нитей хирургических из полиэфира, рассасывающихся, полинитей; Нитей хирургических из полиэфира, нерассасывающихся, полинитей; Нитей хирургических из полигликолевой кислоты, полинитей, заказчик - БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 2", уполномоченное учреждение – ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "ЦЕНТР ЗАКУПОК", реестровый номер извещения в ЕИС 0830500000226001238 необоснованной.

2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссия — И.А. Смышляева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Смышляева Ирина Александровна**
Сертификат № 00E6EDDECE10D9F4FEA8F0733DF1C2B18
Действителен с 03.02.2026 по 29.04.2027

Члены комиссии: — Е.А. Косоногова

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Косоногова Елизавета Александровна**
Сертификат № 00BAF880A1EE128ABAE34C02D439052405
Действителен с 03.02.2026 по 29.04.2027

К.Д. Николаева

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Николаева Кристина Денисовна**
Сертификат № 0E3FB539C743D64F116C65D104609AA4
Действителен с 03.02.2026 по 29.04.2027